

# INFOCAEX

## PLAN ESPECIAL DE PROTECCIÓN CIVIL ANTE EL RIESGO DE INCENDIOS FORESTALES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA



**Unidad de Protección Civil.**  
**Dirección General de Administración Local, Justicia e Interior.**  
**CONSEJERÍA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

 **GOBIERNO**  
 **DE EXTREMADURA**



Union Europea  
FEDER

Invertimos en su futuro





<b>1</b>	<b>OBJETO.....</b>	<b>6</b>
<b>1.1</b>	<b>DEFINICIÓN.....</b>	<b>6</b>
<b>1.2</b>	<b>FUNCIONES BÁSICAS.....</b>	<b>7</b>
<b>1.3</b>	<b>ÁMBITO DE APLICACIÓN.....</b>	<b>8</b>
<b>1.4</b>	<b>MARCO LEGAL Y DOCUMENTAL.....</b>	<b>8</b>
<b>1.4.1</b>	<b>Unión Europea.....</b>	<b>9</b>
<b>1.4.2</b>	<b>Estado Español.....</b>	<b>9</b>
<b>1.4.3</b>	<b>Comunidad Autónoma de Extremadura.....</b>	<b>10</b>
<b>1.5</b>	<b>DETERMINACIÓN DE LOS ÓRGANOS COMPETENTES.....</b>	<b>12</b>
<b>1.5.1</b>	<b>Comisión autonómica de Protección Civil de Extremadura.....</b>	<b>12</b>
<b>1.6</b>	<b>DEFINICIONES.....</b>	<b>14</b>
<b>2</b>	<b>ELEMENTOS BASICOS PARA LA PLANIFICACIÓN.....</b>	<b>17</b>
<b>2.1</b>	<b>INFORMACION TERRITORIAL.....</b>	<b>18</b>
<b>2.1.1</b>	<b>El medio físico. Estado natural y forestal.....</b>	<b>18</b>
2.1.1.1	El relieve.....	25
2.1.1.1.1	Unidades de relieve.....	26
2.1.1.2	Las condiciones climáticas.....	28
2.1.1.2.1	La temperatura.....	31
2.1.1.2.2	Las precipitaciones. Fenómenos tormentosos.....	31
2.1.1.2.3	La evaporación y el balance de humedad.....	34
2.1.1.2.4	El viento.....	34
2.1.1.2.5	Insolación, nubosidad y radiación solar.....	35
2.1.1.3	La vegetación.....	35
2.1.1.3.1	Tipificación y caracterización de los usos del suelo.....	39
2.1.1.4	Los espacios de interés natural. Figuras de gestión y de protección.....	41
<b>2.1.2</b>	<b>El medio socioeconómico. Estado demográfico y económico.....</b>	<b>54</b>
2.1.2.1	Demografía.....	54
2.1.2.1.1	Régimen y distribución poblacional.....	54
2.1.2.2	Socioeconomía.....	57
2.1.2.2.1	Situación y estructura productiva.....	57
2.1.2.2.2	Tasas de paro y disponibilidad de mano de obra especializada.....	57
2.1.2.2.3	Ganadería extensiva.....	58
2.1.2.3	Infraestructuras.....	58
2.1.2.3.1	Autopistas y carreteras.....	59
2.1.2.3.2	Red ferroviaria.....	59
2.1.2.3.3	Red eléctrica.....	60
<b>2.1.3</b>	<b>Conclusiones.....</b>	<b>62</b>
<b>2.2</b>	<b>ANÁLISIS DE RIESGO Y VULNERABILIDAD DEL TERRITORIO.....</b>	<b>64</b>
<b>2.3</b>	<b>ÉPOCAS DE PELIGRO.....</b>	<b>69</b>
<b>2.4</b>	<b>ÍNDICE DE GRAVEDAD POTENCIAL DE UN INCENDIO FORESTAL.....</b>	<b>70</b>
<b>2.5</b>	<b>SITUACIONES OPERATIVAS.....</b>	<b>71</b>
<b>3</b>	<b>ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DEL PLAN.....</b>	<b>72</b>
<b>3.1</b>	<b>ORGANIZACIÓN DEL INFOCAEX.....</b>	<b>72</b>
<b>3.1.1</b>	<b>Organigrama.....</b>	<b>72</b>
<b>3.2</b>	<b>ESTRUCTURA DE COORDINACIÓN Y DIRECCIÓN DEL INFOCAEX.....</b>	<b>74</b>
<b>3.2.1</b>	<b>Dirección del plan.....</b>	<b>74</b>
<b>3.2.2</b>	<b>Gabinete de Apoyo.....</b>	<b>76</b>
<b>3.2.3</b>	<b>Comité Asesor.....</b>	<b>77</b>
<b>3.2.4</b>	<b>Gabinete de Información.....</b>	<b>78</b>
<b>3.2.5</b>	<b>Centro de Coordinación Operativa/Integrado (CECOP/I).....</b>	<b>79</b>
3.2.5.1	Órgano de Dirección del Plan.....	80
3.2.5.2	Responsable del CECOP/I.....	81
3.2.5.3	Coordinador de Medios.....	81
3.2.5.4	El Personal de Operación de Sala del 112.....	81
3.2.5.5	El Personal del Servicio de Protección Civil.....	82



3.2.6 Centro de Coordinación Operativa Municipal ( CECOPAL).....	83
3.2.7 Centro Operativo Regional (COR).....	83
3.2.8 Puesto de mando avanzado (PMA) .....	84
3.3 GRUPOS DE ACCIÓN. ....	87
3.3.1 Grupo de intervención. ....	87
3.3.2 Grupo de Seguridad. ....	89
3.3.3 Grupo sanitario.....	90
3.3.4 Grupo Logístico. ....	92
3.3.5 Grupo de Apoyo Técnico .....	94
3.4 VOLUNTARIADO Y ASOCIACIONES DE PROTECCIÓN CIVIL .....	96
4 OPERATIVIDAD .....	97
4.1 La articulación del Plan con la previsión de las actuaciones en las emergencias, con establecimiento de sistemas de alertas tempranas y criterios de evaluación del suceso y sus consecuencias en tiempo real. ....	97
4.1.1 Primeras actuaciones. detección y alarma de los incendios. ....	97
4.1.1.1 Detección por parte de los sistemas de vigilancia dispuestos- Pasos a seguir: .....	98
4.1.1.2 Detección por otros - Pasos a seguir .....	99
4.1.2 Evaluación.....	99
4.1.3 Ataque y extinción. ....	99
4.2 FASES DE LA ACTIVACIÓN .....	100
4.3 CRITERIOS DE ACTIVACIÓN DEL INFOCAEX.....	101
4.3.1 Incidente: (PREALERTA).....	101
4.3.2 Situación 0 (ALERTA).....	101
4.3.3 Activación del INFOCAEX en Emergencia .....	102
4.3.3.1 Situación 1 .....	102
4.3.3.2 Situación 2 .....	103
4.3.3.3 Situación 3 .....	103
4.4 PROCEDIMIENTOS DE ACTUACIÓN DEL INFOCAEX .....	105
4.4.1 Alerta del personal adscrito al Plan de Emergencias Especial.....	105
4.4.2 Actuación desde los primeros momentos de la emergencia.....	105
4.4.3 Actuación de los grupos de acción.....	108
4.4.4 Coordinación de los grupos de acción. Puesto de mando avanzado. ....	108
4.4.5 Seguimiento del desarrollo del suceso. Fase de Normalización. Fin de la emergencia.....	108
4.5 MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA POBLACIÓN .....	109
4.5.1 Avisos a la población.....	110
4.5.2 Control de accesos. ....	111
4.5.3 Confinamiento. ....	111
4.5.4 Alejamiento. ....	112
4.5.5 Evacuación.....	113
4.5.5.1 La evacuación preventiva. ....	114
4.5.5.2 La evacuación espontánea.....	114
4.5.5.3 La evacuación de personas con discapacidad. ....	115
4.5.6 Medidas básicas de autoprotección personal.....	116
5 MEDIOS Y RECURSOS. ....	118
5.1 Introducción. ....	118
5.2 Clasificación y catalogación.....	118
5.3 Movilización de medios y recursos. ....	120
5.4 Recursos Extraordinarios.....	120
5.4.1 Solicitud de medios y recursos de administraciones ajenas a la Comunidad Autónoma de Extremadura.....	121
5.4.1.1 Normas generales. ....	121
5.4.1.2 Medios del Ministerio competente en materia de incendios forestales desplazados a la Comunidad Autónoma de Extremadura o que la tienen dentro de su ámbito prioritario de actuación. ....	122

5.4.1.3	Otros medios de titularidad estatal o de otras CC.AA. ....	122
5.4.1.4	Medios del Ministerio de Defensa - Unidad Militar de Emergencias. ....	123
5.4.1.5	Solicitud y prestación de Ayuda Internacional. ....	124
<b>6</b>	<b>COORDINACIÓN ENTRE EL INFOCAEX Y EL PLAN ESTATAL DE EMERGENCIAS POR INCENDIOS FORESTALES.....</b>	<b>126</b>
<b>6.1</b>	<b>ÓRGANOS DE COORDINACIÓN Y TRANSFERENCIA DE RESPONSABILIDADES DE DIRECCIÓN EN EMERGENCIAS. ....</b>	<b>126</b>
<b>6.2</b>	<b>INFORMACIÓN SOBRE SUCESOS Y PREVISIONES DE RIESGO. ....</b>	<b>127</b>
<b>7</b>	<b>PLANES DE ACTUACION DE ÁMBITO LOCAL.....</b>	<b>128</b>
<b>7.1</b>	<b>FUNCIONES BASICAS.....</b>	<b>128</b>
<b>7.2</b>	<b>LOS PLANES DE AUTOPROTECCIÓN .....</b>	<b>129</b>
<b>7.2.1</b>	<b>Concepto .....</b>	<b>129</b>
<b>7.2.2</b>	<b>Funciones básicas.....</b>	<b>129</b>
<b>7.2.3</b>	<b>Especificaciones relativas a los planes de autoprotección por riesgo de incendio forestal de las nuevas edificaciones o instalaciones ubicadas en áreas de interfaz urbano-forestal .....</b>	<b>129</b>
<b>7.2.4</b>	<b>Especificaciones relativas a los planes de autoprotección por riesgo de incendio forestal de las instalaciones de acampada .....</b>	<b>131</b>
<b>8</b>	<b>IMPLANTACIÓN Y MANTENIMIENTO.....</b>	<b>134</b>
<b>8.1</b>	<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>134</b>
<b>8.2</b>	<b>PROCEDIMIENTOS DE IMPLANTACIÓN DEL PLAN ESPECIAL .....</b>	<b>134</b>
<b>8.3</b>	<b>MANTENIMIENTO DE LA OPERATIVIDAD DEL PLAN .....</b>	<b>136</b>
<b>9</b>	<b>FORMACION E INFORMACION A LAS PERSONAS INTEGRADAS EN EL PLAN.....</b>	<b>139</b>
<b>9.1</b>	<b>FORMACIÓN EN INFORMACIÓN A LAS PERSONAS INTEGRANTES EN EL PLAN.....</b>	<b>139</b>
<b>9.2</b>	<b>FORMACIÓN E INFORMACION DE LA POBLACIÓN .....</b>	<b>140</b>
<b>10</b>	<b>ANEXOS.....</b>	<b>142</b>
<b>10.1</b>	<b>Protocolos de comunicación y de avisos.....</b>	<b>142</b>
<b>10.2</b>	<b>Protocolos técnicos, procedimientos de actuación, guías de respuesta.....</b>	<b>142</b>
<b>10.3</b>	<b>Metodología y Análisis del Riesgo de Incendios Forestales. ....</b>	<b>142</b>
<b>11</b>	<b>PLANIMETRIA .....</b>	<b>143</b>
<b>11.1</b>	<b>Peligro Potencial por Término Municipal .....</b>	<b>143</b>
<b>11.2</b>	<b>Zonas de Alto Riesgo (ZAR) o Protección Preferente .....</b>	<b>143</b>
<b>11.3</b>	<b>Alojamientos rurales, Campamentos y Campings .....</b>	<b>143</b>
<b>11.4</b>	<b>Riesgo por Término Municipal .....</b>	<b>143</b>

## 1 OBJETO

### 1.1 DEFINICIÓN.

El **Plan Especial de Protección Civil ante el Riesgo de Incendios Forestales de la Comunidad Autónoma de Extremadura** (en adelante INFOCAEX) establece la organización y procedimientos de actuación de los recursos y servicios cuya titularidad corresponda a la Comunidad Autónoma de Extremadura (CAEX) y los que puedan ser asignados al mismo por otras Administraciones públicas y de los pertenecientes a entidades públicas y privadas con la finalidad de hacer frente a las emergencias por riesgo de incendio forestal en la CAEX.

Por Real Decreto 407/1992, de 24 de abril, se aprobó la Norma Básica de Protección Civil prevista en el artículo 8 de la Ley 2/1985, de 21 de enero sobre Protección Civil.

En la citada Norma Básica se dispone que, entre otras, serán objeto de Planes Especiales en aquellos ámbitos territoriales que lo requieran las emergencias que puedan derivarse del riesgo de incendio forestal, elaborados de acuerdo a la correspondiente **Directriz Básica** que establece los requisitos mínimos sobre los fundamentos, estructura, organización, criterios operativos, medidas de intervención e instrumentos de coordinación que habrán de seguir las distintas Administraciones públicas en la confección de estos planes especiales de Protección Civil.

Los incendios forestales constituyen uno de los fenómenos de carácter natural y antrópico que pueden ocasionar situaciones de riesgo para las personas y los bienes, siendo uno de los problemas medioambientales que más afectan a la Comunidad Autónoma de Extremadura.

Además de los daños que ocasionan directamente a las personas y los bienes, tienen una grave repercusión por la destrucción de extensas áreas forestales, lo que supone una degradación de las condiciones básicas del medio para asegurar la necesaria calidad de vida de la población.

Estos incendios forestales tienen relación con puntos de vista técnico-forestales, sociológicos, ecológicos, económicos, penales, etc. y su relación con Protección Civil es indiscutible por los daños a las personas y bienes que con tanta frecuencia ocasionan.

Todas estas circunstancias que concurren en los incendios forestales, capaces de originar situaciones de grave peligro, catástrofe o calamidad pública a que se refiere la Ley 2/1985 sobre Protección Civil, hacen necesario el empleo coordinado de todos los medios y recursos existentes.

En la Comunidad Autónoma de Extremadura, se encuentra desarrollado el Plan de Lucha contra Incendios Forestales (INFOEX).

No obstante, por su importancia y complejidad, el riesgo de incendios forestales necesita una planificación en Protección Civil, y así se considera en la Norma Básica de Protección Civil, que en su Capítulo II, artículo 6º, determina que el riesgo de incendios forestales es motivo de elaboración de Planes Especiales.

Teniendo en cuenta que la Comunidad Autónoma de Extremadura es una de las comunidades autónomas con mayor superficie forestal, y que presenta un elevado número de áreas naturales protegidas, a lo que se suman otros factores específicos (clima, orografía, condiciones socio-económicas, usos del suelo, etc.), hacen que el riesgo de incendios forestales sea bastante elevado.

Estas características, muy marcadas en la provincia de Cáceres, influyen en la alta peligrosidad que soporta todo su territorio.

Por todo ello y para dar una respuesta adaptada a todas las situaciones que puedan generar los incendios forestales, es preciso elaborar un Plan Especial de Protección Civil de Riesgo de Incendios Forestales (INFOCAEX), que integrando dentro de él al INFOEX, garantizará una perfecta coordinación de medios y recursos de las distintas administraciones, y darán una respuesta eficaz y eficiente, necesaria para hacer frente a cualquier emergencia generada por un incendio forestal, con riesgo de afectar a la población.

Por todo ello y para resultar totalmente operativo, el INFOCAEX , se adecuará a las necesidades, estructura del terreno, tipología poblacional, organización autonómica y peculiaridades, que confluyen en la Comunidad Autónoma de Extremadura, garantizando la necesaria seguridad de las personas, los bienes, actividades y servicios y proporcionando una respuesta eficaz en caso de producirse una emergencia.

## **1.2 FUNCIONES BÁSICAS.**

El Plan Especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales desarrolla las siguientes funciones básicas:

- a) Prever la estructura organizativa y los procedimientos para la intervención en emergencias por incendios forestales, dentro del territorio de la Comunidad Autónoma correspondiente.
- b) Prever los mecanismos y procedimientos de coordinación con el Plan Estatal de Protección Civil de Emergencia por Incendios Forestales, para garantizar su adecuada integración.

- c) Establecer los sistemas de articulación con las organizaciones de las Administraciones Locales de su ámbito territorial correspondiente.
- d) Zonificar el territorio en función del riesgo y las previsibles consecuencias de los incendios forestales, incluyendo las zonas de interfaz urbano-forestal así como las zonas de alto valor medioambiental. Delimitar áreas según posibles requerimientos de intervención y despliegue de medios y recursos, así como localizar la infraestructura física a utilizar en operaciones de emergencia.
- e) En función de lo anterior se desarrollarán los planes de autoprotección y prevención al objeto de reducir y minimizar los riesgos de incendio forestal para la población, los bienes y el medio ambiente, coordinando acciones interdepartamentales.
- f) Las Épocas de Peligro están reguladas por la normativa vigente, serán establecidas por la Consejería con competencias en materia de Medio Ambiente.
- g) Prever sistemas organizativos para el encuadramiento de personal voluntario.
- h) Especificar procedimientos de información a la población.
- i) Catalogar los medios y recursos específicos a disposición de las actuaciones previstas.

### **1.3 ÁMBITO DE APLICACIÓN.**

El ámbito de aplicación del Plan Especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales comprende la totalidad de la Comunidad Autónoma de Extremadura, sin perjuicio de lo dispuesto en la Disposición Adicional Segunda de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, en la que se indica que el territorio forestal del dominio público forestal de titularidad estatal adscrito al Ministerio de Defensa, así como en las zonas de interés para la Defensa y en aquellos territorios en los que el Ministerio de Defensa desarrolle actividades en virtud de cualquier título jurídico, la aplicación de lo dispuesto en esta Ley estará subordinada a los fines de la Defensa Nacional. En particular, en estos territorios la defensa contra incendios forestales será responsabilidad del Ministerio de Defensa, con el asesoramiento técnico del Ministerio de Medio Ambiente.

### **1.4 MARCO LEGAL Y DOCUMENTAL.**

Para la elaboración del Plan Especial de Protección Civil de Emergencia por Incendios Forestales se han tenido en cuenta las disposiciones siguientes:

#### **1.4.1 Unión Europea.**

- Resolución del Consejo, de 23 de noviembre de 1990, relativa a la cooperación en materia de Protección Civil.
- Resolución del Consejo, de 23 de noviembre de 1990, sobre la mejora de la ayuda recíproca entre Estados miembros en caso de catástrofes naturales o de origen humano.
- Resolución del Consejo, de 8 de julio de 1991, sobre la mejora de la asistencia recíproca entre Estados miembros en caso de catástrofes naturales o tecnológicas.
- Directiva 2000/78/CE del Consejo, de 27 de noviembre de 2000, relativa al establecimiento de un marco general para la igualdad de trato en el empleo y la ocupación.
- Reglamento del Consejo 2158/1992/CE, relativo a la protección de los bosques comunitarios contra los incendios (con todas sus modificaciones posteriores).
- Reglamento (CE) nº 2152/2003, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de noviembre de 2003, sobre el seguimiento de los bosques y de las interacciones medioambientales en la Comunidad (Forest Focus).
- Reglamento (CE) nº 1737/2006 de la Comisión, de 7 de noviembre de 2006, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (CE) nº 2152/2003, del Parlamento Europeo y del Consejo sobre el seguimiento de los bosques y de las interacciones medioambientales en la Comunidad (Forest Focus).
- Decisión nº 1313/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión.

#### **1.4.2 Estado Español.**

- Ley 2/1985, de 21 de enero, sobre Protección Civil.
- Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local.
- Real Decreto 875/1988, de 29 de julio, por el que se regula la compensación de gastos derivados de la extinción de incendios forestales.
- Real Decreto 407/1992, de 24 de abril, por el que se aprueba la norma básica de Protección Civil.

- Acuerdo de Consejo de Ministros, de 6 de mayo de 1994, sobre criterios de asignación de medios y recursos de titularidad estatal a los planes territoriales de protección civil, publicado por Resolución de la Secretaría de Estado de Interior, de 4 de julio de 1994.
- Real Decreto 893/2013, de 15 de noviembre, por el que se aprueba la Directriz básica de planificación de protección civil de emergencia por incendio forestales.
- Resolución de 31 de octubre de 2014, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 24 de octubre de 2014, por el que se aprueba el Plan Estatal de Protección Civil para Emergencias por Incendios Forestales. (BOE nº 270, de 7/11/2014).
- Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes.
- Ley 10/2006, de 28 de abril, por la que se modifica la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes.

#### **1.4.3 Comunidad Autónoma de Extremadura.**

- Decreto 8/1986, de 10 de febrero, por el que se crea la Comisión de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Extremadura (DOE nº 14, de 18 de febrero de 1986).
- Decreto 7/1989, de 31 de enero sobre la composición, organización y funcionamiento de la Comisión de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Extremadura (DOE nº 12 de 9 de febrero de 1989).
- Decreto 91/1994, de 28 de junio, por el que se aprueba con carácter de Plan Director, el Plan Territorial de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Extremadura (DOE núm. 77 de 5 de julio de 1994). Homologado por la Comisión Nacional de Protección Civil el 27 de marzo de 2003.
- Decreto 137/1998, de 1 de diciembre, por el que se implanta en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de Extremadura, el servicio público de atención de urgencias y emergencias a través del teléfono único europeo 112 (DOE núm. 140 de 5 de diciembre de 1998)
- Ley 1/1998, del Voluntariado Social en Extremadura
- Decreto 43/2009, 6 de marzo, por el que se regula el estatuto del voluntariado social extremeño.



- Orden de 11 de enero de 2002, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen Interior del Centro de Atención de Urgencias y Emergencias 112 de Extremadura.
- Decreto 143/2002, de 22 de octubre, de actualización del Plan Territorial de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Extremadura (PLATERCAEX).
- Decreto 77/2003, de 15 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia (DOE núm. 83 de 17 de julio de 2003)
- Decreto 114/2004, de 13 de julio, por el que se establecen subvenciones destinadas a las entidades locales para la elaboración de los Planes de Protección Civil de ámbito local (DOE nº 83, de 20 de julio de 2004)
- Ley 5/2004, de 24 de junio, de Prevención y Lucha contra Incendios Forestales en Extremadura (BOE núm. 17 de julio de 2004).
- Decreto 94/2009, de 30 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de Comisión de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Extremadura.
- Decreto 174/2006 de 17 de octubre, por el que se aprueban las normas de organización y funcionamiento del personal laboral de prevención y extinción de incendios forestales de la Comunidad Autónoma de Extremadura.
- Orden de 23 de marzo de 2009 por la que se convocan subvenciones para las Entidades Locales con destino a la realización de proyectos dirigidos al desarrollo y mejora de la protección civil en el ámbito local para el año 2009.
- Decreto 94/2009, de 30 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de Comisión de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Extremadura.
- Decreto 95/2009, de 30 de abril, por el que se crea el Registro Autonómico de Planes de Autoprotección.
- Decreto 52/2010, de 5 de Marzo, por el que se aprueba el Plan de Lucha contra Incendios Forestales de la Comunidad Autónoma de Extremadura (Plan INFOEX).
- Decreto 260/2014 de 2 de diciembre, por el que se regula la Prevención de los Incendios Forestales en la Comunidad Autónoma de Extremadura (DOE núm. 236, de 9 de diciembre de 2014).

## 1.5 DETERMINACIÓN DE LOS ÓRGANOS COMPETENTES

Para la entrada en vigor de un determinado Plan de Emergencia, es necesario que previamente sea aprobado por el órgano competente de su ámbito territorial y homologado por la Comisión de Protección Civil correspondiente. De esta manera se podrá garantizar que el Plan de Emergencia ha sido elaborado de acuerdo con las Directrices establecidas por la Norma para cada caso.

Una vez completado el PLAN ESPECIAL de Extremadura, se procederá a su **aprobación** por el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma según establece el art. 11, de la ley 2/85, de 21 de enero sobre Protección Civil y deberá ser homologado por la Comisión Nacional de Protección Civil (atendiendo a lo establecido en los art. 10.2, art. 10.3 y art. 11, de la citada ley 2/85, de 21 de enero sobre Protección Civil).

### 1.5.1 Comisión autonómica de Protección Civil de Extremadura

Constituye el órgano de participación, coordinación e integración de la Administración pública extremeña en materia de Protección Civil, en el marco de las normas básicas aplicables.

Las competencias en materia de Protección Civil, dentro de la Comunidad Autónoma (Art. 18 de la Ley 2/1.985 de 21 de enero sobre Protección Civil) están asumidas, por la Consejería de Hacienda y Administración Pública de Extremadura, a través de la Dirección General de Administración Local, Justicia e Interior.

A la Comisión de Protección Civil corresponde actuar como órgano de consulta y asesoramiento respecto a las decisiones que hayan de adoptarse por la Administración de la Comunidad Autónoma respecto a la programación de recursos y actividades en materia de Protección Civil. Está constituida por los siguientes miembros:

- Presidente: El Titular de la Consejería competente en materia de protección civil.
- Vicepresidente: El titular de la Secretaría General competente en materia de protección civil.
- Vocales:
  - Cuatro representantes de la Administración del Estado desinados por el Delegado del Gobierno en Extremadura, quien también designará un suplente para cada uno de ellos para el supuesto de ausencia, vacante o enfermedad.
  - Dos representantes por cada una de las Diputaciones Provinciales designados por sus Presidentes.



- Cuatro representantes de los Ayuntamientos de la Comunidad Autónoma, designados por la Federación de Municipios Extremeños.
- En representación del Gobierno de Extremadura:
  - El titular de la Dirección General competente en materia de protección civil.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de ordenación de centros y servicios sanitarios.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de transportes.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de infraestructura viaria.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de urbanismo y ordenación del territorio.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de infraestructura e industrias agrarias.
  - El titular de la Dirección General competente en materia del medio natural.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de evaluación y calidad ambiental.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de telecomunicaciones.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de ordenación industrial, energética y minera.
  - El titular de la Dirección del Centro de Urgencias y Emergencias 112.
  - El titular de la Dirección General competente en materia de política educativa.
  - El titular de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.
- Jefe del Gabinete de Prensa de la Consejería con competencias en Protección Civil del Gobierno de Extremadura.

El Gobierno de la Comunidad Autónoma de Extremadura se relacionará con el de la Nación, en todo lo referente a Protección Civil.

## 1.6 DEFINICIONES.

Para los efectos de este Plan se consideran las siguientes definiciones:

**Alejamiento:** es el traslado de la población desde posiciones expuestas a lugares seguros, generalmente poco distantes, utilizando sus propios medios.

**Ataque ampliado:** Acciones para la extinción con intervención de refuerzos, cuando el ataque inicial no ha conseguido controlar el incendio. Generalmente se aportan medios más distantes al lugar del aviso y específicos para el tipo de labor que se planifica, en observación del comportamiento actual y previsto del fuego y de la efectividad de los trabajos que se han realizando hasta ese momento.

**Ataque inicial:** Primeras acciones realizadas para la extinción de un incendio por tierra o por aire. Generalmente se realiza con los medios que están más próximos al lugar del aviso, de forma inmediata tras conocerse éste.

**Cartografía oficial:** La realizada con sujeción a las prescripciones de la Ley 7/1986, de Ordenación de la Cartografía, por las Administraciones Públicas o bajo su dirección y control. Tendrán también dicha consideración cualquier infraestructura de datos espaciales elaboradas de acuerdo a los principios de la Directiva 2007/2/CE INSPIRE de la Comisión y del Parlamento Europeo.

**Centro de Coordinación Operativa (CECOP):** El espacio físico, dotado de los adecuados medios instrumentales, para la dirección y gestión coordinada de emergencias causadas por incendios forestales.

**Centro de Coordinación Operativa Integrado (CECOPI):** El espacio físico, dotado de los adecuados medios instrumentales, al que se incorporan en caso necesario los máximos responsables de las distintas Administraciones, para la dirección y gestión coordinada de emergencias causadas por incendios forestales y donde, en su caso, tiene lugar la oportuna transferencia de responsabilidades de acuerdo con la legislación de Protección Civil. A los efectos de este plan INFOCAEX, este Centro de Coordinación Operativa Integrado se constituye cuando las funciones de dirección y coordinación de un incendio forestal se ejercen dentro de un Comité de Dirección.

**Confinamiento:** es la actuación mediante la que la población permanece en sus domicilios y puestos de trabajo en un momento dado, con conocimiento del riesgo al que se enfrenta, y de las medidas de autoprotección que debe realizar.

**Combustibles forestales:** Diferentes tipos de vegetación, clasificados y normalizados para el

estudio y predicción del comportamiento del fuego en cada uno de ellos.

**Director del Plan:** Es la persona física responsable de la dirección y coordinación de todas las actuaciones que se realicen en aplicación del Plan.

**Emergencia:** Situación que acontece de manera totalmente imprevista y que pueda ocasionar no solamente importantísimos daños materiales y víctimas fatales, si no también afectar la estructura social y económica de la sociedad en cuestión, pero sin que esta situación exceda la capacidad de respuesta que pueda darle esa misma comunidad para paliar o minimizar sus esfuerzos.

**Evacuación:** es la acción de traslado planificado de un grupo de personas afectadas por una emergencia, de un lugar a otro provisional establecido de acuerdo con la disponibilidad física y la estructura complementaria para la asistencia y recepción de los afectados.

**Forestal:** Todo aquello relativo a los montes. Grados de Evolución: Fases progresivas que puede ir alcanzando un incendio forestal, escaladas en función de la magnitud de los recursos aplicados para su extinción.

**Incendio controlado:** Es aquel que se ha conseguido aislar y detener su avance y propagación dentro de líneas de control.

**Incendio estabilizado:** Es aquel que sin llegar a estar controlado, evoluciona dentro de las líneas de control establecidas, según las previsiones y labores de extinción conducentes a su control.

**Incendio forestal:** Es el fuego que se extiende sin control sobre combustibles forestales situados en el monte. A efectos de la Directriz básica de protección civil contra incendios forestales, tendrán dicha consideración también, los que se produzcan en las áreas adyacentes al monte o de transición con otros espacios urbanos o agrícolas.

**Incendio forestal extinguido:** Situación en la cual ya no existen materiales en ignición en o dentro del perímetro del incendio ni es posible la reproducción del mismo. Todo ello dentro de una normal previsión con los medios disponibles (sin capacidad técnica para apreciarlo apagado aun en subsuelo) y en las condiciones del momento de su determinación.

**Índice de gravedad potencial de un incendio forestal:** Indicador de los daños que se prevé que puede llegar a ocasionar un incendio forestal, dadas las condiciones en que se desarrolla.

**Índices de peligro:** Valores indicativos del riesgo de incendio forestal en una zona

determinada.

**Interfaz urbano-forestal:** Zona en la que las edificaciones entran en contacto con el monte. El fuego desarrollado en esta zona, no sólo puede alcanzar las edificaciones, sino que además puede propagarse en el interior de las zonas edificadas, cualquiera que sea la causa de origen.

**Zonas de Alto Riesgo de Incendio (ZAR):** Áreas en las que la frecuencia o virulencia de los incendios forestales y la importancia de los valores amenazados, hagan necesarias medidas especiales de protección contra los incendios y así sean declaradas por la correspondiente Comunidad Autónoma, de acuerdo a la Ley 43/2003 de Montes y la Ley 10/2006 que la modifica.

**Zonas de Riesgo Medio de Incendio:** Los terrenos que tengan la consideración de monte y que no estén expresamente detallados en el Anexo I de este decreto, quedan declarados como Zonas de Riesgo Medio de Incendios.

**Monte:** Todo terreno en el que vegetan especies forestales arbóreas, arbustivas, de matorral o herbáceas, sea espontáneamente o procedan de siembra o plantación, que cumplan o puedan cumplir funciones ambientales protectoras, productoras, culturales, paisajísticas o recreativas, así como los considerados conforme al artículo cinco de la Ley 423/2003 de Montes.

**Movilización:** Conjunto de operaciones o tareas dirigidas a la puesta en actividad de los medios, recursos y servicios, para la lucha contra incendios forestales.

**Peligro de incendio:** Posibilidad de que se produzca un incendio forestal en un lugar y un momento determinados.

**Riesgo de incendio:** Combinación de la probabilidad de que se produzca un incendio y sus posibles consecuencias negativas para personas, bienes y medio ambiente.

**Terreno forestal:** Es el monte sobre el que vegetan, de forma espontánea o mediante siembra o plantación, especie arbórea, arbustiva, de matorral o herbácea que no es característica de forma exclusiva del cultivo agrícola.

**Vulnerabilidad:** Grado de pérdidas o daños que pueden sufrir, ante un incendio forestal, la población, los bienes y el Medio Ambiente.

**Zona de actuación preferente:** Es el área de trabajo ordinario asignada a un medio del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente para el apoyo a las comunidades autónomas en la extinción de incendios forestales; que es determinada anualmente por el citado ministerio, sin perjuicio de la capacidad de cobertura nacional del medio que se trate.

## 2 ELEMENTOS BASICOS PARA LA PLANIFICACIÓN

En este Capítulo se pretende responder a los siguientes objetivos:

- Describir las características del medio físico extremeño, haciendo especial hincapié en las de su sistema forestal, así como aquellas que definen sus variables socioeconómicas, realizando aquellos aspectos de la descripción más relevantes, por su contribución, respecto al fenómeno de los incendios forestales, y que habrán de considerarse de cara a cualquier tipo de planificación.
- Detallar y explicar los diferentes componentes del peligro (riesgo) de incendios forestales, así como el valor y su vulnerabilidad frente a los incendios forestales del sistema forestal presente en Extremadura (prioridad de protección), y evaluar la dificultad de extinción de incendios forestales en cada punto del territorio en función del análisis de los distintos elementos y factores que en ella intervienen.
- Componer los anteriores factores de peligro-riesgo, importancia de protección y dificultad de extinción para posibilitar una zonificación del territorio en función de distintos escenarios en cuanto a su prioridad de defensa.
- En última instancia el objetivo principal será clasificar el territorio, teniendo en cuenta las citadas áreas de defensa en función de la urgencia y contundencia, esto es, prioridad, que se presume a la aplicación del Plan de Emergencias (INFOCAEX) en caso de confirmación del incendio.

Las bases del Plan Especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales están constituidas por:

- Información territorial.
- Análisis del riesgo y vulnerabilidad.
- Zonificación del territorio.
- Épocas de peligro.
- Índice de Gravedad Potencial de un incendio Forestal.
- Situaciones Operativas contempladas en los Planes.

## **2.1 INFORMACION TERRITORIAL.**

A grandes rasgos los factores que confluyen en el inicio y desarrollo del incendio forestal presentan una doble vertiente física y humana.

De una parte están los condicionantes ambientales, que además de presentarse como causa natural del fuego –rayos y volcanes- definen el comportamiento del mismo según el conocido triángulo del fuego integrado por la topografía, la meteorología o tiempo atmosférico y el combustible vegetal.

Por otro lado los factores socioeconómicos influirán, según la estructura, distribución y movilidad de la población, la actividad productiva y sus particulares interacciones con el medio físico entre otras, tanto en la probabilidad del inicio del fuego como en la gravedad del mismo.

Se describe a continuación la variabilidad de todos estos factores en el espacio extremeño de tal modo que nos permita un punto de partida para el conocimiento del fenómeno de los incendios forestales en nuestra comunidad y una base para la planificación de la defensa contra ellos.

### **2.1.1 El medio físico. Estado natural y forestal.**

Extremadura es una Comunidad Autónoma situada en el cuadrante suroeste de la península Ibérica entre los 37° 57' N y los 39° 05' N de latitud y entre los 6° 39' O y los 7° 33' O de longitud.

Tiene una extensión aproximada de 41.634,5 km<sup>2</sup>. Linda al oeste con Portugal, (distritos de Beja, Évora, Portalegre, Castelo Branco y Guarda); al norte con la Comunidad de Castilla y León (provincias de Salamanca y Avila), al este con la de Castilla-La Mancha (provincias de Toledo y Ciudad Real) y al sur con la de Andalucía (provincias de Huelva, Sevilla y Córdoba). Se encuentra en la mitad sur de la península ibérica, entre el Sistema Central y Sierra Morena. Y se encuentran en su territorio tres cadenas montañosas paralelas: el Sistema Central, las Sierras Centrales Extremeñas y Sierra Morena.

Las condiciones orográficas, junto con las condiciones meteorológicas y el combustible vegetal forman la gran triada del origen de los incendios forestales.

Estas características influyen de manera notable en el inicio y desarrollo de un incendio forestal, por lo que un profundo conocimiento del medio físico será un factor de los más importantes a la

hora de prevenir y extinguir los incendios forestales.

Dentro de los factores del medio físico que interesa conocer en profundidad se encuentran los siguientes:

- La orografía
- Las condiciones climáticas
- La vegetación

A pesar de su importancia como combustible en los incendios forestales, se tratará la vegetación en tercer lugar, pues las distintas especies vegetales se distribuyen a partir de unas condiciones biogeográficas muy marcadas, que atienden a dos factores importantes como son el clima y la orografía del territorio.

Este análisis del territorio será la base para describir la variabilidad de todos los factores sobre la geografía de la Comunidad Autónoma de Extremadura, con el objeto de entender el complejo fenómeno de los incendios forestales.

La Comunidad Autónoma de Extremadura es poco uniforme, existen multitud de matices que pasan de los agrestes paisajes del Sistema Central, Montes de Toledo y Sierra Morena, a las planicies de las erosionadas penillanuras. Estos llanos erosivos se encuentran surcados por los ríos más representativos de la Comunidad: Tiétar, Tajo, Guadiana, etc.

Esta variabilidad orográfica es la causante de las distintas condiciones bioclimáticas que caracterizan la Comunidad y que por su complejidad y directa relación con los incendios forestales conviene estudiar en detalle.

Antes de pasar describir el medio físico, se detallará en primer lugar la división de la Comunidad Autónoma de Extremadura en comarcas naturales. Estas comarcas son el reflejo de una mezcla de características fisiobiográficas que además determinan unas tradiciones culturales y usos del suelo característicos de cada una de ellas.

Las comarcas son 21, de las cuales 13 se encuentran en la provincia de Cáceres y 8 en la de Badajoz.

Las **comarcas de Cáceres** son las siguientes:

- Sierra de Gata
- Las Hurdes



- Valle de Ambroz
- Valle del Jerte
- La Vera
- Campo Arañuelo
- Vegas del Alagón
- Riberas de Tajo
- Los Ibores
- Meseta Cacerëña
- Penillanura del Salor
- Sierra de Montánchez
- Las Villuercas

Las **comarcas de Badajoz** son las siguientes:

- Baldíos de Alburquerque
- Vegas del Guadiana
- Siberia Extremeña
- Llanos de Olivenza
- Tierra de Barros
- La Serena
- Sierra de Jerez
- La Campiña

A continuación, se incluye un breve resumen con las características más importantes de cada comarca:

### **Sierra de Gata**

Situada en el extremo noroeste de la provincia de Cáceres, la comarca de Sierra de Gata ocupa toda la porción occidental de la sierra del mismo nombre. Está surcada de norte a sur por cinco valles, de los cuales los más importantes son los de los ríos Eljas, Rivera de Gata y Árrago.

### **Las Hurdes**

Ocupa la parte nororiental de la Sierra de Gata, donde se localizan sus mayores elevaciones. Incluye el corredor de Béjar, por donde discurre el valle del alto Alagón, en el que se sitúa el embalse de Gabriel y Galán. Su territorio es especialmente escarpado y de difícil acceso, lo que la convierte en la zona más aislada y pobre en recursos de la Comunidad Autónoma.

### **Vegas del Alagón**

Representa todo el límite meridional de la comarca de Sierra de Gata y el suroeste de las Hurdes, estando delimitada por los valles bajos del Árrago y el Alagón, en cuya confluencia se sitúan las Vegas de Coria. Es un terreno aplanado, con ligeras y suaves ondulaciones. Coria y Moraleja son sus poblaciones más importantes.

### **Valle del Ambroz**

Es un pequeño fragmento de territorio, que abarca el valle del mismo nombre y la parte cacereña de la Sierra de Béjar, junto con los montes de Traslasierra. Constituye una profunda fosa surcada por el río Ambroz, que presenta desniveles de hasta 1700 metros respecto a las cumbres de la Sierra de Béjar, Clavitero (2401 m), el pico más alto de la Comunidad Autónoma de Extremadura, Picurujo (1181 m) y Peña Negra (1637 m), las cuales introducen la nota típica de alta montaña que caracteriza a esta comarca.

### **Valle del Jerte**

Abarca el citado valle desde los límites con la provincia de Ávila en Tornavacas, hasta Plasencia, además de la porción occidental de las sierras llanas y su prolongación hacia el suroeste, la Sierra de Tormantos. Plasencia es la capital comercial y administrativa de esta comarca.

### **La Vera**

Es el tercer valle de montaña del Sistema Central, situado en el extremo nororiental de la Comunidad Autónoma y ocupa toda la fosa del Tiétar, que sigue una trayectoria noreste-suroeste y está delimitada por la Sierra de Tormantos, de cuyas cumbres la separan fuertes desniveles, y por la altiplanicie de Campo Arañuelo. Este fuerte encajonamiento provoca un efecto de abrigo que es el principal responsable de las especiales características climáticas que presenta la comarca. La población de mayor entidad es Jaraíz de la Vera.

### **Campo Arañuelo**

Situado entre La Vera y las estribaciones nororientales de la Sierra de Guadalupe, se interrumpe por el oeste en las Riberas del Tajo y continúa en la provincia de Toledo por el este. Constituye una llanura con mayor relieve que la fosa del Tiétar y donde se diferencian claramente dos zonas: las dehesas y los regadíos, estos últimos en los alrededores del embalse de Valdecañas; Navalmoral y Talayuela son sus mayores núcleos de población.

### **Los Ibores**

También llamada El Ibor, abarca el extremo noreste de la Sierra de Guadalupe, desde el macizo de las Villuercas hasta el Campo Arañuelo. Es un territorio escarpado e irregular. Atravesado por pequeños ríos y riachuelos que se dirigen al Tajo, de los cuales el de mayor entidad es el Ibor.

### **Las Villuercas**

Esta comarca representa toda la porción suroriental de la provincia de Cáceres, englobando la Sierra de Altamira, las mayores elevaciones de la Sierra de Guadalupe (Villuercas con 1601 m) y toda su vertiente sur hasta la provincia de Badajoz. Se originan en sus cumbres gran multitud de ríos, pertenecientes a las cuencas del Tajo (Almonte e Ibor) y del Guadiana (Guadalupejo, Guadarranque y Rucas).

### **Sierra de Montánchez**

Localizada esta comarca en el sector centro-meridional de la provincia de Cáceres, ocupa toda la sierra del mismo nombre que alcanza los 994 metros y es una continuación del macizo de las Villuercas (a excepción de sus proyecciones hacia el noreste, desde el puerto de Santa Cruz, que representa su límite con la de Guadalupe) hasta las zonas menos elevadas que la separan de la Sierra de San Pedro. En sus partes más elevadas tiene su origen el río Salor.

### **Riberas del Tajo**

Abarca la mayor parte del centro de la provincia de Cáceres, desde los límites con Portugal hasta Campo Arañuelo, a ambos márgenes del Tajo. Es un paisaje típico de la meseta extremeña, por el que discurre un río fuertemente encajonado y donde aparecen unas elevaciones montañosas sin mucha relevancia, como la Sierra de Miravete (Miravete, 841 m), la Sierra del las Quebradas (Puerto de los Castaños, 717 m) o la Sierra de Cañaveral (Silleta, 825 m).

### **Meseta Cacerense**

Se sitúa al sur de la anterior, llegando hasta las vertientes noroccidentales de las Sierras de Guadalupe y Montánchez y abriéndose hacia la provincia de Badajoz a través del extremo suroccidental de la Sierra de San Pedro. Constituye el paisaje más representativo de la Submeseta inferior y es atravesada por dos ríos de los más importantes afluentes del Tajo en cuanto a longitud, y son los ríos Almonte y Salor. Cáceres y Trujillo son los núcleos urbanos más importantes de la comarca.

### **Penillanura del Salor**

También llamada con frecuencia Comarca de Alcántara, representa extremo suroeste de la provincia de Cáceres y es una continuación de la Meseta Cacereña, limitada al sur por la última porción de la Sierra de San Pedro, donde el terreno ya se hace muy irregular. Sus fronteras con Portugal están a cargo de los ríos Tajo y Sever, que confluyen en el punto más occidental de toda la provincia de Cáceres. En este punto se encuentra el embalse de Cedillo.

### **Los Baldíos de Alburquerque**

Ocupan el sector noroccidental de la provincia de Badajoz, limitados al norte por la Sierra de San Pedro (670 m), últimos restos de los Montes de Toledo y continuación del eje en forma de media luna, macizo de las Villuercas-Sierra de Montánchez. Sus límites occidentales los forman la frontera portuguesa y las estribaciones de la Sierra de San Mamede. Su único límite no definido claramente se encuentra al sur de la comarca, donde contacta de forma imperceptible con las vegas del Guadiana. Salvo el pie de las montañas que la bordean, el resto de la comarca es una penillanura de superficie erosiva casi plana, cuyo paisaje está formado por pizarras y brañas.

Alburquerque y San Vicente de Alcántara son los núcleos urbanos de mayor entidad.

### **Vegas del Guadiana**

Las tierras más bajas de la depresión del Guadiana constituyen un valle asimétrico respecto al eje del río. Están divididas en dos mitades por el macizo granítico de Mérida. Al este se extienden las vegas altas más arenosas y al oeste las vegas bajas más arcillosas y limosas.

La llanura no es perfecta, pues asoman por encima de los sedimentos terciarios, restos de la estructura herciniana subyacente en forma de montes isla, ya graníticos como Medellín, y cuarcíticos como Alange y San Serván. Pero a pesar de ello destaca en el paisaje circundante como una amplia llanura fértil de inundación que contrasta con el estío de las resecas penillanuras circundantes.

Sus límites son imprecisos pues sólo cincuenta metros separan su nivel más bajo con el de las

penillanuras que lo rodean, los límites más concretos son al noreste las estribaciones de los Montes de Toledo y los más definidos al sur este y noroeste las comarcas de Tierra de Barros y La Serena, Llanos de Olivenza y baldíos de Albuquerque respectivamente. Los mayores núcleos de población de toda la Comunidad Autónoma de Extremadura están asentados en las Orillas del Guadiana, y se distingue entre ellos a Miajadas (Cáceres), Don Benito (Badajoz), Villanueva de La Serena (Badajoz), Mérida (Badajoz), Montijo (Badajoz) y Badajoz.

### **La Siberia Extremeña**

Situada al noreste de la provincia de Badajoz, está limitada al noroeste por el Macizo de las Villuercas y al norte y noroeste por las provincias de Toledo y Ciudad Real. Es una zona ligeramente montañosa y su principal carácter lo aportan los grandes embalses sobre el Guadiana (Cíjara, García Sola y Orellana). Sus recursos son paisajísticos, cinegéticos y como reserva natural.

### **Llanos de Olivenza**

Son una continuación de las vegas del Guadiana que se extienden hasta el oeste de la Sierra de Jerez. Comarca de tierras fértiles dedicadas al regadío pero no tan productivas como las de las Vegas, siendo Orellana su principal población.

### **Tierra de Barros**

En torno al valle del Guadiana, al sur y suroeste de las vegas, se amplía el área de materiales sedimentarios. Sobre areniscas y arcillas de notable espesor se ubican los mejores suelos del secano extremeño. Esta comarca y la de La Serena son islotes de materiales arcillosos (barros) y calcáreos (caleños), tierras que conservan bien la humedad y que son muy fértiles, cuyas aptitudes agrícolas y productividad marcan un gran contraste en riqueza y poblamiento con las desoladas penillanuras silíceas.

Esta comarca se encuentra situada al oeste y es un conjunto de llanos, testigos de la penillanura subyacente y depósitos de materiales arcillosos y calizos. Limita al sur con Sierra Morena y al norte con las Vegas del Guadiana, sus límites occidentales con los Llanos de Olivenza son difíciles de describir. Almendralejo y Villafranca de los Barros son sus ciudades más sobresalientes.

### **La Serena**

Tiene las mismas características fisiográficas que la comarca anterior y se caracteriza por la productividad de sus suelos.

Situada al este de la comarca anterior y comprendida entre los ríos Guadiana, Zújar y Guadámex. Se confunde en parte con las Vegas Altas. El regadío ha cambiado su fisonomía y riqueza. Castuela es la población más destacada.

### **Sierra de Jerez**

También conocida como Sierra de los Caballeros o Sierra de Tentudía, en evocación a la histórica posesión de esta comarca por la Orden de Santiago. Está situada en el sur de la Comunidad Autónoma de Extremadura, formando parte de las estribaciones de Sierra Morena. A pesar de ser las montañas más altas de la provincia de Badajoz, su altitud media es moderada, la cota de los 1000 metros sólo aparece en la Sierra de Tentudía. La mayor parte de la comarca pertenece a la cuenca del Guadiana cuyo colector principal es el río Ardila, y el resto pertenece a la cuenca del Guadalquivir. La capital jurídico-administrativa de esta comarca es Jerez de los Caballeros.

### **La Campiña Sur**

Situada al sur de la comarca de La Serena. Al oeste de la Sierra de Jerez y en el extremo suroriental de la provincia de Badajoz. Comarca de superficie ondulada con restos menos notables de Sierra Morena, surcada por el río Matachel, son tierras de secano profundas y fértiles parecidas a las de La Serena. Azuaga es su principal población.

#### **2.1.1.1 El relieve.**

Antes de profundizar en el estudio de factores bioclimáticos conviene detallar de alguna manera las características físicas del territorio de la Comunidad, ya que la orografía será un factor influyente a la hora de determinar el clima, la red hidrográfica, la vegetación, etc., factores todos ellos de importancia en el contexto de los incendios forestales.

Resumiendo, conviene recordar que la Comunidad Autónoma de Extremadura es una extensa penillanura en su mayor parte y que se encuentra jalonada por una serie de sierras que aparecen bordeando los principales valles fluviales.

Destacan por el norte los importantes relieves de las sierras de Gredos, de Béjar y de Gata, todas ellas pertenecientes al Sistema Central. En la parte central de la Comunidad aparecen como prolongación de los Montes de Toledo, y como relieves no tan pronunciados pero importantes a la hora de caracterizar el paisaje, las sierras de Guadalupe, Montánchez, San Pedro y San Mamede (ya en la frontera con Portugal). En el borde meridional y para terminar destacan las sierras de Fregenal, Tentudía, Hornachos y del Pedroso. Dos ríos de entidad atraviesan la región, el Tago y el Guadiana, cuyas respectivas cuencas se encuentran separadas

por las sierras centrales mencionadas anteriormente.

En lo que respecta a la cuenca hidrográfica, casi todo el territorio reparte entre las cuencas principales del Tajo y del Guadiana, a excepción de una mínima parte del territorio de la Comunidad Autónoma de Extremadura que vierte en su extremo meridional al río Guadalquivir. El Viar y el Bembezar, nacen en las Sierras del sur de la Comunidad muy cerca de su límite con la Comunidad Autónoma de Andalucía y son afluentes del Guadalquivir.

Existe una compartimentación convencional del eje norte-sur del relieve extremeño y destacan una serie de unidades morfológicas dispuesta longitudinalmente de norte a sur.

Estas unidades morfológicas de relieve son las siguientes:

- Vertiente meridional del Sistema Central.
- Depresiones del Tiétar y Alagón.
- Penillanura Cacereña.
- Montes de Toledo.
- Valle del Guadiana.
- Etribaciones de Sierra Morena.

#### 2.1.1.1.1 Unidades de relieve.

Conviene detallar someramente algunas características de estas unidades morfológicas:

**Vertiente Meridional del Sistema Central.** Se encuentra orientado de este a oeste, son una sucesión de bloques fallados que se descuelgan desde el macizo de Gredos hasta la Sierra de Tormantos. Las alturas varían de los 2000 m en Gredos a los 300 m de Tormantos, Traslasierra, Las Hurdes y Sierra de Gata. Los bloques se encuentran fracturados en dirección noreste-suroeste y por estas fracturas circulan las corrientes fluviales que delimitan varios conjuntos diferenciados:

- **Las Sierras Llanas:** Parte cacereña de la Sierra de Gredos, tienen altitudes superiores a los 2.000m. La vertiente sur es la más brusca y desciende hasta el valle del Tiétar. La Sierra de Tormantos son las últimas proyecciones hacia el oeste de la Sierra de Gredos.
- **La prolongación de la Sierra de Béjar:** Claramente delimitada por el Valle del Jerte, su extremo norte se halla definido por el Puerto de Tornavacas de 1.275m. En su extremo

noreste tiene sus máximas altitudes (Peña Negra 1.637m, Calvitero 2.425m). Los Montes de Traslasierra son sus estribaciones hacia Plasencia.

- **La Sierra de Gata:** Recorre la franja noroccidental de Cáceres y se continúa con la Sierra de la Estrella en Portugal. Queda delimitada de la Sierra de Béjar por el estrecho corredor del río Alagón. Este corredor de 20 kilómetros de ancho se ha utilizado tradicionalmente como punto de unión entre las dos submesetas.

**Depresiones del Tiétar y el Alagón.** La depresión del Tiétar es una dovela hundida cubierta de sedimentos arcillosos y arenoarcillosos cuaternarios. Se encuentra separada de las altas cumbres por la erosión de la rampa de La Vera y tiene una altitud media de 300m. La depresión del Alagón esta colmada de sedimentos terciarios y cuaternarios aportados por el sistema fluvial.

**Penillanura Cacerense.** Es una superficie de erosión de 400 m de altitud, muy tectonizada y desniveladas por una escorrentía fluvial de cauces estrechos. Esta Penillanura puede dividirse en dos sectores diferenciados:

- **Los Llanos de la margen derecha del Tajo:** Serie de llanuras salpicadas de pequeñas elevaciones, se encuentran surcadas por varios ríos (Tiétar, Árrago y Alagón).
- **La altiplanicie trujillano-cacereña:** Ocupa la margen izquierda del Tajo y alcanza los Montes de Toledo.

**Montes de Toledo.** Situados entre las fosas tectónicas de los ríos Tajo y Guadiana. Integrados de oeste a este por el macizo de Las Villuercas de 1.600m de altitud, la Sierra de Montánchez y la de San Pedro. Se continúa en Portugal por la Sierra de San Mamede. Este conjunto va formando un arco de altitud decreciente (de oeste a este) y separa las dos grandes cuencas fluviales de la Comunidad.

**El Valle del Guadiana.** Zona de subsidencia al sur de las sierras cacereñas y es una zona de depósito de sedimentos y corresponde a las cuencas endorreicas de los lagos Serenaio y Augustazo. Ambos son grandes receptáculos de aluviones y causa de las históricas avenidas a lo largo de su recorrido desde Mérida a Badajoz. Los depósitos cuaternarios forman los terrenos más ricos y apropiados para la actividad agrícola. Las Vegas Altas son arenosas y las Vegas Bajas arcillosas. También son tierras agrícolas las de La Serena, Campo de Castuera, Tierra de Barros y Llanos de Olivenza.

**Estribaciones de Sierra Morena.** Extremo meridional de la provincia de Badajoz y de oeste a este se encuentra las sierras de Llerena, Tentudía, Frenegal y Jerez de los Caballeros. Es una

falla del zócalo herciniano meseteño y por tanto un escalón en la depresión del Guadalquivir. Destaca Tentudía con 1.104m y sus materiales paleozoicos ofrecen un claro contraste con el valle del Guadiana.



*Figura 2.1.1.1.1. Unidades de relieve en Extremadura*

#### 2.1.1.2 Las condiciones climáticas.

Desde el punto de vista climático, Extremadura es una tierra de contrastes, lo que le hace tener gran cantidad de matices bioclimáticos. El clima es de tipo mediterráneo, con la acentuada irregularidad que le otorga su situación regional en el occidente de la Península, al vaivén de las oscilaciones y alternancias dinámicas y predominios alternos entre las masas de aire subtropical ligadas al anticiclón de las Azores, y la polar en su asociación con el «Frente Polar», así como su característica de continentalidad.

Las enormes diferencias de temperatura media que se producen entre las diferentes áreas extremeñas están motivadas por la influencia tan dispar que ejercen los principales factores geográficos que inciden en el clima. Se trata de la altura, el emplazamiento, la latitud, la longitud y la exposición.

Por su parte, la conformación del relieve dentro del ámbito geográfico de la Comunidad también contribuye a introducir matices bioclimáticos, sobre todo en el Norte, junto a las estribaciones

entre 2.000 y 2.500 m del Sistema Central.

Las temperaturas se caracterizan por elevados valores estivales, así como por la suavidad de las mismas en invierno, aunque también con riesgos de heladas en el Norte. El escalonamiento de las temperaturas según la latitud es evidente. La temperatura media anual se extiende desde los 13 grados al Norte hasta los 17 en el curso medio del Guadiana, al Sur. Las temperaturas invernales más bajas se sitúan en el Sistema Central, Las Villuercas y algunos puntos de próximos a las estribaciones de Sierra Morena. Por el contrario, las temperaturas en verano mantienen unas medias muy elevadas, entre veintisiete y treinta grados (julio-agosto).

Las precipitaciones son escasas e irregulares. Entre los meses de octubre a abril se producen más del 80 % de las precipitaciones, con una media anual de 500 mm. En algunas zonas, el valor de la precipitación se encuentra por debajo de los 400 mm, lo que se considera como el límite superior de la aridez esteparia.

Se pueden distinguir cuatro sectores (según el catedrático de Geografía G. Barrientos Alfageme, 1990), a efectos orientativos:

- Sector seco-subhúmedo (que comprende las tierras bajas de Jerez, Llerena-Azuaga, La Serena, Los Montes, Alburquerque, Alcántara, Cáceres, Trujillo, Coria y Campo Arañuelo).
- Sector semiárido (Tierra de Barros, Vegas Bajas y Olivenza).
- Sector subhúmedo (Altos de Sierra Morena, macizo de Las Villuercas, cumbres de Montánchez y piedemonte del Sistema Central).
- Sector húmedo (enmarcado por todo el sector que ocupa la masa del Sistema Central, en su vertiente extremeña).

Con todos estos aspectos se llega a la conclusión de que existen en Extremadura, al menos, cuatro tipologías climáticas muy bien definidas, según la Guía Resumida del Clima en España 1981-2010, que son:

### **El subclima de montaña**

El clima de alta montaña tiene un especial desarrollo en la provincia de Cáceres, en la zona del Sistema Central, donde se alcanzan altitudes que superan los 2000 m. Esto se traduce en que se registren en esta área las precipitaciones más abundantes, que aunque elevadas, no superan el punto de inflexión pluviométrica, es decir, aquella cota a partir de la cual las precipitaciones no aumentan, sino que disminuyen.

### **El subclima de valle de montaña**

Como ejemplos típicos de los climas de valle cerrado podemos poner algunos pueblos de la comarca cacereña de Las Hurdes, como Ladrillar en donde se registran 1400 mm de precipitación media anual y 13,5° de temperatura media, o Nuñomoral con unos valores pluviométricos que rondan los 1250 milímetros y los 14,3° C.

Por su parte, los climas de valle abierto tienen un especial desarrollo en la comarca de La Vera y, concretamente, en poblaciones como Viandar o Villanueva, donde se superan los 1300 mm de precipitación anual y los 14° C. de temperatura media.

### **El subclima de penillanura**

Si bien el relieve llano está vinculado directamente con el concepto de penillanura, debemos destacar la diferencia altimétrica de las diferentes penillanuras que existen en Extremadura. De este modo, la gran penillanura trujillano-cacereña está ubicada a unos 450 m., la Tierra de Barros a 350 y la campiña de Llerena y Azuaga a 550 m. Como ejemplos de este peculiar tipo de clima extremeño podemos mencionar Almendralejo donde se registran tan sólo 430 mm de precipitación anual y 16,3° C., Alcántara cuyos registros pluviométricos son 579 mm y los térmicos 17° C y, por último, Llerena con 595 mm y 15,6° C.

### **El subclima de vegas fluviales**

Como ejemplos más significativos podemos poner las Vegas del Guadiana en cuyo interior se halla Badajoz, donde se alcanzan poco más de 500 mm de precipitación media y unas temperaturas medias próximas a los 17° C, Montijo con menos de 500 mm y 16° C, o Villanueva de la Serena, con 520 mm y más de 17° C.

Cada uno de estos subclimas posee unas características muy bien definidas y establecidas en los registros de temperaturas y precipitaciones, lo que corrobora la existencia de una gama climática variada en el territorio extremeño.

Cinco son las variables climáticas, que por cuanto tienen una acentuada repercusión en el desarrollo de los incendios forestales, han de describirse más detalladamente:

- La temperatura.
- Las precipitaciones. Fenómenos tormentosos.
- La evapotranspiración y el balance de humedad.
- El viento.

- La radiación solar, insolación y nubosidad.

#### 2.1.1.2.1 La temperatura.

La Comunidad Autónoma de Extremadura presenta unos datos de temperatura media anual bastante moderados (entre 15º C y 17,5º C), aunque dichos valores van disminuyendo a medida que aumenta la altitud en las zonas montañosas. Por lo tanto, en las zonas de las sierras de San Pedro y de Guadalupe (en la provincia de Cáceres), se encuentran áreas con valores comprendidos entre 12,5º C y 15º C, valores que se repiten en el sur de la provincia de Badajoz, en una zona que incluye las sierras del Pedroso y de Tentudía. Ya en norte de la provincia de Cáceres, en las comarcas de Las Hurdes y La Vera, los valores se sitúan entre 10º C y 12,5º C. Existen dentro de estas comarcas puntos, enclavados dentro de las sierras de Gredos, Béjar y Gata, donde la temperatura media anual desciende por debajo de los 10º C.

Según las estadísticas el mes más frío del año es enero, cuya temperatura media anual presenta unos valores muy bajos, inferiores a 5º C, en las comarcas montañosas del extremo norte de Extremadura, pero en la mayor parte de la Comunidad los promedios se mantienen entre los 7,5º C y los 10º C.

El mes más caluroso es julio, cuya temperatura media varía entre 25º C y 27,5º C en casi toda la Comunidad. Solamente en las comarcas montañosas del norte, este y sur, los promedios termométricos de julio permanecen por debajo de los valores antes señalados.

Por otra parte, la amplitud media anual de la oscilación térmica diaria presenta valores que van desde los inferiores a 12º C, que aparecen en áreas del noroeste, este y zona central de la Comunidad, hasta los superiores a 14º C, que se dan en el extremo noreste de la provincia de Cáceres.

#### 2.1.1.2.2 Las precipitaciones. Fenómenos tormentosos.

Debido a su situación geográfica, en el cuadrante suroccidental de la Península Ibérica, la Comunidad Autónoma de Extremadura se encuentra expuesta a la penetración de las masas de aire húmedo que vienen del Atlántico. Estas masas cruzan la Comunidad principalmente en invierno, época del año en la que mayor es la frecuencia de los vientos del tercer cuadrante y en la que más abundan las precipitaciones. Hay otros períodos a lo largo del año pero de menor incidencia atlántica y son los finales del otoño y principios de la primavera.

La importancia de esta influencia de masas húmedas se pone de manifiesto en que son episodios atmosféricos caracterizados por los flujos del sur, suroeste y oeste, que dan lugar al 60% de las precipitaciones de todo el año. Estos episodios atmosféricos son los responsables de

los temporales ligados a las ondulaciones del “frente polar”, que aportan copiosas precipitaciones a la Comunidad, contribuyendo a los máximos pluviométricos que en ella se alcanzan durante la época invernal.

Los sistemas nubosos asociados a los frentes atlánticos son empujados por los vientos del oeste (ponientes) y del suroeste (ábregos), penetran estas masas nubosas por las cuencas del Tajo y del Guadiana, y dan lugar a las lluvias que riegan a la Comunidad los meses de otoño e invierno. La presencia de barreras orográficas, como las sierras de Gata, Béjar, Gredos, Montánchez y Guadalupe, contribuye a reforzar la descarga de copiosas precipitaciones sobre las comarcas situadas a barlovento de dichas cadenas montañosas.

Al igual que en el resto de la vertiente atlántica de la Península, es el invierno la estación anual de mayor pluviosidad en la Comunidad y el verano (largo y caluroso) una estación muy seca. Este déficit hídrico estival, se encuentra suavizado en todas las comarcas septentrionales de la Comunidad, próximas a las sierras occidentales del Sistema Central. Así, la distribución de las precipitaciones mensuales en el curso del año suele presentar el máximo principal a lo largo de los meses invernales (en algunos puntos este máximo aparece desplazado a los meses primaverales, puesto que las dos capitales de provincia lo tienen en el mes de marzo con promedios de 70mm). El mínimo absoluto del año corresponde al mes de julio y no se superan por lo general los 6mm.

El número medio de días de lluvia varía dependiendo de la comarca, pero sus valores se encuentran entre los 60 y 90 días.

Dependiendo de las cantidades anuales de precipitación, se pueden distinguir tres zonas dentro de la Comunidad:

**Zona muy lluviosa.** Comprende las comarcas situadas en la vertiente meridional del Sistema Central (Las Hurdes, Valles del Ambroz y del Jerte, La Vera) y la precipitación anual media varía de 900 a 1.300mm, con un máximo de 1.500mm en el área del extremo nororiental de la provincia de Cáceres.

**Zona moderadamente lluviosa.** Comprende a las vegas situadas al norte de la cuenca del Tajo y la comarca de Las Villuercas (Cáceres), además de la Sierra de Tentudia y las sierras próximas a Frenegal y Jerez de los Caballeros (Badajoz), áreas en que la precipitación anual media presenta valores comprendidos entre 700 y 900mm.

**Zona seca.** Es la zona más amplia y se extiende a la mayor parte de la región. Dentro de ella cabe destacar la meseta trujillano-cacereña y las comarcas de Tierra de Barros y La Serena (Badajoz), donde los índices de pluviosidad quedan por debajo de los 700mm anuales. A esta

Extremadura seca pertenecen las dos capitales de provincia (Cáceres y Badajoz). En ambas la precipitación media anual es inferior a los 500mm (480mm en Cáceres y 475mm en Badajoz).

Comparando los datos analizados, se puede concluir que existe una notable coincidencia entre las zonas donde se sitúan los respectivos núcleos de máximos pluviométricos diarios y las zonas de mayor pluviosidad anual. Sin embargo, en la provincia de Badajoz, en una zona situada entre el río Ardila y la Sierra de Tentudía el máximo de precipitación diaria tiene valores inferiores a 100mm y la precipitación anual media es superior a los 800mm.

En cuanto a los fenómenos tormentosos;

- La provincia Badajoz tiene una "tormentosidad" baja en general, como corresponde a regiones de clara influencia atlántica, con una distribución muy homogénea en todo el territorio. Afinando un poco, parece algo más tormentosa la parte suroeste de la provincia, donde además las tormentas suelen ser al principio de la noche y no a media tarde como en el resto de las zonas. Las horas de menor actividad son claramente las de la mañana.

En cuanto a la distribución por meses, destaca mayo como el más tormentoso y también septiembre en muchas zonas, sobre todo en las del oeste. La mínima actividad es en enero, como en la mayor parte de España. Las tormentas fuertes son escasas.

- La provincia de Cáceres tiene una actividad tormentosa media-baja, parecida a la de Badajoz, aunque los valores son ligeramente superiores en el caso de Cáceres y el esquema de horas/meses más cercano al que se da en las Mesetas, pues tiene algo más de actividad en verano entre otras razones. Los valores de actividad oscilan entre unos 10 y 15 días de tormenta al año. De nuevo se aprecia el dominio de las masas de aire atlánticas para explicar estos valores bajos de tormentosidad. La distribución es bastante homogénea a lo largo del territorio, aunque destacan claramente dos zonas más tormentosas, ambas en el este de la provincia. Una de ellas es la sierra de Guadalupe, en el sureste, y otra el extremo occidental de la sierra de Gredos, en el nordeste. Aquí se puede hablar de unos valores de actividad medios, en comparación con el resto de la península Ibérica.

Las horas de más tormentas son en general las de media tarde (15:00 h-17:00 h) en las montañas y zonas próximas a ellas, y las del final de la tarde o el anochecer (18:00 h-20:00 h) en torno al valle principal que circunda la provincia, el del Tajo. También destaca algún máximo casi a medianoche (22:00 h) en la sierra de Montánchez, al sur de la provincia, y que da continuidad a los máximos de zonas cercanas de la provincia de Badajoz. Los mínimos de actividad son durante la madrugada en casi todo el territorio y por la mañana en el cuadrante nordeste.

Y por meses, destaca como el más tormentoso el mes de mayo, aunque aparece también el mes de junio en algunos lugares aislados, sobre todo del este. También destaca septiembre como el más tormentoso en la sierra de Montánchez y en la sierra de Gata. La mínima actividad se da en enero, como es habitual en casi toda España.

Destacar la importancia del rayo como causa de muchos incendios forestales ha sido la causa del desarrollo de distintas tecnologías para detectarlos. En España existe un dispositivo del Instituto Nacional de Meteorología que transmite a los Servicios Regionales de Extinción la cantidad y localización de los rayos producidos durante las tormentas.

#### 2.1.1.2.3 La evaporación y el balance de humedad.

Las precipitaciones se concentran generalmente en otoño y primavera, con un mínimo muy acusado en verano y otro secundario en invierno. El periodo seco estival se prolonga entre 2 y 5 meses; a esta característica del clima mediterráneo se une también la gran irregularidad interanual de las precipitaciones, muy marcada en la región.

La distribución de las isoyetas viene determinada, una vez más, por el relieve. Así, en Sierra Morena las precipitaciones medias anuales se sitúan por encima de los 800 mm, alcanzando los 1.000 mm en los picos más altos de Las Villuercas, superados ampliamente en los escarpes del Sistema Central, donde se recogen valores de agua-nieve cifrados entre 1.500-2.000 mm.

En el resto del territorio, unas cuatro quintas partes, la precipitación media anual está comprendida entre los 400 y 800 mm, siendo las zonas más áridas, con precipitaciones generalmente inferiores a 500 mm/año, las Vegas del Guadiana, Tierra de Barros y La Serena.

La evapotranspiración potencial media es del orden de 800 mm/año, lo cual pone de manifiesto lo escaso de las precipitaciones, especialmente en el periodo cálido.

#### 2.1.1.2.4 El viento.

El viento es el movimiento del aire con relación a la superficie terrestre. Se produce este movimiento al existir grandes áreas de la superficie terrestre que se calientan, trasladando su temperatura al aire que la rodea; éste se vuelve más ligero y se eleva, volviendo a ras de superficie en otras zonas tras enfriarse. Estos gradientes termométricos crean diferencias de presiones atmosféricas y dan origen a los vientos que circulan desde los centros de altas presiones a los de baja presión.

La dirección e intensidad son los dos factores que interesa conocer del viento. A nivel de superficie y por las condiciones topográficas del terreno, puede variar tanto la velocidad como

la dirección del viento.

El viento es uno de los elementos más importantes en la propagación de los incendios forestales y a veces se sobrepasan las barreras de defensa y por su virulencia se pueden poner en riesgo los actuantes en la extinción del fuego.

Por la latitud en la que se encuentra Extremadura, al igual que el resto de la Península, los vientos dominantes son del Oeste, que penetran aquí fácilmente debido a la casi inexistencia de relieves montañosos que lo dificulten.

- En invierno, el anticiclón de las Azores se aleja de la costa atlántica de la Península, pero se dan altas presiones relativas por el enfriamiento del suelo. Cuando se debilitan estas altas presiones relativas, dejan paso a frentes polares que barren Extremadura con más fuerza que en el interior.
- En otoño y primavera, las altas presiones relativas desaparecen al tiempo que comienza la pugna entre las masas de aire cálido y frío que provocan series de perturbaciones que penetran sin ninguna dificultad. Esta situación alterna con días de dominio del anticiclón de las Azores.
- En verano, domina claramente el anticiclón de las Azores. En la zona meridional de la Península, y por tanto en zonas de Extremadura, como consecuencia del calentamiento del suelo se producen bajas presiones relativas que no llegan a dar lluvias generalizadas, sino tormentas generalmente de carácter local.

#### 2.1.1.2.5 Insolación, nubosidad y radiación solar.

La Comunidad Autónoma de Extremadura es una de las Comunidades con más insolación de España, en su mayor parte se superan como promedio las 2.800 horas de sol anuales y en Badajoz se aproximan a las 3.000 horas en algunos puntos. Como contraste en el extremo meridional de la provincia de Badajoz y en el borde septentrional de la de Cáceres, sierras de Gata y Gredos, los promedios de insolación anual no llegan a las 2.600 horas.

Cuanto mayor es la insolación mayor es el riesgo de incendio y en general, las laderas de solana tienen temperaturas mayores y la vegetación mas seca que las de umbría.

#### 2.1.1.3 La vegetación.

La Comunidad Autónoma de Extremadura es muy rica en series de vegetación, además su estado de conservación es bastante bueno y sobrepasa la media nacional. La orografía variable

y más acentuada de la provincia de Cáceres, la hace más rica en taxones vegetales que la de Badajoz.

Antes de describir algunos conceptos bioclimáticos (que redundarán en una mejor comprensión de la vegetación de la Comunidad), se hará un repaso de los mayores riesgos a los cuales están sometidos los ecosistemas vegetales:

- **Destrucción de la Cubierta Vegetal Autóctona.** La urbanización excesiva, el aumento de las vías de comunicación, la destrucción de vegetación autóctona para cultivos de eucalipto y pino, etc. son algunas de las causas de la disminución de la cubierta vegetal. Esta disminución produce un empobrecimiento de especies de interés y una falta de variabilidad genética (por fragmentación y separación territorial de biotopos), que se agrava por la interrelación existente entre vegetación y especies animales. El incalculable valor de las series de vegetación autóctona mejor conservadas, elevará la vulnerabilidad de estas zonas frente al riesgo de incendios forestales.
- **Mala Regeneración de las Dehesas.** Existe una falta de política a la hora de regenerar las dehesas (ya que necesitan ir cambiando los pies de árbol más viejos por otros más jóvenes). Esta falta de regeneración produce un envejecimiento de este ecosistema que no garantiza su continuidad en un futuro.
- **Fuerte Presión a la Vegetación Autóctona.** Existe una gran presión antrópica sobre los ecosistemas vegetales y esta presión se hace más patente en aquellas zonas donde la regeneración es complicada. Estas zonas sensibles se corresponden con áreas de suelos pobres y mucho déficit hídrico.
- **Impactos en los Cursos de Agua.** Los cultivos de vega introducen especies foráneas en los bosques ribereños y además causan la destrucción directa de estos ecosistemas.
- **Degradación de la Vegetación Riparia.** A parte de las causas del apartado anterior se pueden añadir las invasiones de especies de monocultivo como el olmo y el eucalipto.
- **Presión en zonas de Alta Densidad de Visitantes.** El fomento del turismo de interior, atraído por la buena conservación de la vegetación autóctona, sin una infraestructura y un control de su presión sobre el medio causa la destrucción de estos biotopos de interés científico. La sobreexplotación de las sendas, la gran penetrabilidad a zonas boscosas por el aumento de pistas forestales, la proliferación de vehículos todo-terreno, el aumento de incendios forestales, etc., son algunas de las causas que motivan el aumento de erosión, apelmazamiento del suelo, cambio de escorrentía, etc. Todos estos impactos sobre el medio causan un daño a largo plazo y a veces difícil de percibir.

- **Introducción de Especies Foráneas.** Tales como el olmo, que se ve favorecido por el hombre en su expansión por terrenos en los cuales no aparecería de forma natural.
- **Usos Tradicionales del Terreno.** Las roturaciones en cultivos con una inclinación mayor al 12% causan graves daños por erosión. Estos cultivos de secano deberían irse modificando hacia plantaciones de pinos, roble, etc. que permitan un aprovechamiento maderero sin daños al suelo.

La relación entre clima y vegetación se convierte en un aliado a la hora de evaluar la peligrosidad de los incendios forestales, pues como ya se vio anteriormente, la vegetación y las condiciones meteorológicas son dos de los lados del triángulo del incendio forestal (orografía, meteorología y combustible vegetal).

La Comunidad Autónoma de Extremadura presenta una serie de conjuntos vegetales y taxones propios y característicos. Dentro de las comunidades propias y más extendidas dentro de la Comunidad Autónoma, sobre sustratos silíceos, destacan los **encinares** y **alcornocales** del piso mesomediterráneo con influencia atlántica y los **quejigares** y robledales.

Típicas son también plantas sustitutivas de los alcornocales, quejigares y robledales, denominadas **madroñales** y **charnecales** (donde abundan las pistáceas). Es de destacar también la presencia de **acebuchares**, comunidades vegetales de solana y muy abundantes a medida que se baja en altitud.

Destacan unos matorrales que presentan comunidades propias, **los ahulagares-jarales** y los **jaguarzales**.

Los taxones endémicos o de mayor área de la Comunidad son especies vegetales que marcarán las características del territorio en cuanto a combustibilidad y vulnerabilidad (cuando los taxones tengan valor ecológico) del mismo frente a los incendios forestales.

Los **robledales** o **melojares de altura**, por encima de los 1.000m. El óptimo estable de esta formación viene definido por la asociación de roble y mostajo, que se desarrolla sobre suelos profundos y ricos en materia orgánica (tierra parda húmeda). En los claros se desarrollan los **escobonales**.

La destrucción del robledal da lugar a suelos de tipo ránker, donde se instalan **brezales**.

El llamado **melojar (roble melojo) con madroños**, propio de umbrías frescas y húmedas por debajo de los 1.000 m de altitud, muy desarrollado en la comarca de Las Hurdes.

El suelo es del tipo de tierras pardas húmedas, tanto sobre granitos como sobre derrubios de

ladera y aparecen **madroñales con durillos**. En los claros se ven **escobonales** y **jaguarzales**. Cuando desaparecen las tierras pardas el suelo se convierte en ránker con **nanobrezales-jarales**.

El **alcornoque** ocupa gran parte de las solanas de las sierras de la Comunidad Autónoma de Extremadura. También se instalan los alcornoques en los sedimentos de las penillanuras, donde se encuentran explotados en forma de dehesas. Destacan los alcornocales (dentro de la gran superficie que ocupan) los de los alrededores de Jerez de los Caballeros.

Los alcornocales por roza y desmonte dan paso a los **jaguarzales** y a los **jarales-brezales**.

El **encinar típico** se desarrolla sobre sedimentos pizarrosos de todas las penillanuras, dando lugar a dehesas en las que falta el alcornoque y predominan los **retamares**. Destacan también los **ahulagares** y **cantuesales** dejando paso a los pastizales. Solo se mantiene en las serretas calizas por un uso intensivo de aprovechamiento agrícola. En las serretas y suelos pedregosos se desarrolla el coscojar. La sustitución corre a cargo de los retamares y los **nanojarales**.

Los **encinares con alcornoques** se desarrollan sobre arenosotes y cambisoles. Estos suelos se crean a partir de depósitos silíceos (Vegas Altas y La Serena-Pedroches). Son comunidades propias de esta filiación los **jaguarzales** y el **pastizal**.

Los **alcornocales mixtos de penillanura con encinas** se distribuyen en el borde occidental de la provincia de Badajoz.

La **aliseda** umbrófila e hidrófila que se desarrolla en la cabecera de arroyos, ríos y gargantas por encima de los 900m. Se pone en contacto hacia el agua con la formación de **cárices** y **loreras**. Tiene como comunidad de orla a **brezales** con **pastizales**.

El aliso también se desarrolla donde los cursos de agua mantienen su caudal a lo largo del año y se presentan como orla las **loreras**, los **zarzales** e incluso pueden aparecer formaciones espinosas. Por los alrededores se desarrollan **praderas juncuales**.

La destrucción del **abedular** permite la instalación de **brezales con mirto de Brabante**. En los cauces con agua fluyente se instala la formación de **cárices**.

Las **fresnedas** ocupan los suelos de vega con alto nivel freático de todo el territorio. En la Comunidad se encuentra bien representada en el Tiétar y se ven orlados por **zarzales**.

Sobre ellas se asientan los regadíos del Guadiana, Tiétar y Alagón. Se sitúan sobre suelos higromorfos, que dan paso al destruir a la fresneda, a las praderas de juncuales. Estas praderas

por pastoreo se transforman en **gramadales**. En lugares nitrificados puede aparecer la cicuta y los cardales de María.

Los **saucos** que se desarrollan sobre suelos arenosos y actúan como fijadores del medio en aquellas zonas inundadas. Representan la banda de vegetación leñosa más próxima a los cauces de agua y a veces quedan anegadas con las avenidas invernales. Cuando la corriente es lenta se ponen en contacto con los **espadañales**.

La sauceda hacia tierra firme se pone en contacto con la aliseda y con los tapujares.

Los **olmos** tienen escasa representación en la Comunidad Autónoma de Extremadura y solamente aparecen algunos enclaves sobre suelos arcillosos. En general casi todos los olmos circundantes a los núcleos de población han sido plantados por el hombre. En Cáceres existe una olmeda bastante estructurada.

El **tamujo** se distribuye a lo largo de ríos y arroyos con gran estiaje y ocupa el borde exterior, ya en contacto con series de encinas y alcornoques. Los tamujares son formaciones espinosas monoespecíficas o con unos pocos taxones acompañantes.

#### 2.1.1.3.1 Tipificación y caracterización de los usos del suelo.

En Extremadura dominan los usos tradicionales asociados a los paisajes y la cultura mediterráneas, con una localización y distribución geográfica de los mismos muy determinada por los factores físicos (clima, topografía, suelos, agua,...). El grupo de usos del suelo predominante en la CAEX que conforman las características ambientales del territorio son en primer lugar las dehesas, los cultivos de secano, los eriales y matorrales de degradación y por último, los pastizales; estos usos abarcan el 60% de la superficie total.

El dimensionamiento espacial de los usos del suelo actuales es el siguiente, atendiendo a las clases temáticas que a continuación se relacionan:

CLASES TEMATICAS Y/O USOS DEL SUELO	OCUPACION ( EN HA)
Tejido urbano	17.908,3
Infraestructuras y equipamientos	3493,3
<i>Superficies artificiales</i>	21.401,6
Sistemas agroforestales	1.199.353,5
Pastizales	702.852,8
Cultivo de secano	674.724,8
Cultivos de regadío	208.296,3
Olivares	185.203,5
Viñedos	55.540,5
Otros cultivos	152.013,4
<i>Áreas agrícolas y ganaderas</i>	3.177.984,9
Bosques mixtos	54.073,0
Pináceas	80.430,5
Frondosas de plantación	85.486,3
Matorrales	676.829,7
<i>Áreas Forestales</i>	896.819,5
Zonas húmedas, ríos y laminas de agua	46.694,3
<i>Zonas húmedas y agua</i>	46.694,3
Zonas incendiadas	12.603,1
Arenales y suelos desnudos	12.480,9
Zonas de erosión	23,2
<i>Áreas degradadas</i>	25.107,3
<b>Totales</b>	<b>4.168.007,6</b>

Tabla 2.2.1.1.3.1. Dimensionamiento espacial según usos del suelo

– *Superficies Artificiales*

Estas áreas están ligadas a un fuerte desarrollo agrario y a los dos ejes principales de comunicación. Es así que en las inmediaciones de la A-66 y A-5 concentran a la mayor parte de la población extremeña.

– *Áreas Agrícolas y Ganaderas*

En concreto, estamos hablando de más de 3,1 millones de ha, esto es, un 76,2% de la superficie regional, dentro de esa superficie existe una distribución irregular (tanto al área ocupada como a su distribución espacial) de la ocupación de las mismas. Es así como destacan los sistemas agroforestales o espacios adehesados, con un 28,8% y un 37,7% de ocupación respecto a la superficie regional y las áreas agrícolas y ganaderas respectivamente, frente al resto de la superficie ocupada por las áreas antes citadas.

– *Áreas forestales*

Las masas forestales extremeñas, incluidas las áreas de matorral arbolado y desarbolado, ocupan cerca de 900.000 ha lo que supone un 21,5% sobre el total regional.

– *Zonas húmedas*

Extremadura cuenta con más de 46.000 ha de humedales, cursos y láminas de agua, con dos cuencas hidrográficas principales, Tajo y Guadiana, dos ríos profundamente modificados por infinidad de infraestructuras hidráulicas. Tal es así que la capacidad de los embalses extremeños es de más de 14.000 hm<sup>3</sup> (7.972,55 hm<sup>3</sup> corresponden a la cuenca del Guadiana y 6.518,75 hm<sup>3</sup> a la del Tajo), siendo sus aguas embalsadas para los usos de abastecimiento, regadíos y producción de energía.

– *Áreas degradadas*

Ocupan aproximadamente 25.000 ha, ello significa sólo un 0,6% de la superficie regional puntualmente puede afectar a la dinámica de pequeñas cuencas hidrográficas, tal es el caso de la concentración de estas áreas degradadas en la comarca cacereña de Las Hurdes, en la que la acción continuada de incendios forestales está provocando la desaparición de la cobertura de vegetación y la desprotección de suelos.

La cuenca del río Guadiana es la que reúne mayor extensión superficial en Extremadura, además es la cuenca que presenta las mayores superficies agrícolas y ganaderas (un 62,3% sobre el total de la región), y también la mayor extensión de superficies artificiales (un 65,3% sobre el total). Por el contrario, la cuenca del Tajo presenta unos valores mucho más elevados de ocupación forestal, cercanos al 62%, y de zonas húmedas, láminas de agua y ríos, alcanzando en este caso un 53%. En cambio, la cuenca del Tajo presenta índices de degradación ambiental más elevados que la cuenca del Guadiana.

Es de destacar las diferencias entre las dos provincias, siendo el valor promedio medio ambiental de Cáceres alto, y superior al de Badajoz que es medio-bajo. Esta desigualdad tiene su justificación por las diferencias orográficas del territorio, mucho más montañoso en la provincia de Cáceres, lo cual condiciona el grado de conservación del ecosistema, puesto que de él dependen los usos antrópicos y naturales del suelo, las precipitaciones, el tipo de suelo, la temperatura, etc. Otros factores son la mayor diversidad en cuanto a tipos litológicos y mayores relaciones biogeográficas con otras zonas limítrofes lo que produce una mayor diversidad vegetal, florística y zoológica.

#### 2.1.1.4 Los espacios de interés natural. Figuras de gestión y de protección.

Los espacios naturales protegidos son una conjunción de características climáticas, geológicas e hidrológicas que se aúnan para sostener una vegetación y una fauna muy estructurada que marcan la singularidad natural de estos espacios.

Es interesante enumerar y tratar con un poco de detalle estas zonas protegidas de la Comunidad Autónoma de Extremadura por dos motivos principales:

- 1) Porque son zonas que coinciden generalmente con las masas forestales más importantes de la comunidad y consecuentemente el riesgo de incendio forestal es muy alto.**
- 2) Porque son zonas muy vulnerables y en caso de incendio forestal sería muy difícil volver a restaurar el medio a su situación original.**

La Red de Áreas Protegidas de Extremadura está formada por:

- Espacios Naturales Protegidos (Parques Naturales, Reservas Naturales, Monumentos Naturales, Paisajes Protegidos, Zonas de Interés Regional (ZIR), Corredores Ecológicos y de Biodiversidad, Parques periurbanos de Conservación y Ocio, Lugares de Interés Científico, Árboles singulares y Corredores Ecoculturales).
- Red Ecológica Europea NATURA (2000) (Zonas de Especial protección de la Aves (ZEPA), Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) y Zonas de Especial Conservación).
- Otras figuras de protección de espacios (Parque Nacional de Monfragüe, Reserva de la Biosfera de Monfragüe y Zonas Ramsar).

**Los espacios naturales protegidos de Extremadura son:**

- Parque Natural de Cornalvo. (provincia de Badajoz; 11.601 Ha; afecta a los términos municipales de Mérida, Mirandilla, Guareña, San Pedro de Mérida y Aljucén).
- Parque Natural del Tajo Internacional. (provincia de Cáceres; 25.088 Ha; afecta a los términos municipales de Alcántara; Brozas; Cedillo; Herrera de Alcántara; Membrio; Salorino; Santiago de Alcántara; Valencia de Alcántara y Zarza la Mayor).
- Reserva Natural de la Garganta de los Infiernos. (provincia de Cáceres; 6.927,5 Ha; afecta a los términos municipales de Jerte; Cabezuela del Valle y Tornavacas).
- Monumento Natural Cuevas de Fuentes de León (provincia de Badajoz; 1.020 Ha; afecta al término municipal de Fuente de León).
- Monumento Natural Mina de la Jayona (provincia de Badajoz; 88,10 Ha; afecta al término municipal de Fuente del Arco).

- Monumento Natural de los Barruecos. (provincia de Cáceres; 319 Ha. afecta al término municipal de Malpartida de Cáceres).
- Paisaje protegido Monte Valcorchero (provincia de Cáceres, término municipal de Plasencia).
- Zona de interés Regional Llanos de Cáceres y Sierra de Fuentes (provincia de Cáceres; 70,021 Ha; afecta a los términos municipales de Cáceres; Sierra de Fuentes; Torremocha; Torreorgaz; Aldena del Cano y Casar de Cáceres).
- Zona de Interés Regional Sierra de San Pedro (115,032 Ha; afecta a los términos municipales de Villar del Rey, Alburquerque; San Vicente de Alcántara; Cáceres; Valencia de Alcántara; Santiago de Alcántara; Salorino; Herrerueta; Membrio; Carbajo y Aliseda).
- Zona de Interés Regional Sierra Grande de Hornachos (provincia de Badajoz; 12,190 Ha; afecta al término municipal de Hornachos).
- Zona de Interés Regional Embalse de Orellana y Sierra de Pela (provincia de Badajoz; 42,609 Ha; afecta a los términos municipales de Orellana de la Sierra; Orellana la Vieja; Navalvillar de Pela; Casas de Don Pedro; Talarrubias, Puebla de Alcocer; Esparragosa de Lares y Campanario).
- Corredor Ecológico y de Biodiversidad río Guadalupejo (provincia de Cáceres; afecta a los términos municipales de Guadalupe; Alía; Castilblanco y Valdecaballeros).
- Corredor Ecológico y de Biodiversidad Pinares del Tietar (provincia de Cáceres; afecta a los términos municipales de Majadas del Tietar; Casatejada; Talayuela; Tejeda del Tietar; Pasaron de la Vera; Jaraíz de la Vera; Cuacos de Yuste).
- Corredor Ecológico y de Biodiversidad río Bembezar (provincia de Badajoz; afecta a los términos municipales de Azuaga y Granja de Torrehermosa).
- Corredor Ecológico y de Biodiversidad río Alcarache (provincia de Badajoz; afecta a los términos municipales de Barcarrota; Olivenza; Alconchel; Villanueva del Fresno; Jerez de los Caballeros e Higuera de Vargas).
- Parque Periurbano de Conservación y Ocio Finca La Sierra de Azuaga (2.684,6 Ha, situada en el término municipal de Azuaga).
- Parque Periurbano de Conservación y Ocio Dehesa de Moheda Alta (provincia de Badajoz; 150 Ha).

- Parque Periurbano de Conservación y Ocio La Pisá del Caballo en el término municipal de Cabeza La Vaca (Badajoz).
- Parque Periurbano de Conservación y Ocio Charca de Brozas y Ejido en el término municipal de Brozas (Cáceres).
- Lugar de Interés Científico Volcán de El Gasco en el término municipal de Nuñomoral (Cáceres); 97.000 m<sup>2</sup>.
- Árboles singulares ( Encina "La Terrona"; Encina de la Marquesa; Roble del Acarreadero; Tejos del Cerezal; Enebro de Las Mestas; Castaños del Temblar; Alcornoque de la Fresneda; Castaño del Corbiche o laMarotera; Lorera de la Trucha; Ciprés calvo de la Mimbre; Roble de Prado Sancho; Roble Grande de la Solana; Roble de la Nava; Quejicos del Chorrero; Alcornoque de los Galaperales; Cedro de Gata; Encina La Nieta; Alcornoque El Abuelo; El Pino de Aldeanueva; Castaños de Calabazas; Plátano del Vivero; Olivo de la Tapada; Álmez de Lugar Nuevo; Madroña de Guijarroblanco; Encina " La Solana"; Magnolia de los Durán; Olmos de la Ermita de Belén; Encina El Romo; Palmeras del bulevar del Pilar; Cinamomos del bulevar del Pilar; Castaños de Escondelobo o Condelobo; Castaños de la Fuente de las Escobanchas; Castaño de los Realengos

#### **Red Ecológica Europea NATURA 2000:**

- Zonas de Especial Protección para las Aves (Arrozales de Palazuelo y Guadalperales; Azud de Badajoz; Campiña Sur-Embalse de Arroyo Conejos; Canchos de Ramiro y Ladronera; Charca de Arce de Abajo; Charca Dehesa Boyal Navalморal; Charca La Torre; Charca La Vega del Machal; Colonias de Cernícalo Primilla de Acedera, Alburquerque, Belvis de Monroy, Brozas, Cáceres, Casa de la Enjarada, Fuente de Cantos, Garrovillas, Guareña, Jaraíz de la Vera, Llerena, Ribera del Fresno, San Vicente de Alcantara, Saucedilla, Trujillo y Zafra; Complejo Lagunar Ejido Nuevo; Complejo Los Arenales; Dehesas de Jerez; Embalses de Aldea del Cano, Arrocampo, Alcántara, Borbolón, Brozas, Cornalvo y Sierra Bermeja, Horno-Tejero, La Serena, Los Canchales, Montijo, Orellana y Sierra de Pela, Talaván, Valdecañas, Valuengo, Vegas Altas, Zújar, Gabriel y Galán; Hurdes; Iglesia de la Purificación de Almendralejo; La Serena y Sierras Periféricas; Llanos de Alcantara y Brozas; Llanos de Cáceres y Sierra de Fuentes; Llanos de Trujillo; Llanos de Zorita y Embalse de Sierra Brava; Llanos y Complejo Lagunar de la Albuera; Magasca; Monfragüe y las Dehesas del Entorno, Nacimiento del Río Gévora; Pinares de Garrovillas; Puerto Peña-Los Golondrinos; Riveros de Almonte; Río Tajo Internacional y Riberos; Río y Pinares del Tietar; Sierra de Gata y Valle de las Pilas; Sierra de las Villuercas y Valle del Guadarranque; Sierra de Moraleja y Piedra Santa; Sierra de San Pedro, Sierra de Siruela; Sierra Grande de

Hornachos; Sierras centrales y embalse de Alange; Sierra de Peñalsordo y Capilla; Vegas del Rucas, Cubilar y Moheda Alta. ).

- Lugares de Importancia Comunitaria (Arroyo del Lugar; Arroyos Barbaon y Calzones; Arroyo Patana y Regueros; Cañada del Venero; Canchos de Ramiro; Cedillo y Rio Tajo Internacional; Complejo Lagunar de la Albuera; Corredor de Lacara; Corredores de Siruela; Cueva del Agua; Cueva del Calle de Santa Ana; Cuevas de Alconera; Dehesas de Jerez; Dehesas del Rucar y el Cubilar; Embalse Arce de Abajo; Embalse de Cornalvo y Sierra Bermeja; Embalse de Lancho; Embalse de Orellana y Sierra de Pela; Embalse de Petit I; Estena; Granadilla; La Serena; Laguna Temporal de Corrales, Murtales, Tres Arroyois y Valdehornos; Las Hurdes; Llanos de Brozas; Márgenes de Valdecañas; Mina de La Aurora; Mina Rivera de Acebo; Mina La Mariquita; Mina La Paloma; Mina Las Marías; Mina Los Castillejos; Mina Los Novilleros; Monasterio de Yuste; Mofragüe, Puerto Peña- Los Golondrinos; Refugio Alto de San Blas; Refugio de Sierra Pascuala; Rio Alcarrache; Rio Aljucén Alto; Rio Aljucen Bajo; Rio Almonte; Rio Arcila Alto; Rio Ardila Bajo, Rio Bembezar; Rio Erjas; Rio Esperaban; Rio Gevora Alto; Rio Gevora Bajo; Rio Guadalemar; Rio Guadalupejo; Rio Guadamez; Rio Gadiana Alto-Zújar; Rio Gadiana Internacional; Rio Matachel; Rio Ortiga; Rio Palomillas; Rio Rucas Alto; Rio Salor; Rio Tietar; Rio Alagón y Jerte; Rio Arrago y Tralgas; Rivera de Aurela; Rivera de los Limonetes- Nogales; Rivera de Membrío; Riveras de Carbajo y Calatrucha; Riveras de Gata y Acebo; Riveras de los Molinos y la Torre; Sierra de Cabezas del Aguila; Sierra de Gata; Sierra de Gredos y Valle del Jerte; Sierra de Maria Andres; Sierra de Moraleja; Sierra de las Villuercas y Valle del Guadarranque; Sierra de San Pedro; Sierra de Siruela; Sierra Grande de Hornachos; Sierra de Villares-Balbuena; Sierra del Escorial; Sierras de Alor y Monte Longo; Sierras de Bienvenida y la Cpitana; sierras de Riesco Viejo; Túnel de Cañamero; Valdecigüeñas.

#### **Otras figuras de protección de espacios:**

- Parque Nacional de Monfragüe (provincia de Cáceres; 18.396 Ha; afecta a los términos municipales de Casas de Miravete; Jaraicejo; Malpartida de Plasencia; Serradilla; Serrejón; Toril y Torrejón el Rubio).
- Reserva de la Biosfera de Monfragüe (Provincia de Cáceres; 116.160Ha; afecta a los términos municipales de Casas de Millan, Casas de Miravete; Casatejada; Delitosa; Higuera; Jaraicejo; Malpartida de Plasencia; Mirabel; Romangordo; Saucedilla; Serrdilla; Serrejón; Toril y Torrejón el Rubio).
- Complejo Lagunar de La Abuera (provincia de Badajoz; 1.878,31 HA; afecta a los términos municipales de La Albuera; Torre de Miguel Sesmero y Nogales).

- *Humedal Internacional del Embalse de Orellana* (provincia de Badajoz; 5.500 Ha; afecta a los términos municipales de: Campanario; Esparragosa de Lares; Puebla de Alcocer; Casas de Don Pedro; Navalmoral de Pela; Orellana de la Sierra y Orellana la Vieja).

Se resume a continuación, el Parque Nacional de Monfragüe y los parques naturales de Cornalvo y Tajo Internacional

### **Parque Nacional de Monfragüe**

Monfragüe se encuentra aproximadamente en el centro de la provincia de Cáceres, en el triángulo que formarían las conocidas ciudades de Plasencia, Trujillo y Navalmoral de la Mata. Su eje vertebrador lo constituye el río Tajo a su paso por suaves montañas rodeadas de extensas dehesas.

Monfragüe, con 18.396 hectáreas, fue el primer espacio protegido de Extremadura. Se declaró Parque Natural el 4 de abril de 1979, tras varios años de lucha para evitar que las plantaciones de eucaliptos aterrizaran y eliminaran el matorral y bosque autóctono, hábitat de gran cantidad de fauna amenazada.

La posibilidad de declarar Monfragüe Parque Nacional se planteó desde principios de los años 90, alcanzándose dicha categoría en Marzo de 2007 (Ley 1/2007 de 2 de marzo; BOE nº 54 de 3 de marzo) tras un proceso claramente marcado por el consenso de las distintas partes implicadas.

Además de la categoría de Parque Nacional, son varias las figuras de protección que coexisten sobre este territorio. En 1991 fue declarado Zona de Especial Protección para las Aves, figura que fue posteriormente ampliada en mayo de 2004 hasta la actual ZEPA "Monfragüe y Dehesas del entomo" que abarca las 116.160 hectáreas coincidentes con la Zona Periférica de Protección del Parque Nacional. Esta misma extensión goza desde julio de 2003 de la calificación como Reserva de la Biosfera, reconocimiento específico de la buena relación que desde siglos existe en estas tierras entre el hombre y el medio.

Esta área natural puede considerarse como un valle surcado por los ríos Tajo y Tiétar. Las sierras que delimitan este valle, acogen una importante variedad de biotopos: encinares, bosque y matorral mediterráneo, roquedos, embalses y arroyos, permitiendo la existencia de una rica y variada vida vegetal y animal.

Entre la fauna, representada por más de 280 especies de vertebrados, se encuentran algunas de las especies más significativas de la naturaleza española.

Los roquedos en Monfragüe están formados por grandes farallones cuarcíticos –de gran valor paisajístico- resultado de los plegamientos orogénicos y la posterior erosión a la que resistió las cuarcitas frente a las pizarras más blandas.

Las rocas se encuentran en gran parte cubiertas por llamativos líquenes, y prácticamente exentos de vegetación leñosa a excepción de algunos enebros (*Juniperus oxycedrus*) o cambroños (*Adenocarpus hispanicus* subsp. *argyrophyllus*)

Las aves encuentran en ellos un lugar idóneo para nidificar, ya que disfrutan aquí de la seguridad que les ofrece las inexpugnables paredes verticales, aisladas aún más por las aguas de los ríos. En ellos anidan especies tan singulares como la cigüeña negra (*Ciconia nigra*) –25 parejas-, buho real (*Bubo bubo*), águila real (*Aquila chrysaetos*), alimoche (*Neophron pernocterus*) –30 parejas-, o las grandes colonias de buitre leonado (*Gyps fulvus*) con más de 500 parejas.

Los ecosistemas acuáticos en Monfragüe se pueden clasificar en: riberas, charcas y embalses.

Las riberas constituyen el ecosistema acuático natural, formado por bosque en galería a lo largo de los arroyos que permanecen sin embalsar.

El estrato arbóreo está compuesto fundamentalmente por alisos (*Alnus glutinosa*), sauces (*Salix* sps.) y fresnos (*Fraxinus angustifolia*) que protegen las orillas de la erosión.

En los arroyos intermitentes, donde ha desaparecido la vegetación arbórea, aparecen unos arbustos espinosos llamados tamujas (*Fluggea tinctoria*)

Tanto las charcas como los embalses son ecosistemas surgidos a través de la transformación humana: Las charcas son lugares en la dehesa donde el hombre acumula el agua de escorrentía para dar de beber al ganado; los embalses son los dos grandes ríos, el Tajo y el Tiétar, que a su paso por Monfragüe tienen sus aguas represadas habiendo inundado el ecosistema de ribera original.

En el medio acuático las especies más interesantes son la nutria (*Lutra lutra*), único mamífero acuático en Monfragüe, y la cigüeña negra (*Ciconia nigra*) que se alimenta en las aguas someras. Entre las aves también encontramos al martín pescador (*Alcedo atthis*), a las garzas reales (*Ardea cinerea*) o imperiales (*Ardea purpurea*) y en invierno a numerosas anátidas.

Entre la gran variedad de anfibios destaca la ranita meridional (*Hyla meridionalis*) y los tritones (*Triturus boscai*) Es abundante el galápago leproso (*Mauremys leprosa*) y podemos encontrar –

aunque muy escaso- al europeo (*Emys orbicularis*) aunque éste solamente en los ecosistemas de ribera.

Bosque y matorral mediterráneo: La particular disposición sureste-noroeste de la serranía principal de Monfragüe, conforma dos laderas con características claramente diferenciadas: la ladera de solana y la de umbría.

En las umbrías, donde la humedad es mayor y las temperaturas más suaves, tenemos la mejor representación del bosque primitivo. Están cubiertas por una espesa vegetación cuyo estrato arbóreo está formado por alcornoques (*Quercus suber*) acompañados por algunos ejemplares de quejigo (*Quercus faginea*), arce de Montpellier (*Acer monspessolanum*) o cornicabra (*Pistacia terebinthus*) Junto a ellos se extiende un intrincado sotobosque de gran altura formado por matorrales, muchos de ellos de características lauroides, como reminiscencia del clima subtropical de tiempos remotos: madroños (*Arbutus unedo*), rusco (*Ruscus aculeatus*), mirto (*Mirtus communis*), brezo blanco (*Erica arborea*)...

Las solanas están cubiertas por una vegetación especialmente adaptada a la sequía y a las altas temperaturas estivales. Predominan por ello las especies perennifolias, aromáticas, de hojas gruesas y coriáceas, de colores cenicientos y blanquecinos, de forma alargada, estrecha y a veces curvada, todo ello con la función de disminuir al máximo la evapotranspiración.

Como estrato arbóreo destaca la encina (*Quercus rotundifolia*) acompañada por acebuches (*Olea europaea sylvestris*) en las zonas más térmicas. Junto a ella, entre otras muchas especies, se encuentra el peral silvestre o piruétano (*Pyrus bourgaeana*), olivilla (*Phyllirea angustifolia*), retamas (*Retama sphaerocarpa*) o escobas (*Cytisus* sp.) y en las zonas más degradadas los cantuesos (*Lavandula stoechas*), jaras (*Cistus* sp.) o aulagas (*Genista hirsuta*)

Las copas de los árboles, entre la impenetrable vegetación, constituyen el lugar seguro e idóneo para que aves como el águila imperial (*Aquila adalberti*) –12 parejas-, el buitre negro (*Aegypius monachus*) –280 parejas-, el águila calzada (*Hieraaetus pennatus*) –24 parejas- o el águila culebrera (*Circaetus gallicus*) –15 parejas- instalen sus nidos.

También constituyen el lugar idóneo para reproducirse y hacer sus capturas en vuelo de azor (*Accipiter gentilis*) o el gavián (*Accipiter nisus*) Entre los mamíferos que habitan entre las espesuras está el lince (*Lynx pardinus*), la gineta (*Genetta genetta*), el gato montés (*Felis silvestris*) o el meloncillo (*Herpetes ichneumon*)

### **Parque Natural de Cornalvo**

Se encuentra situado al norte de la provincia de Badajoz. La extensión es de 11.601 ha y su

altitud es de 500 metros.

La mayor parte del Parque Natural está dominado por las dehesas de encina y de alcornoque, pero en algunas zonas la vegetación se encuentra escasamente transformada por el hombre y se conservan aún formaciones boscosas asociadas a matorrales y arbustos. Este paisaje es característico de las laderas de umbría de Sierra Bermeja y Sierra del Moro

El Parque encierra el embalse de Cornalvo y su presa romana, todo ello en el noroeste de Mérida. La presa del embalse y su torre fueron declaradas Monumento Nacional el 13 de diciembre de 1912..

Los materiales del suelo están formados por pizarras y cuarcitas, que asoman en bancos de notable grosor o como conglomerados de cantos.

La presa que origina el embalse es una colosal obra de ingeniería romana, constituida por bloques regulares de piedra y mide 220 metros de longitud por 18 de altura. Cuenta también con un torreón de desagüe independiente, edificado dentro del agua y se comunica con la presa por un puente. Del fondo de la torre parte un aliviadero en forma de galería y que servía de punto de partida del acueducto que abastecía Mérida.

La dehesa de alcornoques y encinas presenta otras especies vegetales entre las que cabe detallar el importante matorral de cistáceas, brezos y helechos que forman masas muy densas. En las umbrías el bosque incluye al madroño, lentisco, labiérnago y torvisco.

Las masas y los cursos de agua se encuentran flanqueadas por vegetación ribereña destacando los fresnos, sauces, olmos, tamujos y adelfas.

Entre los vertebrados destacan los peces autóctonos, cuyas poblaciones se encuentran en clara regresión en todos los cursos de agua de la Comunidad, conservándose poblaciones numerosas de colmillejas, bogas, pardillas y jarabugos.

Respecto a las aves cabe destacar la presencia de cigüeña negra, cigüeña blanca, halcón abejero, elanio azul, alimoche, buitre negro y águila culebrera. El embalse es también lugar de descanso e invernada para más de 1.500 anátidas, fochas y medio millar de grullas que descansan en sus dehesas.

Entre los mamíferos se puede destacar la presencia de gato montés, meloncillo, nutria e importantes colonias de murciélagos.

### **Parque Natural del Tajo Internacional**

Este Parque Natural abarca el tramo del río Tajo comprendido entre el puente romano de Alcántara y la presa de Cedillo, así como los afluentes que vierten al mismo (Erjas, Salor, Rivera de Calatrucha, Aurela, Sever, Alburrel). En la mayor parte de este espacio, desde la desembocadura del río Erjas hasta la presa de Cedillo, el río Tajo hace frontera con Portugal. Este proyecto de conservación se convierte en el primer espacio natural gestionado por dos países en toda Europa, ya que se está trabajando en coordinación con el Parque Natural do Tejo Internacional de Portugal, dando así un ejemplo de protección que abarca las dos orillas.

Con una superficie de 25.088 hectáreas, el Parque Natural se extiende por terrenos que corresponden a once términos municipales: Zarza la Mayor, Alcántara, Brozas, Herrerueta, Salorino, Membrío, Carbajo, Santiago de Alcántara, Herrera de Alcántara, Cedillo y Valencia de Alcántara.

En el año 2000 este espacio es declarado Zona de Especial Protección para las Aves (ZEPA) bajo el nombre de "Tajo Internacional y Riberos" en cumplimiento de la Directiva Comunitaria Aves. Ese mismo año se declara Parque Natural la orilla portuguesa y en 2006 mediante la Ley 1/2006 de 7 de julio, se declara en el territorio extremeño el Parque Natural Tajo Internacional, cuyos límites fronterizos son coincidentes en buena parte con los del parque portugués.

Ofrece una extraordinaria riqueza botánica y el entorno del parque está constituido en su mayor parte por terrenos adehesados con la Encina dominando en la parte este y el Alcornoque en la zona oeste de mayor influencia atlántica. De la degradación de los primeros han surgido formaciones de retamares y pastizales naturales de tipo pseudoestepario concentrados en los Llanos de Brozas y Alcántara.

Dentro del Parque Natural encontramos las formaciones típicas del ribero, el monte mediterráneo dominado por la encina y diversas especies de jara con una cobertura total del terreno salvo en los afloramientos rocosos. En estos terrenos con suelos tan inestables y raquíticos no se llegan a desarrollar árboles de grandes dimensiones y el matorral nunca es dominado como ocurre en los bosques. En función de la orientación resulta fácil diferenciar la vegetación de las laderas de solana de la de las laderas de umbría. En las primeras la vegetación aparece más empobrecida por la menor humedad siendo dominadas por un encinar con un denso matorral de Jara pringosa, Ahulaga y Cantueso y de manera testimonial otras especies más abundantes en las umbrías como Olivilla o Torvisco. En algunas zonas especialmente térmicas el Acebuche puede ser la especie dominante acompañado de Espino negro y Esparraguera blanca. En las umbrías el panorama cambia completamente y la vegetación se diversifica enormemente, la Encina sigue siendo la especie dominante aunque

ahora hay varias especies arbustivas que compiten con ella como Madroño, Labiérnago de hoja ancha, Cornicabra, Lentisco, Arce, Durillo, Brezo arbóreo, Majuelo y Piruétano que llega a formar densos bosquetes. En determinadas zonas donde los suelos están más desarrollados o la humedad es mayor otros árboles como el Quejigo y el Almez enriquecen la vegetación. Por el contrario, en suelos raquíuticos el Enebro aparece de manera muy puntual pero a lo largo de todo el Parque. En estas zonas umbrosas y por efecto de las nieblas abundantes un líquen epífito la Ramalia crea grandes cabelleras en las ramas de árboles y arbustos mientras que un helecho con aspecto de líquen la Pinchuíta tapiza grandes extensiones de suelo. Bajo este monte se refugian algunas pequeñas plantas de gran belleza como la Orquídea que forma poblaciones de miles de individuos, la Meleagria o la Litodora.

En los roquedos de umbría encontramos comunidades rupícolas dominadas por el helecho Polipodio junto a otras especies que pueden aparecer también en zonas más secas como Dedadela, Candilillo o Manzanilla yesquera. En los cañones graníticos aparece también la Clavellina de roca junto a cornicabras.

Los cursos de agua estacionales mantienen como vegetación ribereña cordones de un arbusto pinchado, el Tamujo, mientras que en los cauces permanentes no afectados por la zona embalsada se mantiene el Fresno, la Sarga blanca y algún Aliso. En los tramos altos del río Sever se mantiene una cerrada formación boscosa ribereña dominada por el Aliso con lianas de Parra silvestre y grandes matas de Helecho real.

Dentro de las especies de flora del Parque Natural y su entorno hay que destacar al Lirio Amarillo endemismo lusoextremadurenses que sólo aparece en el centro de Portugal y la provincia de Cáceres y que alcanza en la zona del Tajo Internacional, en ambas orillas, su área de mayor importancia numérica. Aparece sobre zonas pizarrosas en los riberos. La orquídea Serapia verde también endemismo lusoextremadurenses, para la que el Parque representa su límite norte de distribución. La planta carnívora Flor de Rocío que aparece de manera muy puntual y escasa en 5 provincias españolas y varios distritos portugueses y en el norte de Marruecos. Y por último, el Carballo, especie muy rara en Extremadura, donde ocupa básicamente gargantas serranas del Sistema Central, y cuyo origen en el Parque es un misterio pero que cuenta con unos pocos ejemplares de pequeñas dimensiones próximos al río Tajo y que pueden ser procedentes de bellotas transportadas por las palomas torcaces.

En cuanto a la fauna, sin duda son las aves las que mayor importancia tiene en la zona, desaparecidos el Lobo y el Lince Ibérico. Esto puede explicarse por la unión de un entorno pseudoestepárico reconocido internacionalmente como los Llanos de Brozas-Alcántara con los riberos del Tajo y sus afluentes, tranquilos y con multitud de roquedos adecuados para la nidificación de grandes aves. Por otro lado, la cercana Sierra de San Pedro ejerce un papel claro

de donante en el caso de especies tan emblemáticas como el Buitre negro o el Águila imperial ibérica. Una revisión de los datos poblacionales de algunas de estas especies en las dos orillas del Parque nos dará cumplida cuenta de la importancia de este espacio natural a nivel internacional.

El Águila imperial ibérica cuenta en la actualidad con 3 parejas reproductoras y es precisamente aquí donde ha criado por primera vez la especie en territorio portugués después de muchos años extinguida. El Águila perdicera mantiene 7 parejas reproductoras, el Águila real cuenta con 11 parejas seguras aunque la tendencia a anidar en encinas y acebuches de los riberos de buena parte de las parejas controladas hace sospechar que la población puede ser superior a esta cifra. No faltan las otras tres especies de águilas ibéricas en esta zona, como reproductoras comunes, el Águila calzada y el Águila culebrera y como invernante el Águila pescadora. El Buitre negro mantiene una población de 40 parejas reproductoras, que aunque muy alejadas de las cifras de Monfragüe o San Pedro, muestra una tendencia claramente expansiva tanto numérica como territorialmente. El Buitre leonado mantiene en la zona más de 100 parejas reproductoras aunque sus efectivos son muy superiores al existir numerosos dormideros de la especie dentro del Parque. Podemos citar como curiosidad que en esta zona se han realizado varios avistamientos del africano Buitre moteado en colonias de leonado con una posible cita de reproducción en el lado portugués, que sería la primera para Europa de esta especie. Sin duda, el Alimoche es el ave más característica de la zona, con 32 parejas reproductoras y una tendencia al alza, mantiene aquí una de sus mayores densidades europeas. La última gran rapaz de la zona es el Búho Real (*Bubo bubo*) del que no hay datos poblacionales completos, pero que mantiene una población que debe ser superior a las 20 parejas.

La otra gran estrella de este espacio natural es la Cigüeña negra con 22 parejas dentro de la zona protegida y más de 10 parejas adicionales en el entorno. En la cantera de El Cabezo (Alcántara), dentro de una de las rutas señalizadas del Parque Natural, tendremos la posibilidad de observar un nido de esta especie junto a otro de Alimoche y varios de Buitre leonado.

Durante el invierno, variando enormemente en función de la cosecha de bellotas en Portugal y Extremadura, se puede asistir en la zona del Parque Natural al espectáculo impresionante de las concentraciones de Paloma torcaz en sus desplazamientos entre dormideros y zonas de alimentación. En años buenos se observan bandos de varias decenas de miles de palomas, incluso cientos de miles, que desde los dormideros de la sierra de San Pedro sobrevuelan los territorios del Parque Natural, en dirección a Portugal. Dentro del Parque existe un dormidero que acoge también miles de estas aves, que se suman a sus congéneres en sus trasiegos diarios.

Las pequeñas aves suelen ser olvidadas en todas las relaciones de espacios naturales, sin

embargo merece la pena mencionar a varias especies que anidan en el parque y su entorno como la Collalba negra, el Roquero solitario, las currucas mirlona, carrasqueña y tomillera y los gorriones moruno y chillón muy buscados por los aficionados a la observación de aves del centro y norte de Europa.

En cuanto a los mamíferos, las especies más frecuentes y hasta abundantes son el Ciervo y el Jabalí, aunque son las especies más pequeñas las que dan importancia a este espacio. Por un lado, sus numerosas colonias de Topillo de Cabrera, que hacen de esta zona una de las de mayor importancia para este endemismo ibérico y por otro, sus poblaciones de quirópteros, existiendo varios refugios de importancia europea dentro del Parque Natural y su entorno, con especies tan sensibles como el Murciélago mediano de herradura o el Murciélago de cueva. Por otro lado, los valles del Tajo y sus afluentes son corredores utilizados por estas especies en su tránsito entre refugios portugueses y españoles, como ha demostrado el anillamiento científico. La Nutria también mantiene buenas poblaciones dentro de la zona no estando presente exclusivamente en los cauces ya que es fácil verla en charcas y embalses de la zona.

Por último, hacer una mención a la elevada riqueza piscícola de este espacio natural, que pese a las introducciones recientes de grandes especies depredadoras centroeuropeas como la Lucioperca o el Siluro, que vienen a sumarse a las procedentes de antiguas introducciones norteamericanas como el Lucio, Pez Gato o el Blackbass, mantiene un alto nivel de endemidad en su composición faunística con 7 especies endémicas de la Península Ibérica: Barbo común, Barbo comizo, Pardilla, Boga, endemismo de la cuenca del Tajo ahora introducida en las del Segura y Júcar como consecuencia del trasvase, Calandino, Cacho y Colmilleja. El mantenimiento de estas poblaciones endémicas sólo es posible gracias a los ríos y arroyos tributarios del Tajo, que ofrecen posibilidades de reproducción y refugio a estas especies sin el peligro de los grandes depredadores introducidos, que fundamentalmente se mantienen en el embalse de Cedillo. La Anguila ha sido una pesca tradicional muy valorada en la zona del Tajo Internacional hasta la construcción de la presa de Cedillo, que cortó su ruta migratoria con el mar. Durante años se mantuvo en este embalse una población procedente de ejemplares atrapados de esta especie, de la que aún se pescaban escasísimos ejemplares a comienzo de los años 90 del pasado siglo, pero hoy día parece haber desaparecido.

### **2.1.2 El medio socioeconómico. Estado demográfico y económico.**

Los factores del medio socioeconómico que se analizan por su posible incidencia en los incendios forestales son:

- el régimen demográfico: estructura y distribución de la población.
- la estructura productiva.
- la red de infraestructuras básicas.

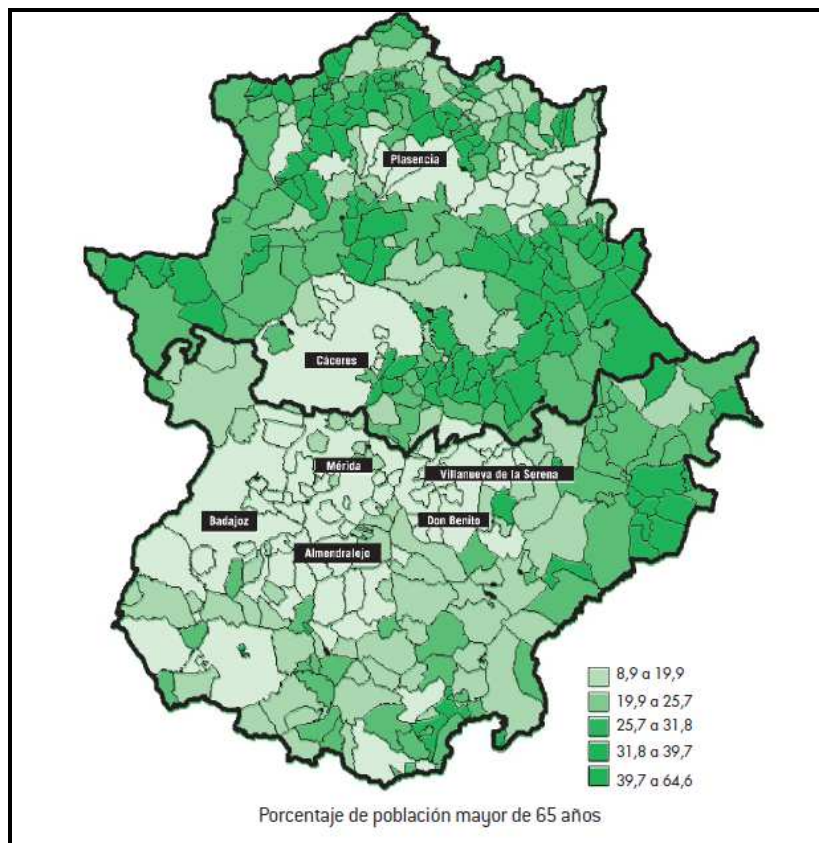
#### **2.1.2.1 Demografía.**

La Comunidad Autónoma de Extremadura tiene su capitalidad en Mérida (57.810 habitantes, en 2011), y su territorio comprende las Provincias de Cáceres (412.701 habitantes, en 2011), al Norte, y Badajoz (691.799 habitantes, en 2011), al Sur. Estas tres ciudades, junto con Plasencia (41.162 habitantes, en 2011) y la conurbación integrada por los municipios de Don Benito y Villanueva de la Serena (ambos suman 62.971 habitantes, en 2011), constituyen los mayores núcleos urbanos de la región.

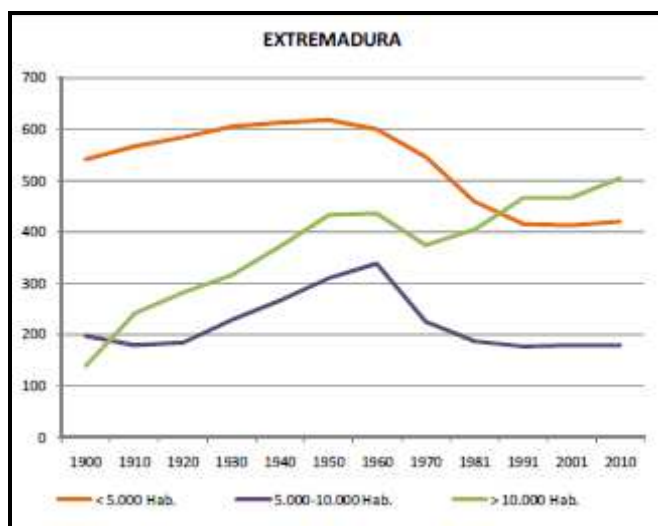
##### **2.1.2.1.1 Régimen y distribución poblacional.**

La densidad poblacional de la Comunidad Autónoma de Extremadura se situó en los 26,66 habs/Km<sup>2</sup> según el padrón municipal de 1 de enero de 2011; cifra muy inferior a la nacional, con 93,51 habs/Km<sup>2</sup> para el mismo periodo. Por provincias las diferencias son notables, desde los 31,90 habs/Km<sup>2</sup> en Badajoz, hasta los 20,91 habs/Km<sup>2</sup> en Cáceres.

Junto a estas bajas densidades, el envejecimiento de la población es otra característica común con una población mayor de 65 años del 19,1 % para Extremadura (siendo en España del 16,9%). En Badajoz esta cifra se sitúa en el 17,9%, mientras que en Cáceres en el 21,3%. Esto implica una tasa global de dependencia del 50,6% en toda la comunidad, cifra con un claro significado económico debido a que aproximadamente existen 5 personas inactivas por cada 10 personas en edad de trabajar.



Si se analiza la evolución de la población, se aprecia un incremento de la población en los municipios de mayor tamaño (>10.000 hab.). Son los municipios más pequeños, y por tanto, lo más rurales, los que han sufrido en mayor medida la pérdida de población, en particular desde la década de los 50 hasta los años 80-90; desde entonces hasta ahora, se observa estabilidad.



*Evolución de la población 1900-2010*

Junto a estos datos, hay que considerar que el 49,07% de los habitantes viven concentrados en zonas urbanas, un total de 14 municipios; mientras en las zonas rurales, cuyos municipios son inferiores a 2000 personas, si bien suman un total de 287 municipios, únicamente albergan el 20% de la población. Quedarían las zonas intermedias, con poblaciones entre 2001 y 10.000 habitantes, que suponen el 30,9% de la población (en 84 municipios).

Otro aspecto relevante es el aumento de personas extranjeras, que se situó en el 3,84% para toda la comunidad en el año 2011. Esto explica como a pesar de existir un saldo vegetativo negativo en toda la comunidad, el incremento de su población se sigue manteniendo. Se muestran los datos de los últimos años para los municipios de más de 25.000 habitantes:

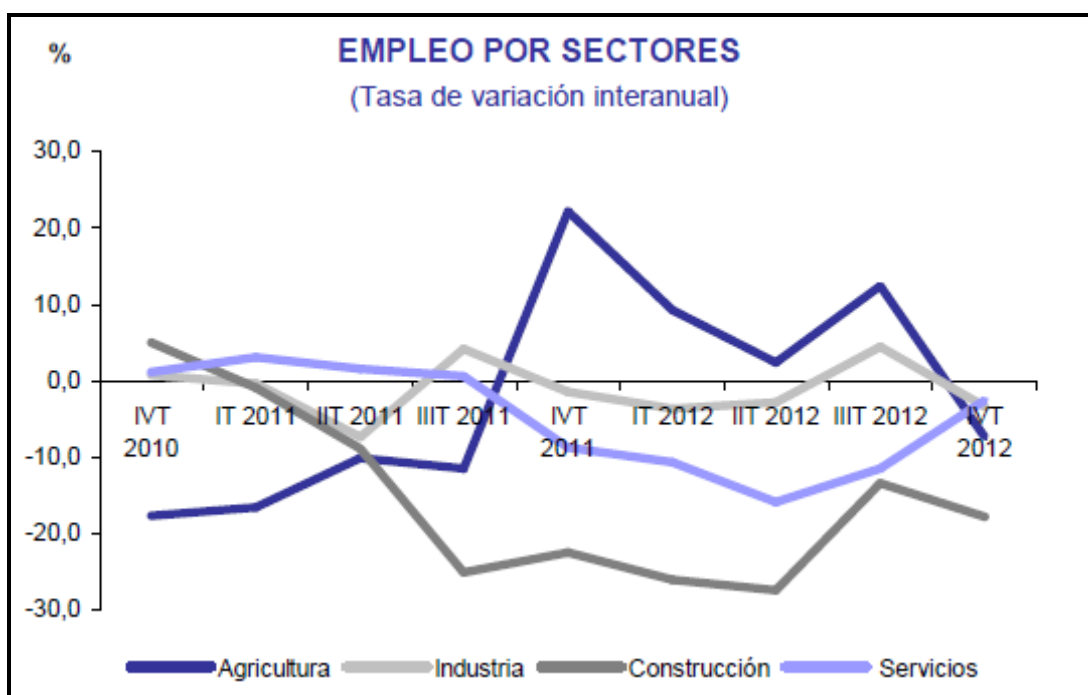
<b>POBLACION-EXTRANJEROS</b>										
<b>MUNICIPIO</b>	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Almendralejo	417	532	894	1.253	1.774	2.270	2.289	4.039	4.112	4.135
Badajoz	2.975	3.474	4.114	4.419	5.725	6.129	6.759	7.367	7.553	8.476
Caceres	1.034	1.356	1.805	2.102	2.432	2.693	2.821	3.244	3.421	3.660
Don Benito	454	631	735	881	1.048	1.212	1.268	1.527	1.668	1.789
Mérida	519	617	841	958	1.243	1.536	1.856	2.196	2.195	2.206
Plasencia	740	853	968	983	1.179	1.208	1.315	1.414	1.525	1.573
Villanueva de la Serena	335	397	448	467	577	697	813	1.006	1.147	1.280
<b>PROVINCIA</b>										
Badajoz	7.893	9.332	11.120	12.618	16.226	18.339	20.569	25.598	27.007	28.341
Caceres	10.937	13.028	14.109	14.782	16.118	16.250	15.910	17.295	18.075	18.972
<b>EXTREMADURA</b>	<b>18.830</b>	<b>22.360</b>	<b>25.229</b>	<b>27.400</b>	<b>32.344</b>	<b>34.589</b>	<b>36.479</b>	<b>42.893</b>	<b>45.082</b>	<b>47.313</b>

*Fuente: Atlas socioeconómico de Extremadura 2011.*

### 2.1.2.2 Socioeconomía.

#### 2.1.2.2.1 Situación y estructura productiva.

Los resultados de afiliación a la seguridad social muestran para el 2012 una media de 368.100 personas para la comunidad autónoma de Extremadura. Desglosando por sectores de actividad, es el sector servicios el que mayor número de afiliaciones registra con 231.000 personas, lo que supone un 62,75% del total. A continuación se sitúa la industria con 10,5% y la agricultura con un 10,2%. En último lugar aparece la construcción con un 7,9 %.



Fuente: Instituto de Estadística de Extremadura

#### 2.1.2.2.2 Tasas de paro y disponibilidad de mano de obra especializada.

A lo largo de 2012, Extremadura registró una tasa de desempleo del 33 %.

El número de parados registrados en las oficinas del Servicio Extremeño de Empleo subió en 456 personas en noviembre de 2012, un 0,31 % respecto a octubre, con lo que la cifra total de parados se situó en 146.174 personas, según datos difundidos por el Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

El desempleo se incrementó en términos interanuales, de forma que en los últimos 12 meses creció en Extremadura en 11.892 personas, un 8,86 % más.

Por provincias, el número de desempleados creció en 350 personas en el mes de noviembre de 2012 en Badajoz, un 0,37 % más respecto al mes anterior, y en 106 desempleados en la de Cáceres, lo que representa un incremento de 0,21 %.

El paro se incrementó en términos interanuales en la provincia pacense en los últimos 12 meses, hasta situarse en 7.309 personas, un 8,28 %, mientras que en Cáceres se situó en 4.583 desempleados, lo que representa un 9,97 % más.

A su vez, por sexos, de los 146.174 desempleados registrados en la Comunidad de Extremadura, 66.282 son hombres y 79.892 mujeres. Por provincias, en este apartado, en la de Badajoz se contabilizan 41.952 hombres desempleados y 53.652 mujeres, y en la de Cáceres la cifra de varones parados asciende a 24.330, frente a las 26.240 féminas.

Así, la cifra total de parados por sectores se establece en la región en 89.146 personas en servicios, 20.669 en la construcción y 13.430 desempleados en el apartado de personas sin empleo anterior, así como 12.058 en agricultura y 10.671 en industria.

#### 2.1.2.2.3 Ganadería extensiva.

La producción ganadera en Extremadura supone alrededor del 40% de la Producción Final Agraria, y se localiza, fundamentalmente, en las explotaciones extensivas de la dehesa, especializadas en la producción extensiva de carne y animales vivos de porcino ibérico, ovino y vacuno.

El ramoneo del ganado, especialmente del ovino y el caprino, constituye un arma eficaz para el control de la proliferación arbustiva y la prevención de incendios.

Situación actual de la cabaña ganadera extremeña:

- Bovino (aumento en los últimos años).
- Ovino (2ª productora de esta cabaña a nivel nacional).
- Caprino (descensos notables).
- Porcino (más importante aunque con descenso en los últimos años debido a la bajada de precios).

#### 2.1.2.3 Infraestructuras.

Se tendrán en cuenta tanto como elementos estratégicos a proteger y como posibles factores

de riesgo de incendio los siguientes:

#### 2.1.2.3.1 Autopistas y carreteras.

La Comunidad Autónoma de Extremadura cuenta con una red de carreteras de 33.457 Km de longitud de los cuales 1.590 pertenecen al Estado; 3.828 a la propia Comunidad; 3.735 a las Diputaciones Provinciales y 24.304 a los Ayuntamientos. Badajoz posee 18.085 Km y Cáceres, 15.373 Km.

El territorio de la Comunidad se articula mediante dos grandes vías: A-5 (Autovía del Suroeste), que recorre la región de Este a Oeste, en sentido diagonal, y que sirve para conectar las capitales peninsulares de Madrid y Lisboa, y la A-66, (Ruta de la Plata), que atraviesa en dirección Norte-Sur la Comunidad.

#### 2.1.2.3.2 Red ferroviaria.

La región extremeña posee 725 Km de vías por las que transitan los trenes que cierran la malla interior de la Comunidad y conectan las ciudades extremeñas con el resto.

Las líneas que integran la red extremeña son las siguientes:

- Madrid-Cáceres-Valencia de Alcántara: desde Navalmoral de la Mata hasta Valencia de Alcántara y la frontera portuguesa (230 Km).
- Monfragüe-Plasencia: es el ramal que sale de la línea de Madrid-Valencia de Alcántara hasta Plasencia (17 Km). Es el único tramo en servicio de la conocida Ruta de la Plata ferroviaria.
- Aljucén-Cáceres: es la línea ferroviaria que conecta Mérida y Badajoz con Cáceres y Madrid (66 Km).
- Ciudad Real-Puertollano-Badajoz: Es la línea transversal que atraviesa la provincia de Badajoz de Este a Oeste, desde C. Buey hasta Badajoz (187 Km).
- Mérida-Zafra-Los Rosales: Es la línea que nos comunica por el sur con Sevilla, por Llerena y Fuente del Arco (130 km).
- Zafra-Huelva: Es la línea que nos comunica con la provincia de Huelva partiendo desde Zafra. Su recorrido por la región se reduce al tramo Zafra-Fregenal de la Sierra (47 km).

- Zafra-Jerez de los Caballeros: Esta línea discurre íntegramente por la Comunidad y se usa solo para el transporte de mercancías (47 Km).

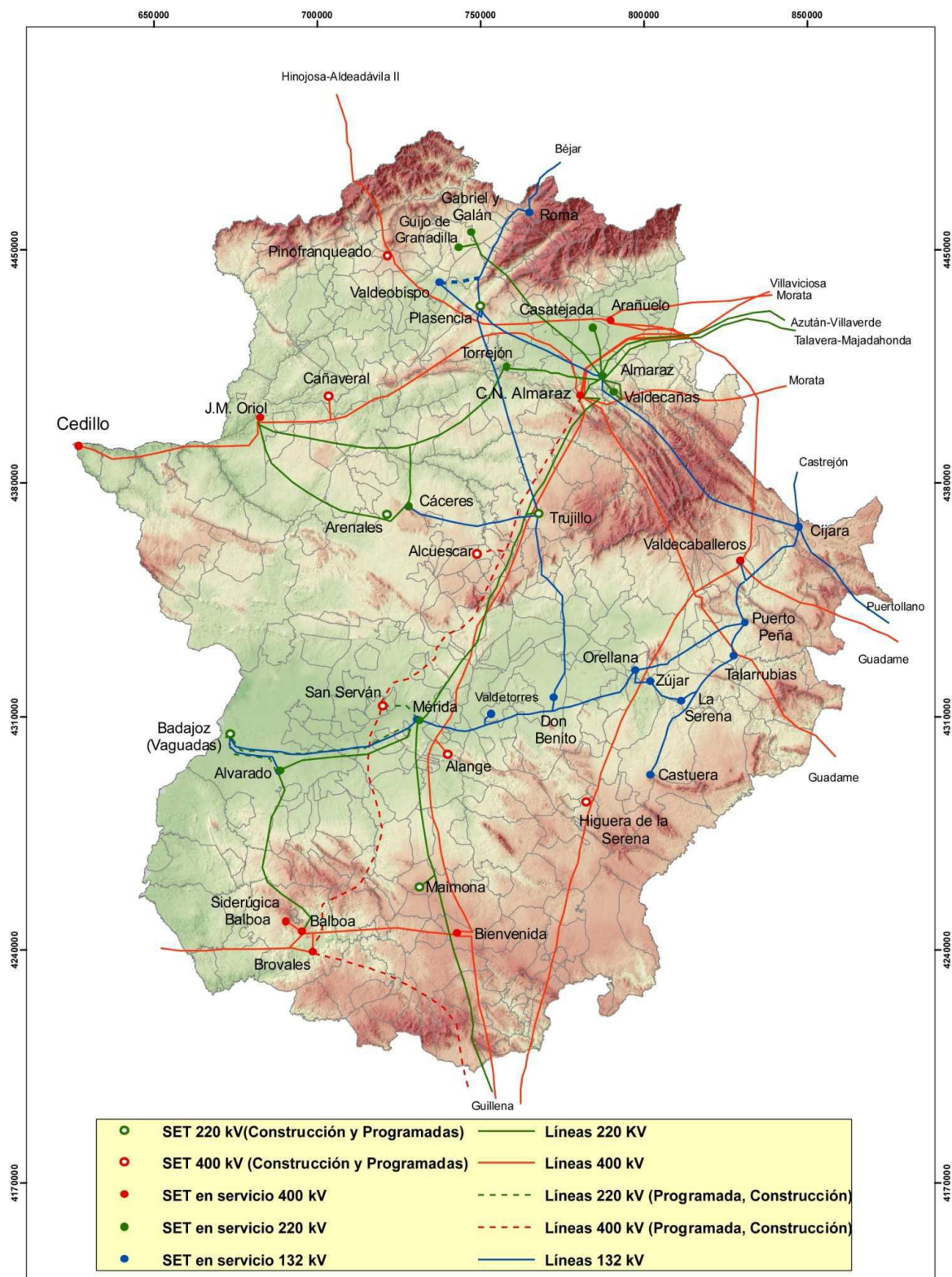
La mejora producida en el sistema ferroviario a nivel estatal en forma de dobles vías y electrificación, no ha ocurrido en Extremadura, que apenas ha visto progresar el estado de su red en los últimos años.

Por otro lado, en la Comunidad se encuentra en ejecución la línea de alta velocidad: Línea Madrid - Extremadura - Frontera Portuguesa.

<b>TABLA 2.4.3: CARACTERÍSTICAS LINEA ALTA VELOCIDAD (en ejecución).</b>	
Longitud aproximada	230 km
Trazado	El tramo se inicia en el límite de las C.A. de Castilla la Mancha y Extremadura y finaliza en la frontera hispano portuguesa
Velocidad	300Km/h
Trafico	Línea apta para trafico mixto de viajeros y mercancías
Via	Doble de ancho UIC ( internacional)
Pasos a nivel	ninguno
Sistema de comunicaciones	Movil GSM-R
Linea eléctrica	2x25Kv/ corriente alterna
enclavamientos	electronicos
Radio	Tipo 7.000m
Rampa máxima	18 milésimas

#### 2.1.2.3.3 Red eléctrica.

Dentro del territorio de Extremadura discurren líneas eléctricas de Muy alta, Alta y Media Tensión, de las cuales una parte discurre por zonas forestales pudiendo dar lugar a incendios.



Consejería, Industria, Energía y Medio Ambiente

Fuente: Red Eléctrica de España

Líneas de transporte eléctricas en Extremadura

### 2.1.3 Conclusiones.

Partiendo de la anterior descripción a grandes rasgos del territorio Extremeño se pueden reseñar algunas consideraciones en algunos casos ya anticipadas al respecto de su participación e influencia en el fenómeno de los incendios forestales.

La configuración del relieve Extremeño muestra una orografía compleja, proclive en muchos casos al aislamiento por su alto grado de compartimentación que dificulta notablemente su acceso. De este modo señalaremos que la disposición W – E interrumpida por valles profundos valles transversales en las sierras del norte.

Los desniveles incrementan todavía más dicho acceso y transitabilidad, ambos claves durante el desarrollo de un incendio. Por otro lado la conjunción de grandes elevaciones con profundos y encajados valles, sopondrán una dificultad añadida en cuanto al fenómeno de los incendios al dificultar la vigilancia y detección de posibles incendios por lo que habrá que prestar especial atención ante zonas de sombra que requerirán un mayor esfuerzo en cuanto a la densidad de la red de puestos de vigilancia y comunicación.

- Las condiciones climáticas, sobre todo en la época estival, contribuyen a la sequedad ambiental y del combustible forestal que están siempre presentes en el desarrollo de los grandes incendios forestales. Por otro lado las frecuentes tormentas secas con gran aparato eléctrico van a constituir una causa muy importante de los incendios que se producen, en la mayoría de las veces los más graves por afectar principalmente a las masas de las sierras de más difícil acceso.
- Los máximos de lluvia, generalmente primaverales –de marzo a mayo contribuyen a un importante desarrollo de herbazales y pastizales. La falta de aprovechamiento ganadero de los mismos hace que en la época estival, ya agostados, sean un combustible excelente que facilite una rápida propagación de las llamas una vez hayan prendido.
- La dinámica poblacional pese al fenómeno reciente de la inmigración ha devenido en el despoblamiento del campo Extremeño muy acusado en las zonas de montaña. Este hecho se ve acompañado por un muy grave envejecimiento de la población rural que se encuentra aún dispersa en multitud de núcleos y pone en práctica todavía peligrosas labores que utilizan el fuego y causan numerosos siniestros. La combinación de todos estos factores y fundamentalmente el abandono de explotaciones agrícolas marginales rápidamente colonizadas por la vegetación- el retroceso de la ganadería extensiva y del aprovechamiento de los bosques condiciona un aumento exponencial de la continuidad horizontal y vertical de los combustibles aumentando de manera muy fuerte el riesgo de grandes incendios.



- Por último la distribución de la Red de Espacios Naturales concentrados en buena medida en la provincia de Cáceres hace que en los espacios que la integren haya que prestar una especial atención, aumentando las medidas de protección, tanto por su valor como por el riesgo que como foco de atracción de visitantes suponen.

## 2.2 ANALISIS DE RIESGO Y VULNERABILIDAD DEL TERRITORIO.

Se plantea como objetivo la evaluación del riesgo de emergencia producida por un incendio forestal en Extremadura, generando un índice que posibilite la obtención de un mapa de riesgo para la comunidad.

Este análisis permitirá aplicar de forma proporcionada medidas orientadas a la prevención y extinción de incendios en los diferentes territorios objeto del Plan, empleando los índices de peligrosidad para predecir el peligro en el tiempo y en el espacio determinando las épocas de mayor peligro y las zonas más peligrosas.

Según la definición clásica de riesgos, se define de forma técnica el **riesgo** como *el daño o pérdida esperable a consecuencia de la acción de un peligro sobre un bien a preservar, sea la vida humana, los bienes económicos o el entorno natural*. A partir de esta definición se desprende que el riesgo se puede evaluar y, además, que se puede hacer de forma cuantitativa, a partir de la evaluación de sus componentes. Esta evaluación parte de la fórmula general del riesgo (Varnes, 1984), adoptada por la UNDRO (United Nations Disaster Relief Organization):

$$R = P_i \times E_i \times V_i$$

*(donde R es el riesgo, P la peligrosidad, E la exposición y V la vulnerabilidad).*

La **peligrosidad** de los incendios forestales se obtiene a partir del análisis de la magnitud, condiciones meteorológicas, modelos de combustibles y variables topográficas, y la frecuencia de los fenómenos observados o potenciales.

La **vulnerabilidad**, integrada con la exposición, tiene en cuenta las posibles pérdidas o afectación de elementos vulnerables (población, bienes, espacios naturales, etc.).

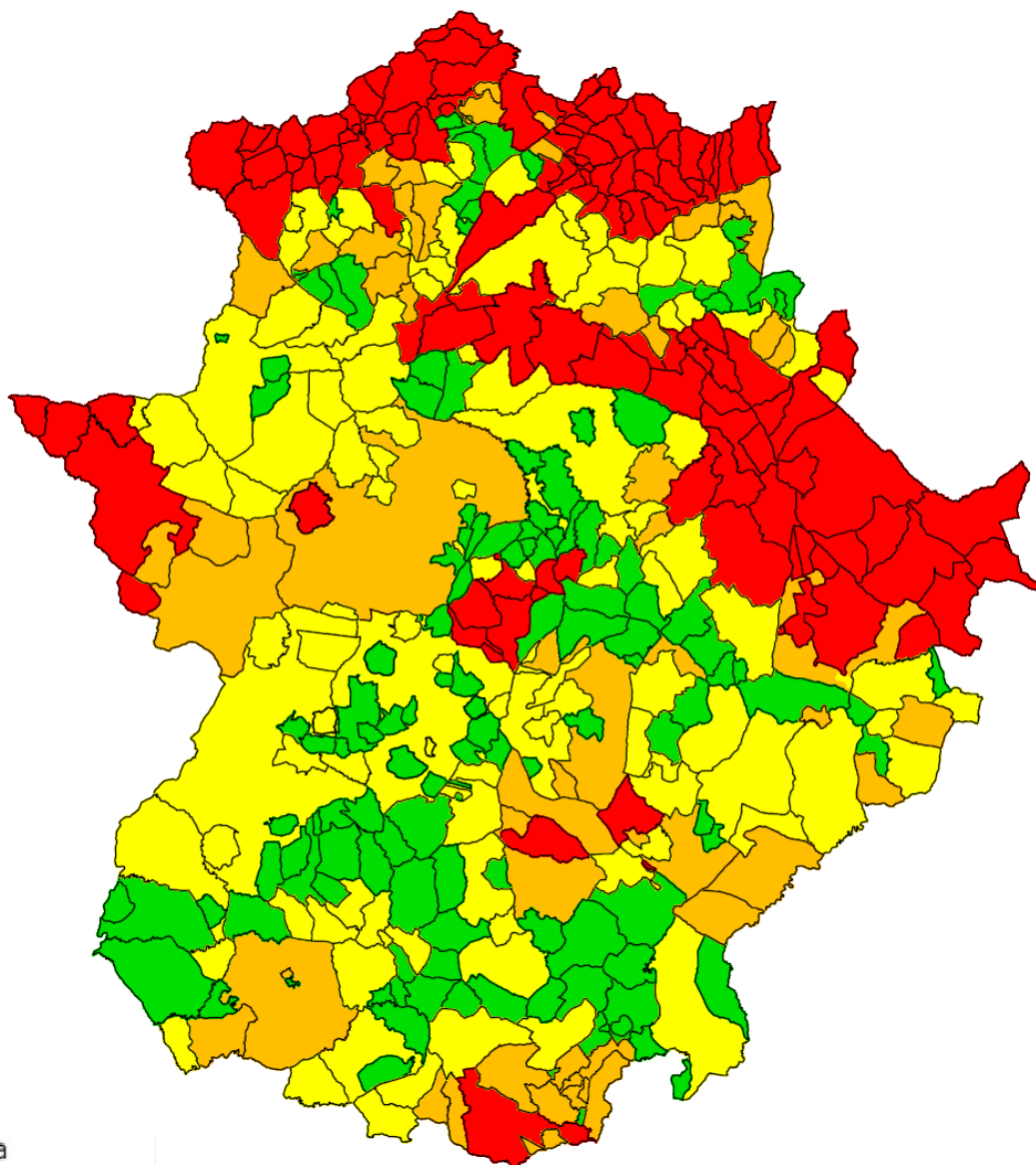
Se plantea como objetivo la evaluación del riesgo de emergencia producida por un incendio forestal en Extremadura, generando un índice que posibilite la obtención de un mapa de riesgo para la comunidad. Este análisis permitirá aplicar de forma proporcionada medidas orientadas a la prevención y extinción de incendios en los diferentes territorios objeto del Plan.

**Este apartado se desarrolla de forma detallada en el Anexo 10.3 de este plan INFOCAEX, donde se explica la metodología empleada y los resultados obtenidos.**

De los análisis realizados para el cálculo del Riesgo de Incendio Forestal (Anexo 10.3), se concluye que la masa forestal es el principal valor para la zonificación del territorio, ya que la

existencia de dicha masa forestal es la que establece el riesgo de incendio forestal. Sin la existencia de masa forestal, este riesgo es inexistente, de ahí que para la elaboración de la zonificación del territorio desde el punto de vista de la protección civil de afectación por incendios forestales, se haya tenido en cuenta la Peligrosidad Potencial, expuesta en el siguiente **Mapa de Peligo Potencial por términos municipales:**

## Peligro Potencial por Término Municipal



### Leyenda

Peligro Potencial	
	I Bajo
	II Medio
	III Alto
	IV Muy Alto

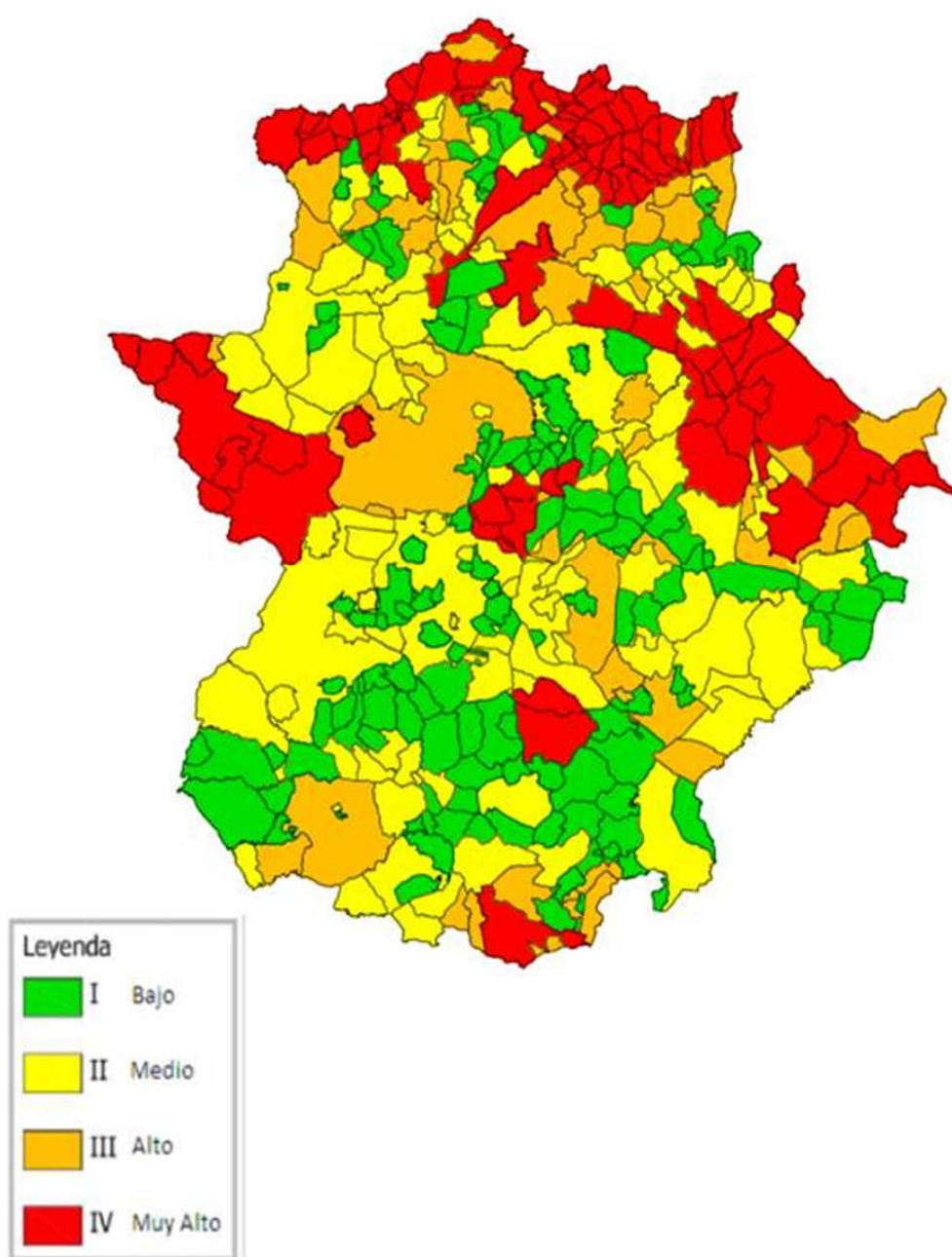
La resultante de la Zonificación será la combinación de todos estos factores, expuestos en los apartados 1.1 y 1.2. del Anexo 10.3 del INFOCAEX, y que incluyen los conceptos de Peligrosidad y Vulnerabilidad: Peligro Potencial de incendio forestal, núcleos de población dispersos, alojamientos rurales, campings y campamentos, y tipo de accesibilidad a los núcleos urbanos tanto para el acceso de los medios y recursos de protección a la población, como por la capacidad de evacuación de esa población o área poblada. Esta resultante nos da una Zonificación del **Riesgo** que se define en tres escalas: Bajo, Medio, Alto y Muy alto, y se expone en el mapa que aparece a continuación.

De ésta Zonificación destacan los términos municipales que se relacionan a continuación:

Aliseda, Valverde del Fresno, Eljas, Villamiel, Acebo, Hoyos, San Martín de Trevejo, Gata, Villasbuenas de Gata, Castilblanco, Cadalso, Santibáñez el Alto, Torre de don Miguel, Hernán Pérez, Descargamaría, Robledillo de Gata, Pinofranqueado, Casares de las Hurdes, Ladrillar, Caminomorisco, Zarza de Granadilla, Abadía, Baños de Montemayor, Casas del Monte, Hervás, Aldeanueva del Camino, Gargantilla, Segura de Toro, Rebollar, Navaconcejo, Valdastillas, El Torno, Casas del castañar, Cabrero, Plasencia, Barrado, Guijo de Coria, Cañaveral, Serradilla, Arroyomolinos de la Vera, Pasarón de la Vera, Jaraiz de la Vera, Piornal, Cabezuela del Valle, Jerte, Tornavacas, La Garganta, Aldeanueva de la Vera, Logrosán, Torremenga, Collado de la Vera, Cuacos de Yuste, Jarandilla de la Vera, Gijo de Santa Barbara, Losar de la Vera, Robledillo de la Vera, Talaveruela de la Vera, Valverde de la Vera, Villanueva de la Vera, Madrigal de la Vera, Cedillo, Herrera de Alcántara, Valencia de Alcántara, Santiago de Alcántara, San Vicente de Alcántara, La Codosera, Albuquerque, Montánchez, Robledillo de Alcuéscar, Zarza de Trujillo, Arroyomolinos de Montánchez, Montánchez, Puebla de la Reina, Monesterio, Hornachos, Talarrubias, Herrera del Duque, Fuenlabrada de las Montes, Villarta de los Montes, Alia, Guadalupe, Cañamero, Berzocana, Navazuelas, Cabañas del Castillo, Jaraicejo, Deleitosa, Villar del Pedroso, Navalvillar de Ibor, Castañar de Ibor, Campillo de Deleitosa, Peraleda de San Román.

Estos municipios deberán elaborar un plan especial municipal de protección ante incendios forestales, o bien contemplarlo en su Plan de emergencias municipal (PEMU).

## RIESGO POR TÉRMINO MUNICIPAL



## 2.3 ÉPOCAS DE PELIGRO.

Las Épocas de Peligro, reguladas por la normativa vigente, serán establecidas por la Consejería con competencias en materia de Medio Ambiente.

Atendiendo a la normativa en vigor, estas Épocas de Peligro se definen en función del riesgo de inicio y propagación de incendios, y se distinguen las siguientes:

a) **Época de Peligro Alto.** Se entenderá por Época de Peligro Alto aquella en la que, por las condiciones meteorológicas, los riesgos de producción de incendios sean potencialmente elevados y aconsejen un despliegue máximo de los medios existentes.

Excepcionalmente, dentro de esta Época de Peligro Alto, se podrá declarar una Época de Incendios Extremos, con carácter preventivo y cuando las circunstancias meteorológicas así lo aconsejen, estableciéndose las medidas excepcionales que deberán adoptarse en tal caso.

b) **Época de Peligro Bajo.** Se entenderá por Época de Peligro Bajo aquella en la que, por las condiciones meteorológicas, los riesgos de producción de incendios forestales son menores.

Los medios desplegados en esta época serán aquellos que posibiliten su extinción, y los Órganos de Dirección del Plan adoptarán las medidas necesarias para ello.

c) **Época de Peligro Medio.** Podrá declararse, dentro de la Época de Peligro Bajo, una Época de Peligro Medio si la reiteración de incendios forestales y las condiciones meteorológicas aconsejaren temporalmente el refuerzo en el despliegue de medios del Plan INFOEX que se tiene en la Época de Peligro Bajo.

En caso de declararse una Época de Peligro Medio se determinará el ámbito territorial afectado, pudiendo ser una o varias Zonas de Coordinación, en cuyo caso la totalidad del operativo de la Zona de Coordinación afectada pasará a realizar trabajos de vigilancia y extinción. En esta Época de Peligro Medio la disponibilidad de todo el personal afectado será la misma que en la Época de Peligro Alto.

En esta Época de Peligro Medio se podrán limitar o prohibir totalmente las quemas y otras actividades que supongan riesgo de incendios forestales, mediante Orden del titular de la Consejería competente en materia de incendios forestales.

El titular de la Consejería competente en materia de incendios forestales, y en función de las condiciones meteorológicas, determinará anualmente mediante Orden la duración de cada época de peligro.

En la planificación de las medidas de lucha contra los incendios forestales, así como de regulación de usos y actividades en el medio rural que puedan producir incendios, se tendrán en cuenta las Épocas de Peligro establecidas por la normativa vigente.

Cuando las circunstancias meteorológicas lo aconsejen las Épocas de Peligro podrán ser modificadas transitoriamente por la persona titular de la Consejería competente en materia de Medio Ambiente.

## 2.4 INDICE DE GRAVEDAD POTENCIAL DE UN INCENDIO FORESTAL

Al objeto de facilitar una movilización eficaz y coordinada de los medios y recursos de extinción; y priorizar su utilización en situaciones de simultaneidad de incendios forestales, se define el índice de gravedad potencial de un incendio forestal, tal y como se establece en la Directriz básica de planificación de Protección Civil de emergencias por incendios forestales.

- **Índice de Gravedad Potencial 0:** Referido a aquel incendio que, en su evolución más desfavorable, no supone amenaza alguna para personas no relacionadas con el dispositivo de extinción, ni para bienes distintos a los de naturaleza forestal, y bien el daño forestal esperable es muy reducido (por extensión del incendio o por las características de la masa afectada).
- **Índice de Gravedad Potencial 1:** Referido a aquel incendio que, en su evolución más desfavorable, se prevé, la necesidad de la puesta en práctica de medidas para la protección de personas ajenas al dispositivo de extinción o existan bienes aislados amenazados de naturaleza no forestal, como infraestructuras sensibles o redes de suministros; y el daño forestal esperable es considerable (por extensión del incendio o por las características de la masa afectada).
- **Índice de Gravedad Potencial 2:** Referido a aquel incendio que, en su evolución más desfavorable, se prevé que amenace seriamente a núcleos de población ó infraestructuras de especial importancia, o el daño forestal esperable es muy importante (por extensión del incendio o por las características de la masa afectada), de forma que exijan la adopción inmediata de medidas para la atención y socorro de la población o protección de los bienes.
- **Índice de Gravedad Potencial 3:** Referido a aquel incendio en el que apreciadas las circunstancias anteriores en su índice máximo de gravedad, concurren otras sobre el dispositivo de extinción que imposibiliten la continuación de su labor encaminada al control del incendio.

## 2.5 SITUACIONES OPERATIVAS.

Las situaciones operativas del INFOCAEX, serán consecuencia de los daños ocurridos o del daño potencial que, de forma técnica y realista, se prevé que puede llegar a ocasionar (índice de gravedad potencial); y de la disponibilidad de medios y recursos dispuestos. Así pues, se dispone de las siguientes situaciones operativas, según la Directriz básica de planificación de protección civil de emergencia por incendios forestales.

- **Situación 0:** Situación de emergencia provocada por uno o varios incendios forestales que, en su evolución más desfavorable, se prevé sólo la afectación a bienes de naturaleza forestal; y puedan ser controlados con los medios y recursos del propio plan local o de la Comunidad Autónoma, e incluyendo medios del Estado, siempre y cuando éstos últimos actúen dentro de su zona de actuación preferente.
- **Situación 1:** Situación de emergencia provocada por uno o varios incendios forestales que en su evolución más desfavorable, se prevé su afectación grave a bienes forestales y, en su caso, afectación leve a la población y bienes de naturaleza no forestal y puedan ser controlados con los medios y recursos del Plan de la Comunidad Autónoma, o para cuya extinción pueda ser necesario que, a solicitud del órgano competente de la Comunidad Autónoma, y previa valoración por la Dirección General de Protección Civil y Emergencias del Ministerio del Interior o de la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, según corresponda sean incorporados medios extraordinarios.
- **Situación 2:** Situación de emergencia provocada por uno o varios incendios forestales que, en su evolución más desfavorable, se prevé su afectación grave a la población y bienes de naturaleza no forestal, exigiendo la adopción inmediata de medidas de protección y socorro; y pueda ser necesario que, a solicitud del órgano competente de la Comunidad Autónoma, sean incorporados medios extraordinarios, o puedan comportar situaciones que deriven hacia el interés nacional.
- **Situación 3:** Situación de emergencia correspondiente y consecutiva a la declaración de emergencia de interés nacional por el Ministro del Interior.

## 3 ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN DEL PLAN

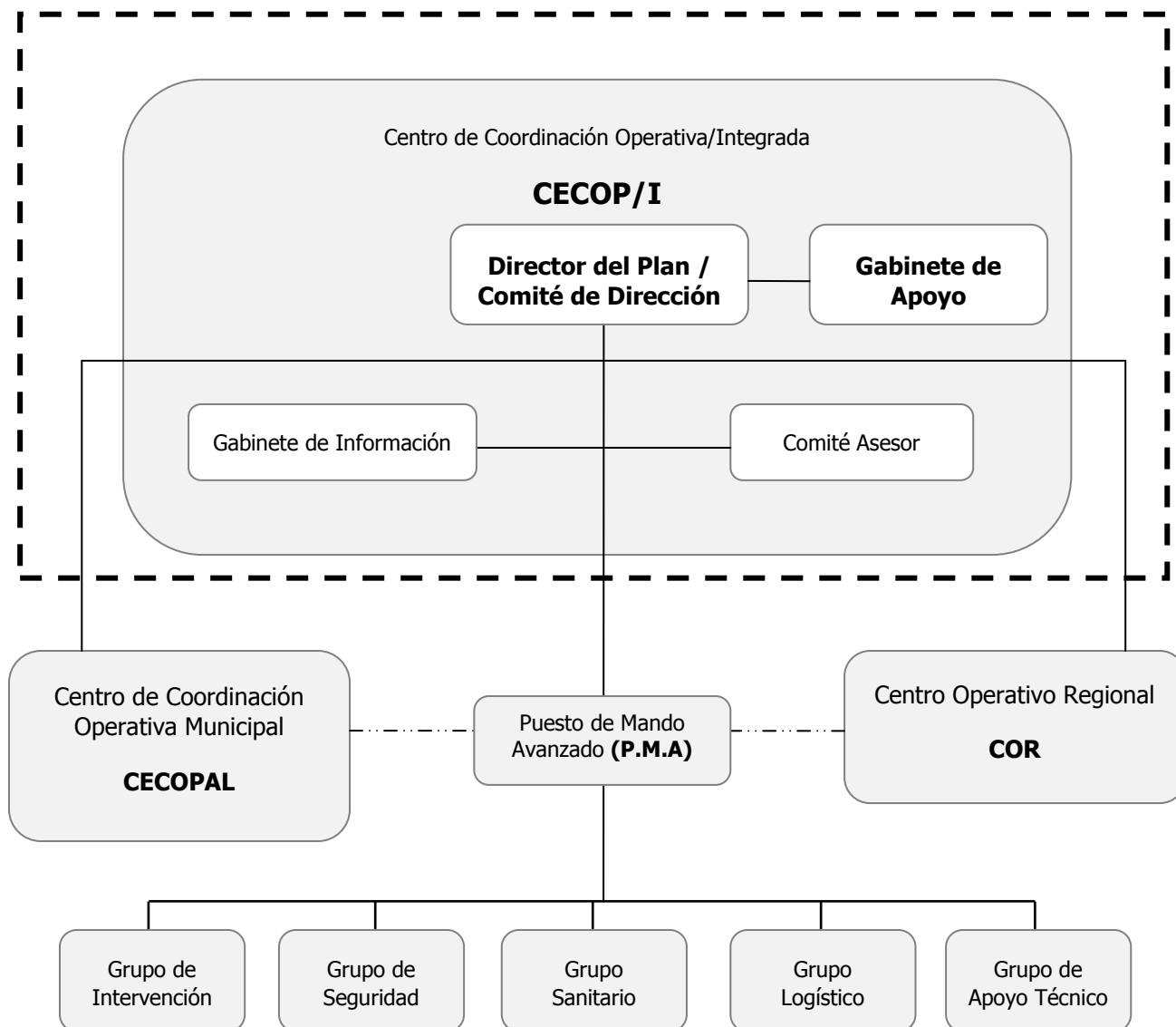
### 3.1 ORGANIZACIÓN DEL INFOCAEX.

#### 3.1.1 Organigrama

Se define a continuación la organización jerárquica y funcional con la que se dirigirán y se llevarán a cabo las actuaciones previstas en el INFOCAEX. Con ello se pretende garantizar la plena coordinación y seguridad del conjunto del operativo movilizado para la extinción de cada incendio forestal que pueda producirse y de minimizar cuantos daños pueda provocar sobre las personas, sus bienes, las infraestructuras o el medio ambiente.

El organigrama del INFOCAEX, de acuerdo con lo establecido en el PLATERCAEX y en la Directriz Básica de planificación de protección civil de emergencia por incendios forestales, tiene la estructura siguiente:

**Gráfico 3.1: ESTRUCTURA DEL INFOCAEX**



## 3.2 ESTRUCTURA DE COORDINACIÓN Y DIRECCIÓN DEL INFOCAEX.

### 3.2.1 Dirección del plan.

La autoridad a la que corresponde la Dirección del Plan es el/la Titular de la Consejería con competencias en materia de Protección Civil y Emergencias en Extremadura. Es el responsable de la Dirección única y Coordinación del INFOCAEX, en todas las que situaciones en las que el INFOCAEX sea activado.

El Director del Plan podrá delegar todas o alguna de sus funciones en el titular de la Dirección General correspondiente con funciones en Protección Civil y Emergencias, excepto en los casos en los que el Plan se encuentre en Situación Operativa 3.

La dirección del titular de la Consejería con competencias en Protección Civil y Emergencias prevalece sobre el ejercicio de las funciones directivas de cualquier autoridad pública territorial u otros directores o responsables de planes de Ámbito Inferior en la Comunidad Autónoma de Extremadura. Esta capacidad directiva implica la coordinación del ejercicio de las competencias del resto de autoridades y directores de planes, quienes conservan la dirección de los servicios y autoridades propias.

#### **Funciones:**

Las Funciones Principales del Director del Plan son las siguientes:

- Declarar la activación del Plan, y en consecuencia, consultar y/o convocar el Comité Asesor si fuese necesario.
- Analizar y valorar las situaciones provocadas por el incendio con toda la información disponible.
- Activar los mecanismos y procedimientos de respuesta del INFOCAEX ante cada situación de emergencia.
- Dirigir y coordinar las actuaciones tendentes al control de la emergencia dentro del ámbito territorial de Extremadura.
- Constituir cuando corresponda el CECOP/I.
- Solicitar los medios y recursos extraordinarios ante una emergencia.

- Decidir en cada momento y con el Comité Asesor, si fuese necesario, las actuaciones más convenientes para hacer frente a la emergencia y las medidas de protección a la población y personal actuante, a los bienes y al medio ambiente.
- Informar a la población del desarrollo del incendio forestal y sobre las medidas de autoprotección a tomar.
- Coordinar la información sobre el incendio forestal, a los medios de comunicación social y a las Entidades de las distintas administraciones.
- Proporcionar a las restantes administraciones afectadas por el incendio forestal la información precisa para asegurar su correcta participación en el Plan.
- Convocar y dirigir el Gabinete de Información, asegurando la difusión de las medidas de protección y la distribución de la información general del suceso, a través de los medios propios del Plan y de los de comunicación social.
- Mantener contacto con los alcaldes de los municipios afectados y coordinar con ellos las actuaciones en su propio municipio.
- Informar de la situación a la Dirección General de Protección Civil y Emergencias (Ministerio del Interior), y a la Delegación del Gobierno de Extremadura a través del 112 Extremadura.
- Garantizar el enlace con planes estatales, facilitando la información sobre las distintas situaciones operativas y los riesgos que de los mismos puedan derivarse para la población y los bienes, con objeto de permitir que la organización del Plan Estatal disponga de una adecuada información en aquellos casos en que sea necesaria su intervención como apoyo.
- Asegurar la implantación, mantenimiento y revisión del Plan en su ámbito Territorial.
- Declarar el fin de la emergencia y desactivar el INFOCAEX.
- En caso de situación operativa 3, será el Ministro del Interior quien declare el fin de la emergencia de interés nacional.

Cuando por motivo de uno o varios incendios forestales, se haya calificado la situación operativa del Plan como 2 y así lo solicite el Director del Plan y, en todo caso, cuando la situación sea declarada de interés nacional, el CECOP pasará a denominarse CECOPI, constituyéndose el **Comité de Dirección**, integrado por el Director del Plan de la Comunidad Autónoma y el Delegado del Gobierno en la Comunidad Autónoma de Extremadura, desde

donde se ejercerá la dirección del Plan. Dicho comité de dirección estará complementado por el **Gabinete de Apoyo** que se encargará de asistir al citado comité con los recursos de su competencia.

En las situaciones declaradas de interés nacional (situación 3), el CECOP se constituye como Centro de Coordinación Operativa Integrado, asumiendo las funciones de éste y pasando a denominarse CECOPI.

En caso de declararse el Interés Nacional por el Ministro del Interior en los términos señalados en el Pto. 1.2 del Capítulo I de la Norma Básica de Protección Civil, el Comité de Dirección estará integrado por el Director del Plan de Comunidad Autónoma y el Delegado del Gobierno en la Comunidad Autónoma de Extremadura, transfiriéndose a éste la responsabilidad en las acciones, permitiendo la función directiva del Estado.

En este caso, las funciones de coordinación de los recursos y medios propios asignados y desplegados en el marco del Plan serán asumidas, siguiendo las directrices del Comité de Dirección.

### **3.2.2 Gabinete de Apoyo**

Las funciones del Gabinete de Apoyo será la de complementar en lo que se requiera conforme a sus competencias al Comité de Dirección. Estará compuesto por:

- El Titular de la Consejería con competencias en Agricultura, Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Energía.
- El titular de la Consejería con competencias en Salud y Política Social.
- El Titular de la Consejería con competencias en Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo.
- Director General con funciones en Protección Civil y Emergencias.
- General Jefe de la 3ª Zona de la Guardia Civil.
- Jefe Superior del Cuerpo Nacional de Policía en Extremadura.
- El/Los titular/es de la/s Diputación/es Provincial/es de la/s Provincia/s afectada/s.

El Comité de Dirección complementado por el Gabinete de Apoyo contará para el desempeño de sus funciones con la asistencia de un Comité Asesor y un Gabinete de Información.

### **3.2.3 Comité Asesor.**

La misión fundamental del Comité Asesor, es asesorar al Director del INFOCAEX. Este comité se reunirá con todos sus miembros o parte de ellos, conforme a la convocatoria realizada por el Director del Plan en función de la situación y de las circunstancias del hecho, disponiendo del CECOP/I como centro de operaciones.

#### **Composición:**

El Comité Asesor está constituido por:

- Representantes de la Comisión de Protección Civil de Extremadura, siendo la composición del Pleno.
- Jefes de los Grupos de Acción.
- Diputados provinciales responsables del área de incendios.
- Técnicos competentes en materia de incendios forestales, designados por el Director del Plan.
- Representantes de los municipios o mancomunidades afectados.
- Jefe del Gabinete de Información.
- Jefe de la Unidad de Protección Civil.
- Director del 112 Extremadura.
- Técnicos de Protección Civil de las diferentes Administraciones implicadas.
- Máximos responsables de las compañías suministradoras de servicios esenciales y gestoras de infraestructuras básicas.
- Director General con funciones en Medio Ambiente.
- Director General con funciones en Materia de Tecnología de la información y Comunicaciones.
- Director General con funciones en materia de radiodifusión y televisión.
- Representantes de la Jefatura Provincial de Tráfico de que se trate.

- Representante del Centro Meteorológico Territorial.
- Representante de la Unidad Militar de Emergencias (U.M.E.).
- Representante de la Guardia Civil.
- Representante del Cuerpo Nacional de Policía.
- Cualquier tipo de experto que se considere necesario para la resolución de la emergencia.

**Funciones:**

La función principal del Comité Asesor es analizar y valorar la situación incidental, para asesorar y asistir al Director del INFOCAEX, en todo aquello que proceda para la resolución de la emergencia.

### **3.2.4 Gabinete de Información.**

El Gabinete de Información se establece para difundir y canalizar la información oficial en la situación de la emergencia a la población afectada, a los medios de comunicación y a las autoridades, instituciones o entidades que la soliciten.

**Composición:**

El Jefe del Gabinete de Información será el Jefe de Prensa del Gobierno de Extremadura, pudiendo asumir las funciones del gabinete de prensa de la Consejería con competencia en Protección Civil y Emergencias. Desde aquí se enlaza con los medios de comunicación para proporcionar información sobre la emergencia. Puede apoyarse en gabinetes de prensa de entidades locales, mancomunidades, diputaciones afectadas y gabinete de prensa de la Delegación del Gobierno.

**Funciones:**

- Difundir las orientaciones y recomendaciones emanadas de la Dirección del INFOCAEX.
- Centralizar, coordinar y preparar la información general sobre la emergencia y difundirla a través de los medios de comunicación social cuando la Dirección del Plan así lo crea oportuno.
- Informar sobre la emergencia a cuantas personas u organismos lo soliciten.
- Atender a los medios de prensa y preparar las ruedas de prensa de la Dirección del Plan.

- Obtener, centralizar y facilitar toda la información relativa a los posibles afectados, facilitando los contactos familiares y la localización de personas.

Toda información oficial sobre la emergencia será canalizada a través del Gabinete de Información.

### 3.2.5 Centro de Coordinación Operativa/Integrado (CECOP/I)

Es el centro superior de dirección y coordinación de actuaciones del INFOCAEX. En él se sitúan el Director del Plan, el Comité Asesor y el Gabinete de Información. Se constituirá al activar el Plan en cualquier situación operativa del INFOCAEX.

El CECOP/I del INFOCAEX está instalado en el **Centro de Atención de Urgencias y Emergencias de Extremadura 112 de la Comunidad Autónoma de Extremadura**, donde se dispone de los medios y recursos necesarios para ejercer las funciones de coordinación, control, seguimiento, comunicación y centralización de la información necesaria para la gestión de la emergencia.

El CECOP/I, está **compuesto** por:

- Órgano de Dirección del Plan.
- Responsable del CECOP/I
- Coordinador de Medios.
- El Personal de Operación de Sala del 112.
- El Personal del Servicio de Protección Civil.

El **CECOP/I**, tiene las siguientes **funciones**:

- Recibe la notificación de la emergencia y, si procede, siempre con el acuerdo del Director o del Comité de Dirección del INFOCAEX, realiza los avisos de activación del INFOCAEX.
- Es el centro de la red de comunicaciones que permite las funciones de información, mando y control.
- Se responsabiliza del enlace con el PMA y el CECOPAL, en caso de establecerse.
- Efectúa la coordinación entre planes a distintos niveles.

- Gestiona durante la emergencia los medios y recursos.
- De acuerdo con el Gabinete de Información, transmite información a las distintas Administraciones y autoridades.

En el CECOP/I se prevén las siguientes dependencias, para la dirección y control de este Plan:

- ✓ Sala de Coordinación del 112 Extremadura.
- ✓ Despacho del Director/Comité de Dirección del Plan.
- ✓ Sala del Comité Asesor.
- ✓ Sala de Gabinete de Información.
- ✓ Despacho del Director del Centro 112.
- ✓ Área Plataforma Tecnológica 112.

#### 3.2.5.1 Órgano de Dirección del Plan.

Cuando se produzca un Incidente o un incendio de gravedad potencial 1, se pondrá en estado de alerta al Órgano de Dirección del INFOCAEX.

El Órgano de Dirección está **formado** por:

- Responsables de la Administración Pública en materia de Protección Civil y Emergencias
- Delegación de Gobierno en Extremadura
- Diputaciones provinciales
- Administración Local.

#### **Funciones:**

- Este Órgano se mantendrá en estado de alerta durante la duración del incidente.
- Se realizará el seguimiento del incidente y se evaluarán posibles consecuencias.
- Comunicará el estado de alerta a los actuantes en la emergencia con el fin de disminuir el tiempo de respuesta en caso que hubiera que movilizarlos a través del centro 112 Extremadura.

### 3.2.5.2 Responsable del CECOP/I

La persona responsable del CECOP/I será titular del servicio de Emergencia y/o Protección Civil, designado por la Dirección del Plan.

Será el encargado de realizar las gestiones necesarias para, a través del Coordinador de Medios, avisar a todos los miembros del CECOP/I, y a la llegada de estos trasladarle toda la información que se haya recabado hasta el momento sobre la emergencia. Posteriormente, pasará a formar parte del Comité Asesor.

### 3.2.5.3 Coordinador de Medios.

Este cargo recae sobre un Técnico en materia de Protección Civil y Emergencias designado por la dirección del Plan. Su función primordial es asegurar que los medios solicitados por el CECOP/I lleguen a los Grupos de Acción, o a las Entidades Locales. El procedimiento para esta decisión está basado fundamentalmente, en la evaluación de los daños producidos y en la información recibida de los Grupos de Acción desde la emergencia.

### 3.2.5.4 El Personal de Operación de Sala del 112.

Sus funciones son la supervisión y organización del trabajo en la sala de coordinación, gestión y seguimiento de incidentes.

- Jefes de Sala del 112.
- Operadores de demanda para recibir y trasladar la llamada.
- Operadores de respuesta para asistir al jefe de sala y a la gestión de recursos complementarios.
- Operadores sectoriales.
- Técnicos sectoriales de seguridad:
  - ✓ Guardia Civil.
  - ✓ Policía Local.
  - ✓ Cuerpo Nacional de Policía.
- Técnico sectorial prevención extinción de incendios diputación de Cáceres y Badajoz.

- Operador sectorial del servicio prevención extinción de incendios forestales.
- Técnico sectorial en sanidad del SES.
- Operador sectorial de Cruz Roja.

### 3.2.5.5 El Personal del Servicio de Protección Civil.

Este Servicio es el encargado de la elaboración e implantación de los planes de emergencia de Protección Civil, y de la coordinación de las actuaciones durante la activación de dichos planes, complementada con el 112 Extremadura.

Por tanto, sus principales funciones, entre otras, son:

Funciones:

- Apoyo a la Dirección del Plan y/o al Comité de Dirección tras la activación, por parte del Director del Plan.
- Apoyo al Comité Asesor tras la activación de los planes de protección civil, por parte del Director del Plan.
- Responsable de los grupos de apoyo logístico y técnico, apoyo a la población civil y a los grupos intervinientes en la emergencia.
- Colaboración con las EELL para el asesoramiento en la activación tras las emergencias en el entorno local y en la elaboración e implantación de los Planes de Emergencias Municipales de Protección Civil.
- Colaboración con otras Instituciones del Estado, Autonómicas y Locales, así como con empresas públicas y privadas titulares de servicios esenciales para la gestión de la emergencia.
- Coordinar el apoyo logístico y técnico a las Asociaciones y Agrupaciones locales de voluntarios de protección civil.
- Supervisar los procedimientos de actuación, para que las medidas adoptadas en caso de emergencia estén de acuerdo con lo establecido en los planes de Protección Civil.
- Seguimiento de las Emergencias de ámbito local, comarcal y autonómico, complementada con el 112 de Extremadura.

- Velar y mantener el seguimiento y control de las fases de recuperación o restablecimiento de la normalidad una vez finalizadas las fases de emergencia, de acuerdo con las directrices establecidas por la Dirección del Plan/Comité de Dirección.

Composición:

- ✓ El titular de la jefatura de la Unidad de Protección Civil.
- ✓ El titular de la jefatura de la Sección de Planificación de Riesgos.
- ✓ El titular de la jefatura de la Sección de Apoyo y Difusión de la Protección Civil.
- ✓ El titular de la jefatura del Negociado de Asuntos Generales.
- ✓ Cualquier otra plaza asignada al Servicio de Protección Civil.

### **3.2.6 Centro de Coordinación Operativa Municipal ( CECOPAL )**

Es el centro desde donde se apoyan a nivel municipal las acciones determinadas por el Director del INFOCAEX, velando por la buena coordinación de los medios y recursos municipales integrados en él y la colaboración en la difusión de las medidas de autoprotección recomendadas a la población, así como de cualquier otra recomendada por el director del Plan.

Se dispondrá de un CECOPAL donde se reunirá el Comité de Emergencias Municipal, bajo la dirección del Alcalde con la representación de los máximos responsables del Servicio de Protección Civil, Policía Local y otros Cuerpos y Servicios del Ayuntamiento.

Este centro tendrá que mantenerse permanentemente en comunicación con el CECOP/I.

Las funciones principales del CECOPAL son:

- Velar por la buena coordinación de los medios y recursos municipales integrados en el INFOCAEX.
- Colaborar en la difusión y aplicación de las medidas de protección a la población.
- Mantener informado al CECOP/I sobre la repercusión real del incendio en el municipio.

### **3.2.7 Centro Operativo Regional (COR)**

Centro donde se integran emisoras centrales de Cáceres y Badajoz. Está ubicado en Cáceres, funcionando las 24 horas del día en Época de Peligro Alto.

Es el centro desde donde se apoyan a nivel autonómico las acciones determinadas por el Director del INFOCAEX, velando por la buena coordinación de los medios y recursos de extinción integrados en él para la resolución de la emergencia declarada.

En caso de activación del Plan, los Centros Operativos Regionales (COR) tendrán que mantenerse permanentemente en comunicación con el CECOP/I.

### **3.2.8 Puesto de mando avanzado (PMA)**

En los incendios forestales se constituirá un Puesto de Mando Avanzado (PMA) desde el cual se coordinarán y dirigirán las actuaciones que los Grupos de Acción hayan de realizar en la zona del incendio, encaminadas a la defensa del medio natural y para salvaguardar la seguridad y protección de personas y bienes que puedan verse afectados por la evolución del incendio.

El PMA es el órgano desde donde se coordinan y dirigen las diferentes actuaciones “in situ” para combatir el incendio, que está en coordinación y contacto permanente a tiempo real con el CECOP/I.

El coordinador del PMA es un experto en coordinación en Protección Civil y Emergencias designado por la Dirección del Plan.

El PMA estará situado en la zona de la emergencia, en un lugar seguro y alejado de las zonas que se puedan ver afectadas por la emergencia. Desde el PMA se coordinan las actuaciones de todos los grupos en la zona afectada.

#### **Integrantes:**

Está formado por los responsables o jefes de los grupos de acción intervinientes o, en otro caso, por los responsables o jefes de los cuerpos y servicios de emergencia y seguridad que se encuentren interviniendo en el lugar del incendio.

El PMA a través de sus sistemas de comunicaciones, compuesto por videoconferencia, telefonía fija, telefonía móvil, radio, correo electrónico, sms, etc., enlazará permanentemente con el CECOP/I y con los responsables de los diferentes Grupos de Acción.

Las **funciones** del Coordinador del PMA serán:

- **Directiva:** es el máximo representante de la Dirección del INFOCAEX en el lugar de la emergencia y canaliza la información entre el lugar de la emergencia y el CECOP/I.

- **Ejecutiva:** transmite las directrices generales emanadas del Director del INFOCAEX y vela para que se cumplan con la mayor exactitud posible por los distintos Grupos de Acción. Evalúa las consecuencias y las posibles zonas de afección.
- **Coordinadora:** aglutinando esfuerzos y simplificando acciones por parte de los Grupos de Acción.
- **Selectiva:** delimitando las zonas de intervención, de alerta, de socorro y base.

Cuando en un incendio que afecta a territorio de diferentes comunidades autónomas se requiera la intervención de medios extraordinarios de titularidad estatal, aún no habiéndose declarado la emergencia como de interés nacional, es preciso establecer ciertas normas organizativas que permitan la adecuada gestión y coordinación de los medios de extinción (apartado 4.7.2 Plan Estatal de Emergencia por Incendios Forestales).

Para ello, con anterioridad a la solicitud de mayor número de medios extraordinarios a los respectivos planes de las comunidades autónomas afectadas, se deberá designar un **Mando Único de extinción del incendio** (MUE, que ejercerá la dirección de la extinción sobre el terreno).

El Mando Único de Extinción (MUE) estará formado por las personas designadas por los órganos que en cada comunidad autónoma ejerzan la dirección de la emergencia.

La iniciativa para la constitución del MUE corresponde a los Directores de los Planes de las comunidades autónomas implicadas. Si esta iniciativa no se produce o no hay acuerdo entre las comunidades autónomas, el Comité Estatal de Coordinación, a través de la Dirección General de Protección Civil y emergencias, requerirá a los Directores de los Planes para que procedan a su constitución, como condición necesaria para la incorporación de nuevos medios extraordinarios estatales. Este requerimiento podrá ser realizado también en caso de que, aún tratándose de incendios diferentes, la cercanía de los frentes y las condiciones de propagación de cada uno de ellos hagan necesaria una estrategia común para la extinción y coordinación de los medios estatales que deban intervenir.

Una vez constituido el Mando Único de Extinción (MUE) en el lugar que resulte más adecuado, a juicio de sus responsables, por sus condiciones de comunicación e infraestructura, se notificará inmediatamente, a la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, con el siguiente detalle:

- Fecha y hora de constitución.

- Nombre de los componentes del MUE.
- Emplazamiento del MUE.
- Comunicaciones: números de teléfono, fax y télex, frecuencias de radio utilizadas.

Asimismo, la constitución del MUE se comunicará a las Delegaciones del Gobierno afectadas y a los titulares de los organismos que aportan medios de titularidad estatal, bien a través de los órganos de dirección y asesoramiento conjuntos, si hubieran sido constituidos, o directamente, en caso contrario.

El **Mando Único de Extinción** así establecido, que a todos los efectos servirá como **Puesto de Mando Avanzado conjunto**, tendrá las siguientes funciones en relación con el incendio que ha provocado su designación:

- Decidir la estrategia de extinción para el incendio.
- Definir las órdenes operativas que se derivan de la estrategia elegida y asegurarse de que se transmiten a los distintos Grupos de Acción.
- Coordinar la actuación de los medios intervinientes, especialmente los medios de titularidad estatal.
- Informar a los órganos de dirección de los Planes de Comunidades Autónomas de las medidas de emergencia que es necesario tomar: evacuaciones, corte de carreteras, corte de líneas de alta tensión, etcétera.

En todo caso, el MUE preparará un Plan de Operaciones que comunicará inmediatamente a todos los organismos que intervienen en la extinción del incendio, para su aplicación.

Los medios de titularidad estatal que intervengan en el incendio, especialmente medios aéreos de la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal, y medios de las Fuerzas Armadas, recibirán las instrucciones de actuación exclusivamente a través del Mando Único de Extinción.

Estas funciones serán asumidas directamente por el Mando Operativo Integrado cuando la situación haya sido declarada de interés nacional.

### 3.3 GRUPOS DE ACCIÓN.

Son los grupos actuantes en las emergencias, organizados, con la preparación, la experiencia y los medios materiales pertinentes para hacer frente a la emergencia de forma coordinada y de acuerdo con las funciones que tienen encomendadas. Actúan siempre bajo la coordinación de una sola jefatura. Su funcionamiento concreto se detalla en su plan de actuación correspondiente.

**Los componentes de los diferentes Grupos de Acción** que se encuentren actuando en el lugar de la emergencia, lo harán bajo las órdenes de su superior jerárquico inmediato. Estas órdenes emanan de los mandos correspondientes **ubicados en el Puesto de Mando Avanzado** y siempre supeditadas a la Dirección del INFOCAEX.

Los Grupos de Acción se constituyen con los medios y recursos propios de la Administración Autonómica, los asignados por otras Administraciones Públicas y los dependientes de otras entidades públicas o privadas, con los cuales se organiza la intervención directa en la emergencia.

Si bien los componen servicios de distinta titularidad tienen en común la realización de funciones convergentes y complementarias.

Cualquier medio o recurso que actúe en una emergencia, lo hará integrándose en uno de estos grupos:

- ✓ Grupo de Intervención.
- ✓ Grupo de Seguridad.
- ✓ Grupo Sanitario.
- ✓ Grupo Logístico.
- ✓ Grupo de Apoyo Técnico.

#### 3.3.1 Grupo de intervención.

Este Grupo ejecuta las medidas de intervención que tienen por objeto eliminar, reducir o controlar directamente los efectos del incendio forestal, combatiendo la causa que la produce, así como actuando sobre aquellos puntos críticos donde concurren circunstancias que facilitan su evolución o propagación.

Entre las funciones de este grupo, de acuerdo con la reglamentación específica de cada uno de sus componentes, se encuentran las siguientes:

- Eliminar, reducir y controlar las causas y los efectos del incendio.
- Asegurar el perímetro de actuación.
- Advertir las situaciones de peligro y cambios en el comportamiento de los fuegos.
- Aplicar las medidas de protección más urgentes desde los primeros momentos de la emergencia.
- Colaboración con otros Grupos de Acción para adoptar medidas de protección a la población.
- Dar facilidades a otros Grupos de Acción especializados en sus tareas dentro del área de intervención (sanitarios, apoyo técnico, etc.).
- Solicitar los medios y recursos extraordinarios para la extinción al Director/Comité de dirección del Plan INFOCAEX.
- Vigilancia de los riesgos latentes una vez controlado el incendio.
- Vigilancia sobre riesgos latentes después del incendio.
- Emitir los informes oportunos cuando le sean requeridos por la Dirección del Plan sobre los daños producidos, riesgos asociados, etc.

Así mismo, estas funciones específicas se llevarán a cabo por los servicios de Salvamento:

- Búsqueda, rescate y salvamento de personas heridas, sepultadas o aisladas.
- Reconocimiento y evaluación de posibles riesgos asociados en el área de intervención.
- Primera evaluación de la situación de los servicios básicos en la zona afectada, servicio viario e infraestructuras de transporte.

### **Composición:**

El Grupo de Intervención estará formado por los medios del Plan INFOEX y/o por los Servicios de Extinción de Incendios y Salvamento, pudiendo estar complementado con otros técnicos

especialistas en incendios forestales. Asimismo, formarán parte de este Grupo los Bomberos Voluntarios, cuando así lo determine el Director del Plan.

El Director Técnico de la Extinción, en el momento de su llegada a la zona del incendio, una vez reciba novedades del responsable de las primeras unidades actuantes, asumirá la organización de las tareas de extinción del incendio, integrándose en el PMA y haciéndose cargo de forma inmediata del mando del Grupo de Intervención.

El Director Técnico de la Extinción, de acuerdo a lo establecido en el Plan INFOEX, será un miembro del Mando Directivo del Plan INFOEX (formado por 5 miembros: el Jefe del Servicio de Extinción de Incendios y los Cuatro Coordinadores Regionales), especialmente en incendios declarados de Nivel 2 del Plan INFOEX, o un Coordinador de Zona, o bien temporalmente, hasta la llegada de éstos al incendio, un funcionario profesional que haya recibido formación acreditada específica sobre comportamiento del fuego forestal y técnicas adecuadas para su extinción.

### **3.3.2 Grupo de Seguridad.**

El Grupo de Seguridad tiene como misión principal garantizar la seguridad ciudadana, el control de las zonas afectadas por incendios forestales y sus accesos y colaborar en la evacuación, confinamiento o alejamiento de la población en caso de ser necesario.

Las **funciones** a desempeñar por este grupo son:

- Garantizar el orden público y la seguridad ciudadana. Esta labor estará enfocada al público en general, y especialmente a las víctimas y al resto de personal que está trabajando en la zona del siniestro (los demás grupos de acción).
- Control de accesos y señalización de las áreas de actuación, garantizando la seguridad de los bienes y evitando el saqueo en la zona afectada si fuese necesario.
- Establecer y realizar las labores de regulación del tráfico y control de vías de acceso y evacuación en la zona de operaciones.
- Labores de ordenación del tráfico, estableciendo rutas alternativas, para facilitar las operaciones de emergencia y evacuación.
- Apoyo al sistema de evacuación, en especial a personas en situación de peligro inminente.
- Colaboración para la búsqueda de víctimas con el Grupo de Intervención.

- Colaborar con las autoridades judiciales e instituciones médicas correspondientes en la identificación de cadáveres.
- Prever los posibles lugares y casos en los que se pueda producir un aumento de tráfico a consecuencia de la emergencia para su regulación.
- Ejecutar las órdenes de expropiación temporal y/o movilización de los recursos privados dispuestos por el Director del INFOCAEX.

#### **Composición:**

El Jefe de Grupo será el responsable máximo de la Guardia Civil de la zona afectada, y se movilizará desde el CECOP/I. En su ausencia será el mando natural que ostente la competencia, según se expone en la Ley Orgánica 2/1986 de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y en la Ley 1/1990 de Coordinación de Policías Locales de Extremadura.

**Un mando-coordinador de grupo, en la zona de la emergencia estará integrado en el Puesto de Mando Avanzado.**

El grupo de Seguridad está constituido por:

- Guardia Civil.
- Cuerpo Nacional de Policía.
- Policías Locales de los T.T.M.M. afectados.

#### **3.3.3 Grupo sanitario.**

Este Grupo tiene como principal misión la protección a la población en cuanto a las medidas de asistencia sanitaria y de socorro referidas a primeros auxilios, clasificación, control y evacuación de víctimas del incendio forestal.

Las **funciones** a desempeñar por este grupo son:

- Prestar los primeros auxilios a las víctimas.
- Colaborar en el salvamento a las víctimas con el Grupo de Intervención.
- Determinar el establecimiento de los Centros Médicos de Evacuación y Hospitales de Campaña necesarios, en colaboración con el Grupo Logístico.

- Clasificación de víctimas: Triage.
- Organizar el dispositivo médico sanitario, evaluando la situación sanitaria derivada del incendio.
- Organización de los medios móviles sanitarios para la evacuación, así como los medios especiales.
- Organización de la infraestructura de recepción de víctimas a los distintos centros hospitalarios.
- Colaborar en la identificación de cadáveres, a través de las instituciones médicas correspondientes y las autoridades judiciales con apoyo del Gabinete de Identificación de la Dirección General de la Policía y Dirección General de la Guardia Civil.
- Controlar las condiciones higiénico-sanitarias y los brotes epidemiológicos como consecuencia de los efectos de la propia emergencia (animales muertos, contaminación de aguas, etc.).
- Control de potabilidad de las aguas e higiene de los alimentos y alojamiento de las personas afectadas.
- Inspección sanitaria de la población evacuada en los albergues de emergencia.
- Proponer a la Dirección del INFOCAEX las medidas sanitarias preventivas, y en su caso ejecutarlas.
- Emitir informes para la Dirección del INFOCAEX sobre el estado de las víctimas consecuencia del incendio.
- Vigilancia sobre los riesgos sanitarios latentes que puedan afectar a la salud y vida de la población, una vez controlada la emergencia.
- Establecimiento de recomendaciones y mensajes sanitarios a la población.

### **Composición:**

El Jefe de Grupo es el responsable del Servicio Extremeño de Salud (SES) de la zona afectada.

**Un mando-coordinador de grupo en la zona de la emergencia, estará integrado en el PMA.**

El Grupo Sanitario está formado principalmente por:

- Los medios y recursos del Servicio Extremeño de Salud.
  - ✓ Hospitales.
  - ✓ Centros de Salud.
  - ✓ Medios Móviles del SES, VIR, etc. (Unidades Medicalizadas, Helicópteros Medicalizados, Ambulancias Convencionales).
- Medios y recursos sanitarios de la Consejería de Sanidad, Cruz Roja Española, DYA, empresas privadas, etc. que den la cobertura de transporte sanitario necesario en la emergencia.
- Voluntarios de protección civil en tareas de apoyo logístico a los actuantes anteriormente mencionados.

### **3.3.4 Grupo Logístico.**

El Grupo Logístico, es el encargado de proveer a los demás Grupos de Acción del equipamiento y suministros complementarios que precisen para su actividad, así como ejecutar medidas para disminuir los efectos que los incendios forestales tienen sobre la población, los bienes y las infraestructuras.

Las **funciones** a desempeñar por este grupo son:

La función genérica de este Grupo es la provisión de todos los equipamientos y suministros necesarios para las actividades de los demás Grupos de Acción.

Las principales acciones de apoyo logístico son las labores de evacuación, transporte, albergue y abastecimiento de medios y recursos.

Las misiones concretas que ha de realizar este Grupo son como mínimo las siguientes:

- Facilitará el abastecimiento de carburantes, transportes y víveres a los Grupos actuantes.
- Suministro de equipos para la iluminación en los trabajos nocturnos.
- Atender a la población aislada, apoyando a los sistemas de transmisiones existentes con el uso de unidades móviles.

- Suministro de productos básicos necesarios para el abastecimiento y ayuda a la población afectada en el siniestro (alimentos, agua, ropa, etc.).
- Establecer en la zona de operaciones los centros de distribución que sean necesarios para atender a los distintos Grupos de Actuación como a la población afectada.
- Organizar la evacuación, el transporte y el albergue de la población afectada.
- Labores de abastecimiento a la población evacuada en los albergues de emergencia.
- Colaboración con el Coordinador de Medios en la evaluación de necesidades para las operaciones y, en los daños producidos por la catástrofe, para determinar los equipamientos y suministros necesarios para atender a la población.
- Mantener permanentemente informado al Director del Plan sobre las operaciones que se estén llevando a cabo y la viabilidad de las que se programen, emitiendo los informes que sean necesarios.
- Realizar labores de incorporación de técnicos y especialistas que el Director del Plan o el comité asesor crea oportuno.
- Prestar atención psicológica derivada de las situaciones de dispersión o pérdida de familiares, vecinos, identificación de cadáveres, tramitación legal de documentos, traslados, etc.
- Prestar atención psicológica tanto a víctimas directas como indirectas (familiares, amigos, etc.) con el fin de minimizar el impacto emocional.
- Asesorar a voluntarios y demás profesionales sin experiencia que integran este grupo sobre las pautas y directrices a seguir en estos casos para dar un correcto apoyo psicológico a las víctimas.
- Organizar y gestionar los albergues, así como suministrarles el equipamiento y víveres necesarios mientras dure la estancia en éstos.
- Gestionar el control de todas las personas desplazadas de sus lugares de residencia por los efectos de la emergencia.
- **Deberá tener especial atención a los llamados grupos críticos que pueda haber en esa emergencia, estos pueden ser: personas disminuidas, ancianos, embarazadas, etc.**

- Otras actuaciones encomendadas por el Director del Plan, dentro de sus competencias.

#### **Integrantes:**

El Jefe del Grupo, es un Técnico de la Dirección General correspondiente con funciones en Protección Civil y Emergencias con la formación y experiencia más adecuadas al tipo de situación.

#### **Un mando-coordinador de grupo se integrará en el PMA.**

El Grupo Logístico está compuesto por equipos procedentes de las siguientes consejerías:

- Consejería con competencias en fomento y vivienda.
- Consejería con competencias agricultura, medio ambiente y energía.
- Consejería con competencias en salud y política social.
- Cruz Roja Española.
- Organizaciones no Gubernamentales.
- Equipos de voluntarios de diversas asociaciones y agrupaciones locales de voluntarios de protección civil.

#### **3.3.5 Grupo de Apoyo Técnico**

Las principales funciones de este Grupo son la evaluación de daños en colaboración con el grupo de intervención, así como la determinación y adopción si es necesario, de las medidas de rehabilitación y de ingeniería civil para hacer frente a las consecuencias del incendio. La finalidad es minimizar sus consecuencias, así como proponer y colaborar en la ejecución de las medidas necesarias para la rehabilitación de los servicios esenciales en las zonas afectadas.

Las **funciones** a desempeñar por este grupo son:

- Determinación de las medidas de ingeniería civil necesarias para paliar los efectos del incendio, tanto en términos de reconstrucción como de estabilidad de las instalaciones afectadas.
- Priorizar estas medidas para la rehabilitación de los servicios esenciales y básicos para la población.

- Evaluación de los equipos especiales de trabajo y equipamiento necesarios para llevar a cabo las medidas anteriores.
- Definir los objetivos concretos a cada uno de los equipos especiales de trabajo en la zona de operaciones.
- Mantener permanentemente informada a la Dirección del INFOCAEX de los resultados que se vayan obteniendo y de las necesidades que se presenten en la evolución de la emergencia.
- Establecer y proponer a la Dirección del INFOCAEX las prioridades en la rehabilitación de los servicios públicos y suministros esenciales para la población.
- Establecimiento de la red de transmisiones que enlace todos los órganos de mando y servicios en la zona de operaciones, de forma que garantice la comunicación continua e ininterrumpida.
- Realizar, en la medida de lo posible, y a partir de meteorológicos, y cualquier otro dato disponible, una evaluación de la situación y de su previsible evolución.
- Recomendar al Director del INFOCAEX las medidas de protección más idóneas en cada momento para la población, el medio ambiente, los bienes y los grupos de acción.
- Todos los demás aspectos relacionados con el control y el seguimiento de los fenómenos peligrosos.

### **Composición:**

El responsable del Grupo es un Técnico de la Dirección General correspondiente con funciones en Protección Civil y Emergencias con la formación y experiencia más adecuadas al tipo de situación.

### **Un mando-coordinador de grupo podrá integrarse en el PMA.**

- Personal Técnico de las Consejerías con competencias en:
  - ✓ Vivienda Urbanismo y Transportes.
  - ✓ Obras Públicas, vivienda y Turismo.
  - ✓ Agricultura y Medio Ambiente.

✓ Industria y Energía.

- Personal técnico de ingeniería civil de las Diputaciones Provinciales.
- Personal responsable o asignado al efecto de distintas compañías de servicios y suministros de la Comunidad Autónoma de Extremadura, estas son: Electricidad, Aguas, Telefónica, Gas Natural, etc.
- Responsables de las Confederaciones Hidrográficas de la Comunidad Autónoma de Extremadura.
- Personal técnico cualificado de los Ayuntamientos afectados.
- Expertos en las materias que guarden relación con la emergencia, aunque no pertenezcan a las Consejerías mencionadas anteriormente.

### **3.4 VOLUNTARIADO Y ASOCIACIONES DE PROTECCIÓN CIVIL**

El Gabinete de Información del INFOCAEX deberá informar de los teléfonos y puntos de información e inscripción, si procede, previsto para los voluntarios que deseen colaborar durante una situación de emergencia.

La participación ciudadana constituye un fundamento esencial de colaboración de la sociedad en el sistema de Protección Civil. Se entiende por voluntario aquel colaborador que, de forma voluntaria y altruista, sin ánimo de lucro, ni personal ni corporativo, personalmente o mediante las organizaciones de las que forman parte, realice una actividad a iniciativa propia o a petición de las Autoridades.

Los voluntarios de protección civil intervendrán en la emergencia previa autorización del Coordinador del Puesto de Mando Avanzado (PMA). La adscripción a los distintos grupos de acción será determinada igualmente por el Coordinador del PMA en función de su formación y capacitación, estando siempre a las órdenes del Jefe de Grupo asignado.

Estos mismos criterios serán aplicados a cualquier otra organización de voluntarios o voluntarios no organizados que quieran prestar su apoyo.

En general se cumplirá todo lo relativo a derechos obligaciones y protección del personal voluntario establecido en la reglamentación vigente.

## 4 OPERATIVIDAD

La operatividad se define como la regulación de los procedimientos y mecanismos que han de seguirse para conseguir con la mayor eficacia los objetivos del Plan. Por tanto habrá de concretarse en los pasos que se inician desde la alerta temprana, detección y alarma del incendio pasando por su evaluación, ataque y extinción.

### 4.1 La articulación del Plan con la previsión de las actuaciones en las emergencias, con establecimiento de sistemas de alertas tempranas y criterios de evaluación del suceso y sus consecuencias en tiempo real.

En Extremadura se dispone de un aplicativo de Planes, Medios y recursos para la Implantación de Redes de alerta Temprana para Planes de Protección Civil y Planes de emergencias (RAT-PC).

Con este aplicativo se dispone de información en tiempo real que permite acortar tiempos de respuesta de las Administraciones Publicas y dar una contestación eficaz y rápida ante incendios forestales.

Dentro de este aplicativo está integrado el Sistema de Información Geográfica (SIG) con el que cuenta el Centro de Atención de Urgencias y Emergencias de Extremadura 112 que permite la localización de medios de mayor proximidad geográfica.

#### 4.1.1 Primeras actuaciones. detección y alarma de los incendios.

Como en toda emergencia la primera fase de los incendios forestales se caracteriza:

- Por la pronta detección.
- Por la precisión en la identificación.
- Por la urgente transmisión de esta información.
- Por la rápida intervención.

De acuerdo con lo previsto en el Artículo 45 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, **“Toda persona que advierta la existencia o iniciación de un incendio forestal estará obligada a avisar a la autoridad competente o a los servicios de emergencia y, en su caso, a colaborar, dentro de sus posibilidades, en la extinción del incendio”.** La alerta se realizará al al Centro de Atención de Urgencias y Emergencias de

**Extremadura, ubicado en el Edificio -Cabo primero Alberto Guisado Majano, 112 Extremadura.**

Asimismo, de conformidad con lo establecido en la Ley 5/2004, de 24 de junio de Prevención y Lucha contra Incendios Forestales de Extremadura, y el Decreto 260/2014, de 2 de diciembre, la anterior previsión deberá ampliarse a las Zonas de Influencia Forestal, prestando especial atención a las interfaces urbano forestal y agrícola forestal, así como del posible entorno afectado.

**4.1.1.1 Detección por parte de los sistemas de vigilancia dispuestos- Pasos a seguir:**

En general, el centro Operativo Regional (COR), a través de sus puestos fijos, vigilancia móvil, agentes forestales y personal de extinción, tiene operativos en los puestos de vigilancia situados en la Comunidad Autónoma adscritos a la Dirección General con funciones en Medio Ambiente.

-Localización del foco con la mayor precisión posible, utilizando para ello los elementos de cartografía, conocimiento del medio, INFOGIS, aplicativo Redes y Alertas Tempranas (RAT-PC), o cualquier otro que dispongan los servicios actuantes en la emergencia.

-Transmisión por medios telemáticos al 112 Extremadura de los datos disponibles del incendio, indicando, entre otros:

- *Fecha y hora de comienzo.*
- *Términos municipales afectados.*

Por otro lado, la Agencia Estatal de Meteorología (AEMET) facilitará al 112 Extremadura y COR, del nivel de riesgo de incendio meteorológico.

En particular, la organización del Plan Estatal facilitará a los Órganos de Dirección de los planes de comunidades autónomas los datos e informaciones que, para el correspondiente ámbito territorial, se deriven del sistema de información meteorológica y de estimación del riesgo de incendio forestal.

Canales de notificación alternativos al 112 Extremadura:

- Fax, al teléfono del Centro de Atención de Urgencias y Emergencias 112 (924311487)
- E-mail, a la dirección [112@gobex.es](mailto:112@gobex.es)
- Acceso a la consulta de la información por las herramientas y aplicativos disponibles.

#### 4.1.1.2 Detección por otros - Pasos a seguir

El particular que detecte un posible incendio forestal debe comunicarlo al número antes indicado, **112 Extremadura**.

#### 4.1.2 Evaluación.

La evaluación del incendio comienza desde su detección y será permanente durante la duración del incendio (hasta la total extinción).

Se realiza con el conocimiento del desarrollo del incendio, de los datos que se posean (meteorológicos, de la estructura de la vegetación amenazada, del territorio, etc.), de las medidas que se han ido aplicando y del seguimiento de los medios de que se dispone.

Los medios aéreos incorporados a la extinción, por su especial situación son una herramienta fundamental en la evaluación del incendio.

La consecuencia de la evaluación será la determinación de nuevos medios a emplear o acciones a ejecutar para la extinción del incendio.

#### 4.1.3 Ataque y extinción.

Se realiza por el Grupo de Intervención dirigido por su Mando correspondiente, conforme a los procedimientos y técnicas establecidos y reconocidos para detener el avance del incendio, controlarlo y extinguirlo.

La primera intervención o pronto ataque la realizarán los recursos transportados por tierra o por aire, dirigiendo las operaciones el Director Técnico de Extinción de acuerdo a lo establecido en el Plan INFOEX, que como ya se comentó anteriormente se integra dentro del Plan INFOCAEX.

En un primer momento lo más importante es que el incendio no se extienda. Caso de que no se consiga, habrán de activarse nuevos recursos humanos y materiales.

Habrà de determinarse los lugares en que, por las condiciones del terreno, se podrá detener su avance, tomando las decisiones de apertura de cortafuegos, ensanche o limpieza de los existentes, contrafuegos, etc. y utilizando los medios terrestres, vehículos, medios aéreos, etc.

Al declarar el incendio extinguido, el Mando del Grupo de Intervención indicará las medidas necesarias para vigilar la zona afectada y evitar una posible reproducción.

## 4.2 FASES DE LA ACTIVACIÓN

Se establecen una serie de fases por la que puede discurrir la emergencia;

**Fase de Prealerta-** Se inicia esta fase cuando en el 112 Extremadura y/o en el COR se tenga conocimiento de que, en algún punto del territorio de la Comunidad Autónoma, pueda estar produciéndose un conato de incendio forestal.

En la fase de Prealerta se iniciará por parte del 112 Extremadura y/o en el COR, la movilización de recursos necesarios para una eficaz verificación de la ocurrencia o no del incendio.

**Fase de Alerta-** Se inicia esta fase cuando en el 112 Extremadura y/o en el COR se tiene confirmación de que se ha originado un incendio forestal pero éste no supone amenaza alguna para personas no relacionadas con el dispositivo de extinción y el daño forestal esperable es reducido (bien por la extensión del incendio o por las características de la masa forestal).

En esta fase se colabora con el Plan INFOEX Y Planes de Emergencia Municipales y se mantiene contacto estrecho para evaluar y hacer seguimiento de la emergencia. **El INFOCAEX estará sólo en alerta realizando funciones de seguimiento.**

**Fase de Emergencia-** Se entenderá por fase de Emergencia aquella situación en la que en el 112 Extremadura y/o COR se tiene la confirmación de que en algún punto de la Comunidad Autónoma se está produciendo un incendio que se prevé que pueda afectar a personas no relacionadas con el dispositivo de extinción, o existan bienes aislados amenazados de naturaleza no forestal y el daño forestal esperable es considerable (bien por la extensión del incendio o por las características de la masa forestal).

**En esta fase se ACTIVARÁ EL INFOCAEX.**

Se conformará el CECOP/I y se convocarán a los miembros del Comité Asesor en función de la situación de emergencia.

**Fase de Normalización-** Fase consecutiva a la de emergencia que se prolongará hasta el establecimiento de las condiciones previas al incendio y retorno a la normalidad en la zona afectada por el mismo.

### 4.3 CRITERIOS DE ACTIVACIÓN DEL INFOCAEX

La organización de la respuesta del INFOCAEX, se basa en un sistema de activación que depende de la evolución que tenga y que viene definida por todos o algunos de los siguientes criterios:

- La gravedad potencial del incendio expresada en las **SITUACIONES OPERATIVAS 0, 1, 2 y 3.**
- Los recursos requeridos para el control de la emergencia y la minimización de los daños, para personas, bienes y medio ambiente.
- La incorporación de los responsables de las distintas administraciones que entran a formar parte del plan.
- El criterio del Director del Plan en función de la información de la emergencia.
- Que el incendio, afecte o pueda afectar a la población, a otras instalaciones y al medio ambiente de manera significativa.

#### 4.3.1 Incidente: (PREALERTA)

En el momento en el que el 112 Extremadura y/o el COR tienen conocimiento de que, en algún punto del territorio de la Comunidad Autónoma pueda estar produciéndose uno y/o varios conatos de incendio forestal simultáneamente y/o conatos de incendios en zona de interfaz urbano-forestal y/o urbano-agrícola, se iniciará la movilización de recursos necesarios para una eficaz verificación de la ocurrencia o no del incendio.

#### 4.3.2 Situación 0 (ALERTA)

La situación 0, se establece por defecto con la **confirmación** del aviso de incendio forestal, debiendo quedar constancia en el Centro de Atención de Urgencias y Emergencias 112 Extremadura.

El órgano de Dirección en esta fase se pone en estado de alerta, y se preparan los medios y recursos de acción más inmediatos como Bomberos, Policía Local, Guardia Civil y recursos sanitarios, incluso con posible desplazamiento de los mismos.

**En esta Situación** se colabora con los planes de actuación municipal, Plan INFOEX, y se mantiene contacto estrecho para evaluar y hacer seguimiento de la emergencia. **El INFOCAEX estará en alerta solo funciones de seguimiento.**

En esta fase, dependiendo de la localización del accidente, se podrán realizar acciones preventivas de control y magnificación de los hechos.

La activación de la Situación 0 implica:

- La activación del plan INFOEX.
- La activación de los planes de emergencias municipales frente al riesgo de incendios.

#### **4.3.3 Activación del INFOCAEX en Emergencia**

La activación en EMERGENCIA, consiste en la activación de todo el organigrama del INFOCAEX.

El INFOCAEX se activará en EMERGENCIA ante situaciones 1, 2 ó 3 que se produzcan en Extremadura.

##### **4.3.3.1 Situación 1**

La activación de la Situación 1 implica que dada la previsible evolución del incendio, es necesario adoptar medidas de protección para las personas o los bienes.

Es declarada por el Director del INFOCAEX.

En esta Situación se constituyen los grupos integrantes en el CECOP, el Puesto de Mando Avanzado, así como los Grupos de Acción. Se movilizan todos los medios necesarios para minimizar o neutralizar las consecuencias del incendio, en este sentido se emplearán los medios y recursos contemplados de las diversas administraciones.

La Situación 1 termina cuando:

- El Director del Plan declara el fin de la emergencia o la declara Situación 0.
- Deje de ser necesario adoptar medidas de protección para las personas o bienes.
- Cuando el Director del Plan toma la decisión de pasar a la situación 2.

#### **4.3.3.2 Situación 2**

El Director del Plan declarará la Situación 2 cuando se den alguna de las siguientes situaciones:

- La evolución del incendio forestal hace necesaria la activación de recursos no autonómicos.
- Cuando se prevea pueda comportar una situación de emergencia en otra comunidad Autónoma.
- Cuando pueda dar lugar a una emergencia de interés nacional o internacional.

El CECOP pasará a ser CECOPI y se constituirá el Comité de Dirección, integrado por el Director del Plan INFOCAEX y el Delegado del Gobierno en Extremadura.

La Situación 2 termina cuando:

- El Director del Plan/Comité de Dirección declara el fin de la emergencia.
- Pasa a la Situación 1 y se pueda controlar con los medios propios autonómicos.
- Informada la Administración General del Estado, ésta toma la decisión de pase a la Situación 3 por estimar que está en juego el interés nacional.

#### **4.3.3.3 Situación 3**

La Dirección del Plan la asumirá el Representante de la Administración General del Estado dentro de un Comité de Dirección:

- Cuando la evolución de la emergencia, ya sea que se trate de un incendio con un índice de gravedad potencial 2 o 3.
- Cuando sus consecuencias son tales que el Ministro del Interior declare que está comprometido el Interés Nacional.
- bien a instancia de la Comunidad Autónoma o del Delegado del Gobierno en la misma.

En la tabla siguiente se describen los criterios de activación del INFOCAEX:

*Criterios de activación del INFOCAEX*

Suceso	Situación Operativa	Daños Forestales	Daños personales y/o daños materiales	Posible alarma población	Aviso CENTRO 112 o al COR	Activación INFOCAEX	Activación otros planes
INCIDENTE	-	SI/NO	NO	NO	SI	NO PREALERTA	PEMU / INFOEX
EMERGENCIA	0	SI	NO	NO	SI	NO EN ALERTA	PEMU / INFOEX
	1	SI	SI	SI/NO	SI	SI	PEMU / INFOEX
	2	SI	SI	SI	SI	SI	PEMU / INFOEX
	3	SI	SI	SI	SI	SI INTERES NACIONAL	PEMU / INFOEX <b>PLAN ESTATAL</b>

Como se puede ver en la tabla:

- Los incidentes no activan el Plan, pero si es necesario su comunicación al 112 Extremadura.
- Declarado un incendio, se Activa el Plan en Fase de Alerta.
- Los incendios con un índice de gravedad potencial 1 y 2 comportan la activación del INFOCAEX en fase de Emergencia.
- En los incendios con un índice de gravedad potencial 3 se considera que está en juego el interés nacional y es así declarado por el Ministerio del Interior.

#### **4.4 PROCEDIMIENTOS DE ACTUACIÓN DEL INFOCAEX**

Las actuaciones generales se desarrollarán según la gravedad potencial del incendio. A partir de aquí, cada grupo actuará según se determina en el punto 4.4.3 "Actuación de los Grupos de Acción". El INFOCAEX establece dos fases de activación:

- ✓ Alerta.
- ✓ Emergencia, en las situaciones 1, 2, 3.

##### **4.4.1 Alerta del personal adscrito al Plan de Emergencias Especial**

Para la alerta del personal adscrito al Plan, se contará con el Directorio Telefónico actualizado del Plan.

La alerta se realizará desde el 112 Extremadura, mediante los aplicativos de redes de alertas tempranas referenciado en el capítulo 5 y utilizando los medios redundantes como llamadas telefónicas a teléfono fijo y/o móvil, oficiales y particulares, y correos electrónicos.

Una vez constituidos los grupos de acción, estos se podrán en funcionamiento, siguiendo las directrices definidas en sus procedimientos de actuación.

##### **4.4.2 Actuación desde los primeros momentos de la emergencia**

En los primeros momentos de la emergencia y hasta la activación completa del INFOCAEX, se realizarán los siguientes pasos:

Recibida la primera llamada de alerta en el 112 Extremadura y/o COR o por cualquier otro medio, se recabará la información más completa posible.

Una vez identificado el incendio con las informaciones recibidas en el 112 Extremadura y/o COR y verificado el mismo, se realizarán las siguientes acciones:

- Notificar a los servicios de emergencia más próximos al lugar del incendio la existencia y características del mismo.
- Notificar a los Directores de los PEMUs de los TT.MM. afectados y limítrofes. Si no constaran PEMUs, se comunicará con los Alcaldes.
- Informar a los integrantes del Órgano de Dirección del Plan.

- Notificar la emergencia a la Delegación de Gobierno de Extremadura, para poner en conocimiento organismos públicos dependientes de la Administración General del Estado.
- Notificación a los representantes de los organismos públicos dependientes de la Comunidad Autónoma que forman parte del Comité Asesor.
- Se desplazarán al lugar del incendio los primeros recursos de intervención y el Jefe del Puesto de Mando Avanzado.
- Se realizarán cuantas actuaciones por parte del CECOP/I crea conveniente el Director del Plan, con el asesoramiento correspondiente.

#### **Primeras actuaciones del PMA.**

- Desde el momento en que se presenta el incendio hasta la activación completa del INFOCAEX, se constituirá en el lugar más apropiado el Puesto de Mando Avanzado (PMA), el cual será la base de coordinación de todos los medios que se encuentren frente a la emergencia.
- En los primeros momentos el mando del PMA corresponderá al Alcalde o director del PEMU del TM donde se haya declarado el incendio.

#### **Primeras actuaciones del grupo de intervención.**

El mando de las primeras unidades de extinción que se desplace hasta el incendio, hasta que sea sustituido por un mando de mayor rango, será el encargado de realizar las siguientes operaciones de acuerdo con la reglamentación específica de cada uno de sus componentes:

- Evaluar la situación e informar al CECOP/I, hasta el establecimiento en la zona del PMA.
- Intento de control y neutralización del incendio.
- Rescate y salvamento, por los servicios a quién esté asignada la competencia, de las personas y bienes directamente afectados por el incendio.
- Solicitud de medios adicionales.

#### **Primeras actuaciones del grupo de seguridad.**

- Control de accesos a la zona afectada.

- Control del tráfico desde los cruces más cercanos, derivando los vehículos a itinerarios alternativos.
- Si es necesario, mantener el orden.

#### **Primeras actuaciones del grupo sanitario.**

En incendios en los que en el primer momento no haya víctimas ni heridos, el técnico sectorial sanitario presente en el CECOP/I, podrá alertar preventivamente a los recursos sanitarios que considere oportunos. En incendios con víctimas o heridos, se movilizará los recursos sanitarios necesarios para dar una respuesta eficaz en el lugar del siniestro, realizar el transporte sanitario y en caso necesario alertará a los centros sanitarios de destino de los heridos.

En principio el médico coordinador podrá movilizar:

- Unidad Medicalizada de Emergencias (UME) con equipo médico.
- Ambulancias convencionales.
- Medios de Cruz Roja Española, DYA y otras organizaciones no gubernamentales disponibles en ese momento.

El responsable del grupo sanitario en la emergencia, cuando valore la gravedad, lo pondrá en conocimiento del CECOP/I para las posteriores decisiones.

En caso de ser necesaria la participación de helicópteros de asistencia, y otros recursos de mayor nivel, se solicitará al CECOP/I mediante el PMA. La coordinación de estos recursos será efectuada de acuerdo a los protocolos internos del 112 Extremadura.

#### **Primeras actuaciones del grupo de Apoyo Logístico**

- Localizar las posibles fuentes de recursos en las áreas de actuación.
- Movilizar las personas que procederán a avisar y activar los recursos necesarios.
- Proponer al Director del INFOCAEX a través del Coordinador del PMA la necesidad de paralización parcial o total de la actividad en los establecimientos cercanos.
- Recopilar información de establecimientos que pudieran verse afectados por el incendio.

#### **Primeras actuaciones del grupo de apoyo técnico**

- Ponerse al servicio del PMA y el Grupo Logístico para darles ayuda en lo que sea necesario.

#### **4.4.3 Actuación de los grupos de acción**

Se definirán las acciones a emprender por cada grupo de acción, de forma que el CECOP/I las coordine a través del PMA, con el fin de optimizar el empleo de medios humanos y materiales disponibles.

Los procedimientos de actuación de cada uno de los grupos de acción quedan definidos en sus fichas de actuación contenidas en el Anexo 10.2.

#### **4.4.4 Coordinación de los grupos de acción. Puesto de mando avanzado.**

El Puesto de Mando Avanzado (PMA), se constituirá en el lugar más adecuado, que será la base de coordinación de todos los medios que se encuentren haciendo frente a la emergencia.

El Coordinador del Puesto de Mando Avanzado llevará a cabo la coordinación, a través del CECOP/I las actuaciones de los diversos grupos de acción con el fin de optimizar el empleo de los medios humanos y materiales disponibles.

#### **4.4.5 Seguimiento del desarrollo del suceso. Fase de Normalización. Fin de la emergencia.**

Las actividades que se desarrollarán en la evolución de la emergencia, son las siguientes:

- Dirección y ejecución de las actuaciones planificadas.
- Control de los recursos operativos disponibles a fin de optimizar la eficacia y coordinación de sus acciones.
- Movilización de recursos complementarios.
- Control y seguimiento de las actuaciones y responsabilidades de las unidades de intervención.
- Información a los organismos actuantes.
- Emisión de comunicados a los medios de información.

Los responsables de los distintos grupos de acción a través del jefe o del Coordinador del puesto de mando avanzado, aconsejarán al Director del INFOCAEX sobre las medidas necesarias en cada momento para mitigar los efectos de incendios mayores.

Cuando los integrantes de los grupos de acción, y más en concreto el grupo de intervención, informen al PMA que el incendio ha sido extinguido, el PMA notificará este hecho al Director del Plan a través del CECOP/I.

Una vez finalizada la fase de emergencia, la Dirección del INFOCAEX con el asesoramiento del Comité Asesor, declarará el fin de la emergencia con la consiguiente desactivación del Plan.

Esta desactivación puede ser total o parcial, siendo esta última una desactivación solo de parte de los efectivos movilizados en la emergencia quedando los efectivos activados en labores de prevención para evitar rebrotes o efectos colaterales del incendio forestal.

Declarada el Fin de la Emergencia se comunicará a todos los Organismos y Servicios a quienes se haya alertado o notificado así como a los medios de comunicación para que a su vez lo pongan en conocimiento de la población de los municipios afectados por el incendio.

La declaración de fin de la emergencia implica la realización de las siguientes actuaciones:

- **Retirada de operativos movilizados en la emergencia**, si bien este paso no impide que el Jefe del Grupo de Intervención determine continuar la vigilancia preventiva en el lugar del suceso y que se sigan realizando tareas reparadoras o de rehabilitación.
- **Repliegue de medios y recursos**, con la misma salvedad que en el apartado anterior.
- **Evaluación final del siniestro**: análisis de las actuaciones realizadas.
- **Elaboración de informes y estadísticas** de las actuaciones realizadas durante la emergencia, efectivos movilizados etc.

#### 4.5 MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LA POBLACIÓN

En situaciones de riesgo para las personas, el objeto principal del Plan es la protección de la población.

Las medidas de protección a la población que se consideran son:

- Avisos a la población.

- Control de los accesos.
- Confinamiento.
- Alejamiento.
- Evacuación.
- Medidas básicas de autoprotección personal.

#### **4.5.1 Avisos a la población.**

El sistema de avisos a la población tiene por finalidad alertar a la población e informarla sobre la actuación más conveniente en cada caso y sobre la aplicación de otras medidas de protección.

Los avisos a la población deben ser claros, concisos y no ambiguos. Deben plantearse con el objeto de transmitir confianza y seguridad. De modo que se transmita a la población que se están realizando las actividades necesarias para la resolución de la emergencia.

La información a la población es una medida de protección de importancia trascendental dadas las consecuencias que pueden tener determinadas conductas sociales debidas a la desinformación o a informaciones incorrectas en situación de emergencia. El objetivo de la información es conseguir que la población asuma actitudes adecuadas y pautas de conductas de autoprotección.

La población debe conocer y comprender la realidad de la situación una vez producido el incendio, y debe recibir consignas claras sobre cómo actuar y a dónde dirigirse. El sistema de avisos del INFOCAEX integra los medios siguientes:

- Megafonía móvil del grupo de seguridad y grupo logístico.
- Emisoras públicas y privadas de radio y televisión, locales y autonómicas.
- Paneles informativos.
- Sistema de megafonía fija.

El Gabinete de Información previsto en la estructura del Plan, tiene la función de elaborar los avisos e informar a la población sobre el riesgo y sobre las medidas de autoprotección que debe tomar en cada momento.

En cuanto al contenido y la forma, la información deberá ser rápida, creíble, oportuna y veraz.

**Deberá tener especial atención a los llamados grupos críticos que puedan estar afectados por la emergencia, estos pueden ser: personas enfermas, lesionadas, disminuidas, ancianos, embarazadas, etc.**

#### **4.5.2 Control de accesos.**

Esta medida, a cargo del Grupo de Seguridad, tiene como objeto evitar la exposición innecesaria de la población a los peligros propios de la zona afectada por el siniestro mediante el control de accesos de personas y vehículos, así como proporcionar espacio y tiempo al resto de los servicios de intervención que están actuando en la zona afectada, tras la activación del INFOCAEX.

Para tal efecto se actuará según las siguientes acciones:

- Corte de vías de comunicación en la Zona de Operaciones.
- Derivación del tráfico normal por otras vías alternativas.
- Reserva de itinerarios o carriles para la circulación de los vehículos de intervención y transportes de heridos.
- Debida señalización de los desvíos de los itinerarios, alternativas de evacuación a la población.
- Orden del tráfico y su seguridad.
- Control en las zonas de acceso restringido.

**Deberá tener especial atención a los llamados grupos críticos que puedan estar afectados por la emergencia, estos pueden ser: personas enfermas, lesionadas, disminuidas, ancianos, embarazadas, etc.**

#### **4.5.3 Confinamiento.**

Siempre que la naturaleza del riesgo lo permita es preferible el confinamiento a la evacuación siempre y cuando aquél no supere el tiempo de autosuficiencia doméstica.

En el caso de los incendios forestales, el confinamiento puede ser en ocasiones una medida preventiva adecuada ante el avance de los humos generados, evitando las evacuaciones.

La decisión de confinamiento de la población la tomará el Director/Comité de Dirección del INFOCAEX, una vez analizadas las diversas posibilidades existentes. En el caso de urgencia, la decisión podrá ser tomada por el Coordinador del PMA o el Director del Plan de Actuación Municipal.

El Grupo de Seguridad comunicará a la población, mediante megafonía, la orden de confinamiento e informará sobre las medidas de autoprotección que deberá tomar y si es posible, el tiempo que se prevé que va a durar la situación.

El Gabinete de Información transmitirá dichas recomendaciones a través de las emisoras de radio y televisión de mayor audiencia.

Una vez superadas las circunstancias que recomendaron el confinamiento, el Director del INFOCAEX determinará cuando puede finalizar el confinamiento de la población.

**Deberá tener especial atención a los llamados grupos críticos que puedan estar afectados por la emergencia, estos pueden ser: personas enfermas, lesionadas, disminuidas, ancianos, embarazadas, etc.**

#### **4.5.4 Alejamiento.**

El alejamiento es el traslado de la población desde posiciones expuestas a lugares seguros, generalmente poco distantes, utilizando sus propios medios. La decisión será tomada por el Director/Comité de Dirección del INFOCAEX.

Se debe aplicar cuando se prevea que el fenómeno peligroso se atenúa rápidamente. El traslado de la población por sus propios medios no supondrá ningún riesgo suplementario al existente.

El Director/Comité de Dirección del INFOCAEX, asesorado por el Puesto de Mando Avanzado, determinará la conveniencia y utilidad del alejamiento de la población y los lugares seguros hacia donde la población se debe de dirigir, así como las vías de alejamiento disponibles. Se movilizará a los Grupos de Acción, encomendándoles las siguientes tareas:

- El Grupo de Seguridad controlará que el alejamiento se hace de forma correcta y orientará a la población, indicándoles mediante megafonía, que se tienen que alejar hacia los puntos de concentración que se establezcan.
- El Gabinete de Información transmitirá consignas a través de medios de comunicación con el mismo fin.

Por otra parte, la utilidad de la medida es nula cuando el fenómeno peligroso del cual se protegerá a la población se atenúa lentamente, en este caso habría que prever la evacuación.

Se deben controlar las vías de alejamiento, para canalizar el tráfico y evitar un caos circulatorio. Dicha misión se realizara por el grupo de Seguridad.

**Deberá tener especial atención a los llamados grupos críticos que puedan estar afectados por la emergencia, estos pueden ser: personas enfermas, lesionadas, disminuidas, ancianos, embarazadas, etc.**

#### **4.5.5 Evacuación.**

La evacuación es la acción de traslado planificado de un grupo de personas afectadas por una emergencia, de un lugar a otro provisional establecido de acuerdo con la disponibilidad física y la estructura complementaria para la asistencia y recepción de los afectados.

La evacuación ha de ser, en principio, una medida de protección a la población ante un riesgo insoslayable. Entraña en sí misma suficientes riesgos como para que previamente deba de ser valorada en profundidad.

La evacuación de afectados implica la necesidad de medios de transporte, a suministrar por el Grupo Logístico, y la disponibilidad de centros de acogida seguros, acondicionados y abastecidos para cubrir las necesidades vitales de los evacuados. Es importante en estos casos intentar mantener juntos los diferentes miembros de cada unidad familiar y, en lo posible, llevar un registro de las personas evacuadas y su lugar de destino.

La orden de evacuación sólo podrá emitirla el Director/Comité de Dirección del INFOCAEX, de acuerdo con el Comité Asesor, y el Alcalde o Alcaldes de los municipios correspondientes. El Director/Comité de Dirección del INFOCAEX, asesorado por el Puesto de Mando Avanzado, decidirá la vía de evacuación.

El Grupo de Seguridad comunicará a la población, mediante megafonía, la orden de evacuación e informará sobre las medidas de autoprotección que deberá tomar y si es posible, el tiempo que se prevé que va a durar la situación.

El Gabinete de Información transmitirá dichas recomendaciones a través de las emisoras de radio y televisión de mayor audiencia.

Así mismo, el Director/Comité de Dirección del INFOCAEX determinará cuando puede producirse el realojo de la población, una vez se haya superado la situación de riesgo que aconsejó la

evacuación.

**Deberá tener especial atención a los llamados grupos críticos que puedan estar afectados por la emergencia, estos pueden ser: personas enfermas, lesionadas, disminuidas, ancianos, embarazadas, etc.**

Pueden producirse dos tipos de evacuaciones: la evacuación preventiva y la evacuación espontánea.

#### 4.5.5.1 La evacuación preventiva.

La evacuación preventiva es aquella actuación dirigida y controlada, destinada a la protección de las personas y sus bienes ante el avance de un incendio forestal, mediante su traslado y posterior alojamiento.

En el momento de plantearse una evacuación de una zona o un sector de población se preverá lo siguiente:

- El número de familias a evacuar.
- El traslado de los afectados, evitando en lo posible el uso de vehículos privados.
- Los centros de acogida y albergue con el siguiente orden de preferencia:
  - ✓ Casas de familiares y amigos.
  - ✓ Fondas, hoteles, albergues.
  - ✓ Equipamientos escolares dotados de cocina.
  - ✓ Otros equipamientos culturales y deportivos.
- La estancia en albergues provisionales no deberá durar más de 15 días.

La planificación y gestión propiamente dicha de la evacuación será misión del Grupo Logístico, en la planificación global del traslado, con el apoyo del Grupo Sanitario y del Grupo de Seguridad, en el control de las vías de evacuación y la regulación del traslado.

#### 4.5.5.2 La evacuación espontánea.

La evacuación espontánea es aquella acción realizada por la población de forma descontrolada causada por un riesgo, un siniestro o una información incorrecta.

Una vez conocida en el CECOP/I, sólo cabe reconducir la evacuación y dirigirla lo antes posible a los planteamientos de una evacuación preventiva mediante las siguientes actuaciones:

- El Grupo de Seguridad reorientará la población que está evacuando, mediante megafonía u otros medios, hacia los puntos de concentración que establezca el Grupo Logístico.
- El Grupo Logístico, una vez reconducida la población hacia los puntos de concentración, la acogerá y asistirá. Serán los encargados de organizar y gestionar los albergues, así como suministrar el equipamiento y víveres necesarios mientras dure la estancia en éstos.

#### 4.5.5.3 La evacuación de personas con discapacidad.

En caso de emergencia, las personas con discapacidad son más vulnerables que el resto, tanto por sus limitaciones de movimiento como por la percepción de la situación.

La evacuación de los denominados grupos críticos personas enfermas, lesionadas, discapacitadas, ancianos o mujeres embarazadas, que pueda haber durante la evacuación, debe estar planificada y velar por su seguridad.

**El personal que colabore en la emergencia y evacuación estará formado en materias y aspectos destinados a garantizar la seguridad y protección de las personas con discapacidad.**

El Grupo Logístico en colaboración con el Grupo Sanitario serán los responsables de evacuar debidamente a este personal, realizando acciones tales como:

- Determinar el número y ubicación de las personas con discapacidad en el área afectada.
- Preseleccionar y asignar un ayudante para cada discapacitado. La función de este ayudante es velar por la evacuación segura del afectado.
- Asignar dos ayudantes por discapacitado en una silla de ruedas o que no pueda caminar, para poder trasladarlo si fuera necesario.
- Predeterminar las vías de escape más apropiadas para los discapacitados y revisarlas con los ayudantes asignados.
- Acometer actuaciones previas a la evacuación del personal perteneciente a los grupos críticos, con el fin de no agravar enfermedades u ocasionarles posibles lesiones durante la evacuación.

- Hacer correcto uso de los medios auxiliares necesarios: sillas, camillas, colchones, etc. para la correcta evacuación del personal con movilidad reducida.
- Realizar el traslado del personal afectado en vehículos adecuados.

#### **4.5.6 Medidas básicas de autoprotección personal.**

Las medidas de autoprotección son aquellas medidas sencillas que pueden ser llevadas a cabo por la propia población, y constituyen un complemento indispensable a las medidas adoptadas por el INFOCAEX. Por esta razón, y con el fin de familiarizarse con las mismas y facilitar su aplicación, es necesario que la población afectada tenga un conocimiento de los comportamientos que se deben adoptar en una situación de emergencia.

Con esta finalidad los organismos con competencia en Protección Civil y Emergencias deberán promover periódicamente campañas de sensibilización de la población. (Publicaciones de folletos descriptivos de las medidas de protección personal, material audiovisual, charlas y conferencias,...).

Las principales medidas de autoprotección según en la situación en la cual nos encontremos:

- Si el fuego nos sorprende en el bosque:
  - Tápate la nariz y la boca con un pañuelo húmedo para no respirar el humo.
  - Aléjate del fuego, siempre por zonas carentes de vegetación como caminos, carreteras, etc.
  - Ten en cuenta que fuego tiende a aumentar su velocidad al subir ladera arriba.
  - Si está cercado por el fuego intenta atravesar por zonas ya quemadas y el fuego sea más débil.
  - Protégete la cabeza y humedezca su ropa.
- Si el fuego nos sorprende en casa:
  - Facilitar las entradas de acceso a la finca.
  - Usar mangueras para mojar tejado y alrededores
  - Entrar en el interior de la casa y cerrar todas las puertas, ventanas y persianas para evitar las corrientes de aire. Taponar rendijas con paños húmedos.

- Las casas son refugios bastante seguros, si no hay orden de evacuación, no la abandonaremos.
- Desconectar suministros de gas, electricidad y gasoil.
- En el coche, te encuentras cercado por el fuego:
  - No conducir a través del humo denso; encender los faros, los intermitentes y apagar el motor.
  - Estacionar el coche en una zona carente de vegetación, lejos del frente del fuego.
  - Cerrar todas las ventanas y posibles entradas.
  - No abandonar el vehículo; el riesgo de explosión de los depósitos de combustibles es menor que el riesgo de quemarse o asfixiarse al salir al exterior.
  - Tumbarse en el suelo y taparse con una manta.
  - Permanecer en el coche hasta que el incendio principal haya pasado.
- Si el fuego nos sorprende en el centro escolar, centro hospitalario, emplazamiento empresarial, etc. en caso de encontrarse en medio forestal:
  - Importante mantener la calma.
  - Cumplir con lo establecido en sus correspondientes Planes de Autoprotección.
  - Se tomarán medidas muy similares a las indicadas cuando nos sorprende en la vivienda.
  - En caso de que el incendio alcance el centro, mantener las pautas establecidas en los simulacros de evacuación.
  - Caminar pegados a las paredes o gateando por el suelo en caso de que hubiera humo.

## 5 MEDIOS Y RECURSOS.

### 5.1 Introducción.

El Catálogo de Medios y Recursos es una herramienta orientada a la planificación y la gestión en emergencias, contempladas en este Plan. Este catalogo incluye información relativa a los medios y recursos pertenecientes a las distintas Administraciones Públicas, Organismos de diferente índole y entidades privadas, así como técnicos y colaboradores, que pueden ser movilizados ante emergencias contempladas en el INFOCAEX.

Extremadura dispone de un aplicativo de Planes, Medios y recursos para la Implantación de Redes de alerta Temprana para Planes de Protección Civil y Planes de emergencias (RAT-PC). Está integrado dentro de este aplicativo el Sistema de Información Geográfica (SIG) con el que cuenta el Centro de Atención de Urgencias y Emergencias de Extremadura 112 que permite la localización de medios de mayor proximidad geográfica.

El principal objeto del Catálogo es conocer y localizar, de forma rápida y eficaz los medios y recursos disponibles para actuar ante situaciones de emergencia.

El Catálogo de Medios y Recursos, contiene los tipos y términos de los mismos. La codificación de estos medios y recursos corresponde a la propuesta de la Comisión Nacional de Protección Civil (Catálogo Nacional de Medios y Recursos en situaciones de emergencia (CNMR).

### 5.2 Clasificación y catalogación.

Un medio o recurso, es un elemento físico unitario, o un conjunto de ellos, con unas características determinadas que permiten encuadrarlo en uno o varios de los Tipos de medios y recursos recogidos en el listado.

Se catalogarán aquellos medios y recursos, de los Órganos y Entidades integrantes del INFOCAEX, que sean plenamente operativos y, por tanto, directamente movilizables para realizar las tareas que por su naturaleza se le asignen.

A efectos de su catalogación, existen tres grandes grupos:

- Medios humanos
- Medios materiales

- Recursos

### **Medios Humanos:**

Los Medios Humanos son aquellos grupos, organismos, colectivos, asociaciones y personal capacitados para llevar a cabo organizadamente alguna de las acciones específicas de Protección Civil, tales como:

- Personal Técnico (Sanitarios, Geólogos, Arquitectos, Ingenieros....).
- Grupos Operativos de Intervención (Bomberos, especialistas en MMPP,...).
- Grupos de Apoyo (Voluntarios de Protección civil, Asistentes Sociales, Informáticos...).

### **Medios Materiales:**

Los Medios Materiales son aquellos equipos y materiales diversos de carácter móvil, que se pueden utilizar en alguna de las actividades de Protección Civil, tales como:

- Medios aéreos (helicópteros, aviones,...).
- Medios Terrestres (Autobuses, furgones, ambulancias,...).
- Medios acuáticos (Barcas, Zodiac, etc.).
- Maquinaria y elementos de obras públicas (grúas, tractores, excavadoras,...).
- Otros medios materiales (material de extinción, material de rescate,...).

### **Recursos:**

Son el elemento o conjunto de elementos de carácter esencialmente estático cuya disponibilidad hace posible o mejora las tareas propias de Protección Civil, tales como:

- Recurso de infraestructura de transporte (carreteras y caminos, red ferroviaria, aeropuertos,...).
- Servicios básicos (red eléctrica, red de suministro de gas, alcantarillado,...).
- Centros sanitarios y de alojamiento (hospitales, hoteles, hospedajes,...).

### 5.3 Movilización de medios y recursos.

Los criterios de movilización de medios y recursos están recogidos en el R.D. 1378/1985 "sobre medidas provisionales para la actuación en situaciones de emergencia en los casos de grave riesgo, catástrofe o calamidad pública".

El empleo y la movilización de los medios y recursos se deben hacer con el siguiente orden secuencial:

1. Medios de la Administración Autonómica (CAEX).
2. Empresas públicas bajo el control de la CAEX.
3. Medios de la Administración Central del Estado, en caso de que fueran necesarios.

Se ha de tener en cuenta a la hora de la movilización de medios y recursos, que su empleo se hará de forma escalonada, otorgándose prioridad a los disponibles en el ámbito territorial afectado.

En caso de tener que movilizar medios o recursos privados, hay que atender al **principio de proporcionalidad**, es decir valorar la necesidad que se pretende atender y el medio que se considere adecuado para ello. En caso de movilizar bienes privados, sus titulares tendrán derecho a ser indemnizados de acuerdo con lo dispuesto en las leyes.

### 5.4 Recursos Extraordinarios.

Se entiende por medios extraordinarios:

- Medios y recursos de las Fuerzas Armadas, incluida la Unidad Militar de Emergencias, salvo en el caso de medios aéreos pertenecientes a las Fuerzas Armadas que actúen en virtud de convenios o acuerdos suscritos entre el Ministerio de Defensa y el Ministerio de Agricultura Alimentación y Medio Ambiente, y actúen dentro de su zona de actuación preferente.
- Medios del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, que actúen fuera de su zona de actuación preferente y que actúen con carácter no habitual en Extremadura.
- Medios y recursos de titularidad estatal que no estén expresamente asignados al Plan Especial de Protección Civil para Emergencias por Incendios Forestales de ámbito autonómico, ni al Plan Territorial de la Comunidad Autónoma, de acuerdo con los procedimientos previstos en el Acuerdo del Consejo de Ministros, de 6 de mayo de 1994.

- Medios de otras administraciones con las que no existan convenios de colaboración y que hayan sido movilizados a través del Plan Estatal de Protección Civil para Emergencias por Incendios Forestales.
- Medios internacionales requeridos a través del Mecanismo Europeo de Protección Civil, o a través de los Acuerdos Bilaterales de Cooperación internacional suscritos por el Reino de España.

#### **5.4.1 Solicitud de medios y recursos de administraciones ajenas a la Comunidad Autónoma de Extremadura.**

##### **5.4.1.1 Normas generales.**

Las condiciones generales en relación con la movilización de medios de otras Administraciones, son las siguientes:

- No será exigible ningún pago a la Comunidad Autónoma que solicita la ayuda por parte de la Administración que la presta como reembolso por los gastos de asistencia o por los vehículos u otro material perdido, dañado o destruido.
- En el transcurso de las operaciones, los gastos ocasionados por el aprovisionamiento de los equipos de socorro, así como por el suministro de los artículos necesarios para el funcionamiento de los vehículos u otro material, correrán a cargo de la Comunidad Autónoma asistida.
- En el caso de producirse accidentes entre las personas que colaboren en los trabajos de extinción de incendios forestales, las indemnizaciones por los mismos correrán a cargo del Consorcio de Compensación de Seguros, de acuerdo con lo establecido en el artículo 45 de la Ley 43/2003, de Montes.

Los medios de titularidad estatal asignados a los Planes de Comunidades Autónomas o a Planes de Entidades Locales, se movilizarán de acuerdo con los procedimientos establecidos en las condiciones de asignación propios de cada uno de ellos.

Las funciones a desempeñar por los medios movilizados se corresponderán con la especialización funcional que tengan atribuida, con las normas constitutivas de los servicios de los que formen parte o con las reglamentarias o estatutarias que sean de aplicación.

Los medios de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad realizarán las misiones que les sean encomendadas por la Dirección del Plan actuando siempre bajo el mando de sus jefes naturales.

Se incluye en el Anexo 10.1 el modelo de solicitud de intervención de medios pertenecientes a otras administraciones.

#### 5.4.1.2 Medios del Ministerio competente en materia de incendios forestales desplazados a la Comunidad Autónoma de Extremadura o que la tienen dentro de su ámbito prioritario de actuación.

Los medios del Ministerio competente en materia de incendios forestales (en la actualidad el Ministerio de Agricultura Alimentación y Medio Ambiente) desplazados a la Comunidad Autónoma de Extremadura, por su carácter de recursos de actuación rápida, serán solicitados por el Director Técnico de Extinción y/o el Director/Comité de Dirección del INFOCAEX, dependiendo de la situación operativa declarada, conforme a las normas o procedimientos establecidos para ello en cada momento.

Estos medios del Ministerio de Agricultura Alimentación y Medio Ambiente, ya sean propios, contratados o que actúen en virtud del convenio existente con el Ministerio de Defensa, corresponderá a la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal, ordenar la movilización de los medios de que disponga para el apoyo a la extinción de incendios forestales en las comunidades autónomas, siguiendo las normas de intervención específicas que al efecto apruebe.

En dichas normas se establecerá, para cada medio disponible, y en función de su ubicación, las comunidades autónomas que se hallen en su zona de actuación preferente.

Cuando los medios del Ministerio de Agricultura Alimentación y Medio Ambiente intervengan fuera de su zona de actuación preferente, sin perjuicio de que puedan ser movilizados por el mismo procedimiento, tendrán la consideración de medios extraordinarios.

#### 5.4.1.3 Otros medios de titularidad estatal o de otras CC.AA.

Los restantes medios de titularidad estatal y los pertenecientes a otras CC.AA., de ser necesarios en la extinción de un incendio forestal, serán solicitados, a propuesta del Director Técnico de Extinción, por el Director/Comité de Dirección del INFOCAEX al Ministerio con competencias en Protección Civil, Medio Ambiente, Agricultura, etc., según los procedimientos establecidos por el Acuerdo de Consejo de Ministros, de 6 de mayo de 1994, sobre criterios de asignación de medios y recursos de titularidad estatal a los planes territoriales de protección civil, publicado por Resolución de la Secretaría de Estado de Interior, de 4 de julio de 1994, o al 112 de la CCAA correspondiente.

La solicitud de medios pertenecientes a otras Administraciones, siempre que se haga a través del Plan Estatal (Anexo VIII del mismo), se efectuará por la Dirección General de Protección Civil y Emergencias en coordinación con la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal, a requerimiento del órgano que en cada momento ejerza la Dirección del Plan en la Comunidad Autónoma afectada, o de la Dirección Operativa del Plan Estatal, cuando la emergencia haya sido declarada de interés nacional.

Para ello se tendrá en cuenta los inventarios de capacidades a los que hace referencia el apartado 2.4 del Plan Estatal. En este caso, los medios citados tendrán la consideración de medios extraordinarios y su movilización quedará reflejada en el Sistema coordinado de alerta e información sobre las características, medios y consecuencias de los incendios forestales en curso.

Los medios ordinarios ubicados en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma afectada pertenecientes a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado se movilizarán conforme a los protocolos establecidos, tanto internos como de coordinación con la comunidad autónoma.

La movilización de aquellos medios de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado que por sus características se consideren como medios extraordinarios, se efectuará a través del correspondiente Delegado o Subdelegado de Gobierno, si se hallaren ubicados en la comunidad autónoma afectada.

En todos los casos, las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado actuarán, en el ejercicio de sus funciones, bajo responsabilidad de sus mandos naturales.

Se incluye en el Anexo 10.1 modelo de solicitud de intervención de medios de titularidad estatal.

#### 5.4.1.4 Medios del Ministerio de Defensa - Unidad Militar de Emergencias.

Será competencia del Ministerio del Interior la formulación de la solicitud de intervención de la Unidad Militar de Emergencias al Ministerio de Defensa. El Ministro de Interior, a través de la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, solicitará dicha intervención al Ministro de Defensa, a través de la Dirección General de Política de Defensa, a requerimiento del órgano competente en materia de Protección Civil de las comunidades autónomas, tal como señala el Real Decreto 1097/2011 de 22 de julio, por el que se aprueba el protocolo de intervención de la Unidad Militar de Emergencias.

La solicitud de intervención de las Fuerzas Armadas en general y de la Unidad Militar de Emergencias en particular la emitirá el Comité de Dirección, siguiendo el protocolo de activación vigente en cada momento.

Para cursar dicha solicitud las autoridades competentes cumplimentarán el Anexo VII del Plan Estatal, acompañado de un informe sobre la situación de emergencia que motiva dicha solicitud, que será condición necesaria, cuando la Situación Operativa del Plan correspondiente se encuentre en Situación 1 de las contempladas en la Directriz Básica (Anexo II).

Cuando las condiciones que motivaron su solicitud hubieran desaparecido, o la autoridad competente de la comunidad autónoma así lo decida, procederá a comunicar la solicitud de repliegue de dicha Unidad a la Dirección General de Protección Civil y Emergencias, la cual dará traslado al Ministerio de Defensa, que ordenará el mismo.

Los efectivos de la Unidad actuarán siempre encuadrados y dirigidos por sus mandos naturales.

Se incluye en el Anexo 10.1 el modelo de solicitud de intervención de medios de las Fuerzas Armadas.

#### 5.4.1.5 Solicitud y prestación de Ayuda Internacional.

La solicitud de ayuda internacional, una vez agotadas las posibilidades de incorporación de medios nacionales, se efectuará por la Dirección General de Protección Civil y Emergencias de acuerdo con los procedimientos establecidos para la aplicación de la Decisión nº 1313/2013/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo de 17 de diciembre, así como en virtud de los convenios bilaterales en materia de incendios forestales, suscritos por España.

La Dirección General de Protección Civil y Emergencias canalizará asimismo, en colaboración con la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal, las solicitudes de prestación de ayuda al exterior, en materia de lucha contra incendios forestales, que se deriven de la Decisión y de los convenios internacionales anteriormente aludidos de acuerdo con el procedimiento del Anexo IX, en el caso que dicha ayuda se preste por medios operados por el 43 Grupo.

Para el caso particular en que los convenios bilaterales habiliten actuaciones recíprocas de pronto ataque y de aquellas otras cuyas solicitudes y autorizaciones se realicen a través de los Subdelegados de Gobierno y las estructuras descentralizadas de los países limítrofes a ambos lados de la frontera y éstas sean ejercidas por los medios y recursos de las comunidades autónomas, éstas lo comunicarán con posterioridad y lo antes posible a los Subdelegados y Delegados de Gobierno, tanto si se trata de actuaciones de medios españoles al otro lado de la

frontera, como de medios extranjeros de países limítrofes en territorio nacional. (Anexo X del Plan Estatal).

La Administración General del Estado, a solicitud de la comunidad autónoma, facilitará la integración y coordinación de los medios internacionales en el o los incendios, según las Directrices Europeas de apoyo del país anfitrión para los equipos internacionales de ayuda.

## **6 COORDINACION ENTRE EL INFOCAEX Y EL PLAN ESTATAL DE EMERGENCIAS POR INCENDIOS FORESTALES**

### **6.1 ÓRGANOS DE COORDINACIÓN Y TRANSFERENCIA DE RESPONSABILIDADES DE DIRECCIÓN EN EMERGENCIAS.**

Cuando por motivo de uno o varios incendios forestales, se haya calificado la situación operativa del INFOCAEX como 2 y así lo solicite el Director del Plan y, en todo caso, cuando la situación sea declarada de interés nacional, las funciones de Dirección y Coordinación de la emergencia serán ejercidas a través del Centro de Coordinación Operativa, quedando constituido a estos efectos como Centro de Coordinación Operativa Integrado (CECOPI).

Cuando se constituya el CECOPI, la dirección del INFOCAEX será ejercida dentro de un Comité de Dirección formado por el Director del Plan y el Delegado de Gobierno en la Comunidad Autónoma de Extremadura, y complementado por el Gabinete de Apoyo conformado por los titulares de los órganos que se establecen a continuación:

- El Titular de la Consejería con competencias en Agricultura, Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Energía.
- El Titular de la Consejería con competencias en Salud y Política Social.
- EL Titular de la Consejería con competencias en Fomento, Vivienda, Ordenación del Territorio y Turismo.
- Director General con funciones en Protección Civil y Emergencias.
- General Jefe de la 3ª Zona de la Guardia Civil.
- Jefe Superior del Cuerpo Nacional de Policía en Extremadura.
- El/los Titular/es de la/s Diputación/es de la/s provincia/s afectada/s.

Cuando la emergencia sea declarada de interés nacional, la función de dirección del INFOCAEX recaerá sobre el Delegado del Gobierno, en coordinación con el Director del INFOCAEX de conformidad con lo que para este caso, establezca el Plan Estatal.

El Comité de Dirección complementado por el Gabinete de Apoyo contará para el desempeño de sus funciones con la asistencia de un Comité Asesor y un Gabinete de Información.

Al Comité Asesor se integrarán representantes de los órganos de diferentes administraciones, así como técnicos y expertos, entre otras de las siguientes organizaciones:

- Delegación ó Subdelegación de Gobierno.
- Municipios afectados.
- Grupos de Acción.
- Instalaciones afectadas en su caso.

## **6.2 INFORMACIÓN SOBRE SUCESOS Y PREVISIONES DE RIESGO.**

Aún en aquellas circunstancias que no exijan la constitución de los órganos a que se refiere el punto anterior, los procedimientos que se establezcan en los Planes deberán asegurar la máxima fluidez informativa entre los mismos, tanto sobre previsiones de riesgo, como sobre el acaecimiento de sucesos que puedan incidir en la activación o en el desarrollo de los Planes y de las operaciones de emergencia.

En particular, la organización del Plan Estatal facilitará al CECOP/I, los datos e informaciones que, para el correspondiente ámbito territorial, se deriven del sistema de información meteorológica y de estimación del riesgo de incendio forestal.

Corresponderá al CECOP/I, facilitar, a los órganos que se prevean en el Plan Estatal la información sobre el índice de gravedad potencial de los incendios forestales; así como las situaciones operativas declaradas de los planes de emergencia, activados en el ámbito territorial correspondiente; siempre y cuando se trate de incendios forestales en los que se solicite la intervención de medios de la Administración General del Estado.

## 7 PLANES DE ACTUACION DE ÁMBITO LOCAL

Los Planes Municipales o de otras Entidades Locales, establecerán la organización y procedimiento de actuación de los recursos y servicios cuya titularidad corresponda a la Administración Local de que se trate y los que puedan ser asignados al mismo por otras Administraciones Públicas o por otras entidades públicas o privadas, al objeto de hacer frente a las emergencias por incendios forestales, dentro del ámbito territorial de aquella.

Se integrarán a los Planes Locales, los Planes de autoprotección de empresas, núcleos de población aislada, urbanizaciones, zonas de acampada, etc. que estén ubicados obviamente en las zonas de riesgo, así como de asociaciones o empresas con fines de explotación forestal, que se encuentren incluidos en su ámbito territorial.

### 7.1 FUNCIONES BASICAS

Son funciones básicas de los Planes Municipales o de otras Entidades Locales, las siguientes:

- a) Prever la estructura organizativa y los procedimientos para la intervención en emergencias por incendios forestales, dentro del territorio del municipio o entidad local que corresponda.
- b) Establecer sistemas de articulación con las organizaciones de otras Administraciones Locales incluidas en su entorno o ámbito territorial según las previsiones del INFOCAEX.
- c) Zonificar el territorio en función del riesgo y las posibles consecuencias de los incendios forestales, en concordancia con lo que establezca el INFOCAEX, delimitar áreas según posibles requerimientos de prevención e intervención y despliegue de medios y recursos, así como localizar la infraestructura física a utilizar en operaciones de emergencia.
- d) Prever la organización de grupos locales para la prevención y primera intervención contra incendios forestales, en los que podría quedar encuadrado personal voluntario; y fomentar y promover la autoprotección.
- e) Establecer medidas de información y formación a la población sobre el riesgo de incendio forestal, así como sobre las medidas de autoprotección a utilizar en caso de emergencia por incendios forestales.
- f) Catalogar los medios y recursos específicos para la puesta en práctica e las actividades previstas.

- g) Poner en marcha medidas de autoprotección de los núcleos urbanos y edificaciones, encaminadas a evitar el riesgo de interfaz urbano-forestal, a través de la creación y mantenimiento de franjas perimetrales

## **7.2 LOS PLANES DE AUTOPROTECCIÓN**

### **7.2.1 Concepto**

Es el documento que establece las previsiones relativas a una instalación, edificación o conjunto de las mismas, ubicadas en un área de interfaz urbano-forestal, que tienen por objeto evitar la generación o propagación de incendios forestales y facilitar las labores de extinción a los servicios públicos especializados cuando su actuación resulte necesaria.

La elaboración de los planes de autoprotección por riesgo de incendio forestal será responsabilidad de la persona, física o jurídica, titular de las instalaciones o edificaciones a las que el plan se refiera, de conformidad con lo que se establezca por el órgano competente de la Comunidad Autónoma de Extremadura.

### **7.2.2 Funciones básicas**

Son funciones básicas de los Planes de Autoprotección ante emergencia por el riesgo de incendio forestal las siguientes:

- a) Complementar las labores de prevención, vigilancia y detección previstas en los Planes de ámbito superior.
- b) Facilitar las tareas de extinción por los servicios públicos y, en su caso, organizar los medios humanos y materiales disponibles para una primera intervención hasta la llegada e intervención de aquellos.
- c) Garantizar la posible evacuación de las personas ocupantes de las instalaciones o edificaciones.

### **7.2.3 Especificaciones relativas a los planes de autoprotección por riesgo de incendio forestal de las nuevas edificaciones o instalaciones ubicadas en áreas de interfaz urbano-forestal**

Las nuevas instalaciones destinadas a explotaciones agrícolas, ganaderas y forestales y las viviendas vinculadas a estas, así como las nuevas urbanizaciones y edificaciones para uso

residencial, comercial, industrial o de servicios resultantes de la ejecución de planes de ordenación urbanística que afecten a zonas de monte o de influencia forestal, y que no tengan continuidad inmediata con la trama urbana y resulten colindantes con el monte o zonas de influencia forestal, deberán cumplir con las siguientes medidas:

- a) A fin de disminuir o romper la continuidad de los combustibles forestales se deberá asegurar la existencia de una faja perimetral de protección de 30 metros de ancho dentro de la misma propiedad, alrededor de la urbanización, edificación o instalación, medida desde el límite exterior de la edificación o instalación destinada a las personas, libre de vegetación seca y con la masa arbórea aclarada. Siempre que sea posible, esta faja deberá ser de, al menos, ocho veces la altura de la vegetación dominante.
- b) En las zonas de alto riesgo (ZAR) de incendio declaradas por cada Comunidad Autónoma, será necesario adoptar medidas especiales de autoprotección pasiva de la edificación o instalación frente a posibles fuentes de ignición procedente de incendios forestales.
- c) Las urbanizaciones y edificaciones para uso industrial deberán disponer de Plan de Autoprotección en el que se incluya el Riesgo de afección por incendio forestal y establezca las medidas de autoprotección ante el mismo.
- d) Las infraestructuras de servicio a las edificaciones o instalaciones incluidas en zonas de alto riesgo (ZAR) de incendio, tendrán, según lo establecido en el artículo 48.6 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, servidumbre de uso para su utilización por los servicios de prevención y extinción de incendios. A estos efectos las pistas que se realicen habrán de reunir las siguientes características:
  - ancho de la vía: de cinco metros en viales con dirección en dos sentidos, y a tres metros en viales de sentido único. Se establecerá en estas vías la debida señalización de acuerdo con las normas de tráfico
  - radio mínimo de giro interior de las curvas: 5 metros
  - gálibo de seguridad de poda de árboles: 5 metros
  - pendiente de la vía: inferior al 12%, pudiendo llegar ocasionalmente al 20% como máximo
  - zonas de cambio de sentido para cada kilómetro de vía, debiendo ser de 200 metros cuadrados y 8 metros mínimo de largo.

- e) Las urbanizaciones y edificaciones para uso industrial deberán disponer de una red perimetral de hidrantes según normativa específica o, al menos:
  - diámetro de la conducción de 100 mm
  - caudal de 17 l/s
  - presión mínima de 1 bar.
- f) En su defecto contará con tomas de agua (caudal de 12 l/s o de acuerdo con lo establecido reglamentariamente).
- g) Todos los sistemas de defensa contra incendios deberán estar adecuadamente señalizados, de acuerdo con la normativa en vigor.

#### **7.2.4 Especificaciones relativas a los planes de autoprotección por riesgo de incendio forestal de las instalaciones de acampada**

Los lugares e instalaciones de acampada que no tengan continuidad inmediata con la trama urbana y resulten colindantes con el monte o zonas de influencia forestal, tendrán que cumplir, sin perjuicio de lo previsto para los de capacidad superior a 2.000 personas por la Norma Básica de Autoprotección de los Centros, establecimientos y dependencias dedicadas a actividades que puedan dar origen a situaciones de emergencia, con las especificaciones siguientes:

- a) A fin de disminuir o romper la continuidad de los combustibles forestales se deberá asegurar la existencia de una faja perimetral de protección de, al menos, 10 metros de ancho dentro de la misma propiedad, alrededor del camping, medida a partir del perímetro exterior del mismo. Esta faja podrá ser utilizada como vial interior y habrá de estar libre de vegetación seca y de depósitos de carburante; y con la masa arbórea aclarada.
- b) Contar con un extintor convenientemente identificado de polvo antibrasa de seis kilogramos de capacidad por cada veinticinco parcelas, convenientemente señalizado y ubicado en sitios visibles y de fácil acceso, de forma que ninguna parcela diste más de treinta metros de un extintor. Para lugares de acampada con una capacidad superior a doscientas cincuenta parcelas, se deberá disponer además de un extintor de carro de cincuenta kilogramos de capacidad.

- c) Disponer de un plano del terreno colocado de forma visible en la recepción de las instalaciones y junto a cada extintor, señalizando los lugares donde se encuentran los demás extintores, las vías de evacuación y las salidas de emergencia.
- d) La apertura de todas las puertas a utilizar en caso de incendio será de doble sentido o al menos en sentido de salida.
- e) Las barbacoas fijas deberán estar situadas a una distancia mínima de quince metros de cualquier parcela, en zonas debidamente protegidas. Dichas barbacoas deberán cumplir la normativa vigente en materia de prevención de incendios forestales.
- f) En caso de que existan depósitos de carburante, deberán situarse en un lugar debidamente protegido, habilitado al efecto, distante al menos 15 metros del área destinada a acampar.
- g) En las zonas de alto riesgo (ZAR) de incendio, declaradas por cada comunidad autónoma, será necesario adoptar medidas especiales de autoprotección pasiva de las instalaciones frente a posibles fuentes de ignición procedente de incendios forestales.
- h) Las infraestructuras de acceso a las instalaciones de acampada que se encuentren en zonas de alto riesgo (ZAR) de incendio, tendrán, según lo establecido en el artículo 48.6 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, servidumbre de uso para su utilización por los servicios de prevención y extinción de incendios, lo que habrá de garantizarse con una red de pistas que reúnan las siguientes características:
  - ancho de la vía: de cinco metros en viales con dirección en dos sentidos, y a tres metros en viales de sentido único. Se establecerá en estas vías la debida señalización de acuerdo con las normas de tráfico
  - radio mínimo de giro interior de las curvas: 5 metros
  - gálibo de seguridad de poda de árboles: 5 metros
  - pendiente de la vía: inferior al 12% (puntualmente al 20%)
  - zonas de cambio de sentido por cada kilómetro de vía, debiendo ser de 200 metros cuadrados y 8 metros mínimo de largo.
- i) Deberán disponer de manera perimetral de una red de hidrantes según normativa específica o, al menos:

- diámetro de la conducción de 100 mm
- caudal de 17 l/s
- presión mínima de 1 bar.

En su defecto contará con tomas de agua (caudal de 12 l/s o de acuerdo con lo establecido reglamentariamente).

- j) Todos los sistemas de defensa contra incendios forestales han de estar convenientemente señalizados de acuerdo con la normativa en vigor.
- k) Contar con una «hoja de instrucciones de seguridad» para casos de emergencia, conteniendo la información básica del plan de evacuación para los campistas, en tantos idiomas como sea necesario; donde se incluirá necesariamente un esquema de las vías de evacuación a seguir ante una emergencia. Esta información, se entregará a los campistas y deberá ser expuesta en la recepción del camping.

## 8 IMPLANTACIÓN Y MANTENIMIENTO

### 8.1 INTRODUCCIÓN

La **finalidad** de la Implantación es asegurar la correcta aplicación y eficacia del Plan Especial de Protección Civil ante el Riesgo de Incendios Forestales en caso de emergencia en la Comunidad Autónoma de Extremadura. Supone la puesta en práctica de la operatividad del Plan Especial en lo que se refiere a formación, establecimiento de la infraestructura necesaria, y adiestramiento de todo el personal asignado.

El mantenimiento comprende las actuaciones necesarias para la actualización del Plan y su adaptación a modificaciones futuras.

### 8.2 PROCEDIMIENTOS DE IMPLANTACIÓN DEL PLAN ESPECIAL

Para proceder a la implantación del INFOCAEX, éste debe ser aprobado por el Consejo de Gobierno de Extremadura, previo informe de la Comisión de Protección Civil de la Comunidad Autónoma y será homologado por la Comisión Nacional de Protección Civil.

La Dirección General con funciones en Protección Civil y Emergencias es el encargado de garantizar la implantación del Plan.

#### **DOTACIONES DE PERSONAL**

- Se han de designar los componentes del Comité Asesor, el CECOP, y del Gabinete de Información, así como los suplentes, realizando su nombramiento formal, con la definición de los mecanismos para su localización.
- Designación de las personas responsables de los Grupos de Acción y de sus sustitutos con los sistemas necesarios para su movilización.
- Realización de los convenios, protocolos, acuerdos o cualquier otra fórmula jurídica con los organismos y entidades que participen o puedan colaborar en el Plan con el fin de definir sus actuaciones y la asignación de medios.

#### **DOTACIONES DE INFRAESTRUCTURA**

- Dotación de los medios que sean necesarios para la completa Operatividad del Plan.

- Personal con conocimientos en el riesgo de incendios forestales y en sus Planes de Emergencias.
- Actualización de una red de comunicaciones con los Organismos implicados: Consejerías implicadas, Centro Meteorológico Territorial, etc.

### **CONOCIMIENTO Y DIFUSIÓN DEL PLAN**

Aprobado y homologado el INFOCAEX, se programará su difusión total o parcial entre los integrantes, en función de las acciones que competan a cada uno.

El Plan será distribuido a las siguientes personas:

- Dirección del Plan
- Director de Operaciones
- Coordinador de Medios
- Componentes del Comité Asesor
- Jefe de los Grupos de Acción
- Ayuntamiento de la CAEX implicados y catalogados en el Plan como Zonas de Alto Riesgo de Incendio.

### **FORMACIÓN DE INTERVINIENTES E INFORMACIÓN A LA POBLACIÓN**

Una vez distribuido el Plan entre los integrantes, la campaña de implantación de éste debe recoger un programa de formación que capacite al personal adscrito al Plan, adaptando esta formación según las funciones y responsabilidades de cada miembro y características de los receptores.

### **REALIZACIÓN DE SIMULACROS**

Difundido el Plan entre los intervinientes y realizado el período de formación, ésta se consolidará con la realización de un simulacro en un municipio de alto riesgo al objeto de conocer la eficacia del Plan, el adiestramiento del personal, la disponibilidad de medios y el grado de concienciación de la población implicada.

### 8.3 MANTENIMIENTO DE LA OPERATIVIDAD DEL PLAN

Se entiende por mantenimiento de la operatividad del Plan, el conjunto de acciones encaminadas a garantizar el buen funcionamiento, tanto en lo referido a procedimientos de actuación como en la formación de sus integrantes, así como en la eficacia de los medios materiales adscritos, adecuándolos y actualizándolos a modificaciones futuras en el ámbito territorial de la CAEX.

Para el mantenimiento del Plan se llevará a cabo un programa de actuaciones que contemplará los siguientes apartados:

1) Una profundización en el estudio de detalle del riesgo de incendio forestal en las zonas catalogadas en el Plan de Alto Riesgo de Incendio Forestal. Esta mejora comprenderá la ampliación de los mapas de riesgo a una escala que se estime adecuada por el comité de seguimiento del Plan. Asimismo, se realizarán los correspondientes estudios que permitan delimitar con detalle estas áreas según posibles requerimientos de intervención para protección de la población afectada.

2) Comprobaciones Periódicas de las Actualizaciones.

Es fundamental mantener actualizado el Plan, a través de la renovación del catálogo de medios y recursos del Plan Especial en cuanto a recursos humanos y materiales.

Igualmente importante es mantener actualizados los datos en relación al riesgo en los mapas de zonas con riesgo de incendio forestal, añadiendo nuevos datos a la base de datos de históricos de incendios forestales.

3) Programa de Ejercicios de Adiestramiento.

Es necesario entrenar al equipo humano, los ejercicios de adiestramiento forman parte de la formación permanente de los miembros del Plan, consisten en la alerta y movilización parcial de personal y medios adscritos al Plan.

El objetivo de estos ejercicios es familiarizar a los distintos componentes del Plan con los equipos y técnicas a emplear en caso de emergencia. El jefe de cada grupo o servicio será el responsable de preparar los ejercicios adecuados a este fin, y propondrá tras la evaluación de los mismos las posibles modificaciones del Plan Especial.

4) Formación Permanente de Intervinientes en el Plan.

La formación continua de las personas que intervengan en el Plan Especial debe ser una labor continuada en el tiempo dado que el Plan está sometido a constantes revisiones y actualizaciones. El Plan de formación y sus contenidos se relacionan en el apartado relativo a formación de intervinientes en el Plan.

#### 5) Desarrollo de Simulacros.

Un simulacro es la activación simulada del Plan Especial, cuya finalidad es evaluar la operatividad de éste respecto a las prestaciones previstas, detectar errores o deficiencias para tomar las medidas correctoras pertinentes.

En lo que respecta a la comprobación de medios y recursos del Plan Especial se ha de observar en el simulacro:

- El funcionamiento y efectividad de los sistemas de avisos a la población y transmisiones.
- La rapidez de respuesta de los Grupos de Acción y de la aplicación de las medidas de protección.
- El funcionamiento, en condiciones ficticias, de las medidas de protección y una primera evaluación de su eficacia.

Los simulacros, es aconsejable que se realicen durante estaciones climáticas distintas y para diferentes supuestos con el fin de comprobar la operatividad del plan ante una variabilidad de condicionantes.

Se debe elaborar en tiempo real un informe por personal designado previamente en el que consignarán los tiempos de inicio y terminación de cada operación o etapa, estando operativo de vías de comunicación, tiempos de constitución de las distintas estructuras del Plan, etc.

Concluido el simulacro, el Comité Asesor analizará la información recopilada y propondrá las modificaciones oportunas al Plan Especial si fuese necesario.

#### 6) Actualización-Revisión.

-Revisión ordinaria del Plan por el transcurso del plazo de vigencia que se establece en cinco años.

-Revisión extraordinaria, las que se efectúen como consecuencia de cambios normativos, en la organización, en el catálogo de medios y recursos, en los riesgos o en los flujos y otros aspectos que puedan afectar a la operatividad o cualquier otro aspecto fundamental del Plan

Especial, especialmente los cambios ocasionados como consecuencia de modificaciones en la ordenación territorial o la construcción o eliminación de infraestructuras relevantes para el riesgo de incendios forestales.

A continuación se incluye una HOJA DE ACTUALIZACIÓN, donde se anotarán todas las modificaciones realizadas al Plan. Estas modificaciones se comunicarán a la Comisión Autonómica de Protección Civil así como a todos los servicios y organismos implicados en el Plan.

Tabla nº 6.1: FICHA DE ACTUALIZACIÓN DEL PLAN ESPECIAL					
REVISIÓN Nº	FECHA	TIPO DE ACTUACIÓN (Ordinaria- Extraordinaria)	CAPÍTULO- ANEXO Pág.	CONCEPTO MODIFICADO	TÉCNICO RESPONSABLE MODIFICACIÓN

## 9 FORMACION E INFORMACION A LAS PERSONAS INTEGRADAS EN EL PLAN

### 9.1 FORMACIÓN EN INFORMACIÓN A LAS PERSONAS INTEGRANTES EN EL PLAN.

A través de la Dirección con competencias en Protección Civil y Emergencias se informará a todos los responsables de los Organismos que participen en el Plan, acerca de su integración en el mismo, así como de las misiones encomendadas.

Estos informarán a sus miembros acerca de las responsabilidades encargadas en el presente Plan, así como de los procedimientos descritos.

Se promoverán procesos de formación para sus miembros mediante la programación de cursos, seminarios, conferencias etc.

Los cursos a realizar es conveniente que se organicen en dos grupos:

- **Cursos para responsables:**

Los contenidos que como mínimo se deben incluir son los siguientes:

- Directriz Básica de Planificación de Protección Civil ante el Riesgo de Incendios Forestales.
- Los Planes de Autoprotección por Riesgo de Incendio Forestal.
- Concepto de Peligrosidad, Vulnerabilidad y Riesgo en el Plan de Incendios Forestales.
- Municipios catalogados como zonas de Alto Riesgo de Incendio.
- Estructura organizativa del plan de emergencia.
- Procedimientos de actuación y operatividad del Plan.
- Medidas de prevención y protección a aplicar.
- Sistema de comunicaciones.
- Mensajes a comunicar en emergencias por incendios forestales.

- **Cursos para operadores:**

Los contenidos de la formación se extraerán del Plan de Incendios Forestales con especial incidencia en:

- Estructura y organización del Plan de Incendios Forestales.
- Operatividad del Plan de Incendios Forestales.

- **Información a los responsables de los municipios afectados:**

El objetivo de esta información pretende el conocimiento, sensibilización y concienciación de los responsables municipales ante el riesgo que puede afectar a su municipio para poder tomar las medidas preventivas oportunas que indica el Plan Especial y elaborar los Planes de Actuación correspondientes ante este riesgo.

Sería aconsejable enviar a cada Ayuntamiento de zonas catalogadas como de Alto Riesgo de Incendio Forestal.

## **9.2 FORMACIÓN E INFORMACION DE LA POBLACIÓN**

La Dirección con competencias en Protección Civil y Emergencias, en colaboración con los responsables de la extinción de los incendios forestales, programará y organizará el proceso de información a la población acerca de las medidas de autoprotección en caso de emergencia por incendio forestal y de las consignas generales que se deben de seguir en situación de riesgo.

Se promoverán procesos de formación para sus miembros mediante la programación de cursos, seminarios, conferencias etc.

- **Campañas de Información a la población:**

La Dirección con competencias en Protección Civil y Emergencias en colaboración con los responsables municipales de los municipios afectados iniciará una campaña de información ante este riesgo, de manera que las personas afectadas sepan cómo actuar y puedan tomar las medidas de autoprotección contenidas en el capítulo 4 de este Plan de Incendios Forestales. Estas campañas de información a la población deben seguir unos principios básicos de comunicación como son:



- Utilizar un lenguaje sencillo y fácilmente inteligible por cualquier persona.
- Informar de forma veraz, coordinada con las Autoridades municipales y no contradictoria.
- Comunicar de forma periódica y regular a través de los medios para que en los casos de emergencia se transmitan los avisos y situaciones de alerta y alarma. Se aprovecharán los períodos con mayor probabilidad de que se produzca este riesgo.



## **10 ANEXOS**

**10.1 Protocolos de comunicación y de avisos.**

**10.2 Protocolos técnicos, procedimientos de actuación, guías de respuesta**

**10.3 Metodología y Análisis del Riesgo de Incendios Forestales.**



## **11 PLANIMETRIA**

### **11.1 Peligro Potencial por Término Municipal**

### **11.2 Zonas de Alto Riesgo (ZAR) o Protección Preferente**

### **11.3 Alojamientos rurales, Campamentos y Campings**

### **11.4 Riesgo por Término Municipal**